

**Администрации местного  
самоуправления  
Моздокского района Республики  
Северная Осетия – Алания**

363750, РСО-Алания, Моздокский  
район, г. Моздок, ул. Кирова, д.37

Адрес электронной почты:  
**mail@admmozdok.ru**

**К**

**РЕШЕНИЕ  
ПО ДЕЛУ №04-08/07-12-20**

**22 января 2021 года**

**г. Владикавказ**

Резолютивная часть решения оглашена **22 января 2021** года.  
В полном объеме решение изготовлено **25 января 2021** года

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства

рассмотрев дело №04-08/07-12-20 по признакам нарушения пункта 3 части 1 и части 2 статьи 17 Федерального закона от 25.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в отношении

**Администрации местного самоуправления Моздокского района Республики Северная Осетия – Алания** (ОГРН 1021500002556, ИНН 151000784087, место нахождения: 363750, РСО – Алания, Моздокский район, г. Моздок, ул. Кирова, д. 37; далее также – АМС Моздокского района РСО - Алания, Администрация),

с участием представителя заявителя К.С.К. – К. В.С., действующего на основании нотариальной доверенности 15АА0912513 от 22.12.2020г.,

с участием представителя ответчика – АМС Моздокского района РСО – Алания Суановой О.Л. действующей на основании доверенности от 29.12.2020г. №8225,

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Северо – Осетинское УФАС России поступила жалоба К.С.К. (вх. №4840п от 26.10.2020г.), содержащая сведения о том, что 21.08.2020г. АМС Моздокского района РСО - Алания было проведено заседание конкурсной комиссии по проведению торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Моздокский район, у восточной окраины станицы Павлодольской, с кадастровым номером 15:01:0302001:103. Одним из участников аукциона являлся заявитель К. С.К.

Как следует из жалобы, на рассмотрение заявок на участие в торгах 21 августа 2020г. в 15 часов 10 минут явился представитель заявителя – Козловский В.С., однако за заседание аукционной комиссии его не пропустили, мотивировав это тем, что торги уже состоялись и победителем признан другой участник. С протоколом заседания аукционной комиссии представителя К.С.К. не ознакомили, предложили ему ознакомиться с результатами торгов на сайте <https://torgi.gov.ru>. Заявитель жалобы также указал, что в здании Администрации 21 августа 2020г. в период времени с 15 часов 10 минут до 16 часов 00 минут другие участники аукциона отсутствовали.

Представитель заявителя Козловский В.С. пояснил, что уведомление от Администрации о решении, принятом в отношении заявки К.С.К., заявитель жалобы не получал.

В жалобе также указано, что на сайте <https://torgi.gov.ru> не опубликованы протоколы аукционной комиссии №26 от 20.06.2020г. и №27 от 21.07.2020г.

Участвующий в рассмотрении дела представитель К.С.К. К.В.С. поддержал доводы, изложенные в жалобе, также указав, что в опубликованном Администрацией на сайте <https://torgi.gov.ru> протоколе №27 от 21.08.2020г. в качестве председателя Комиссии по проведению торгов указан Адырхаев Р.В., а не Суанова О.Л.

От АМС Моздокского района РСО – Алания в адрес Северо-Осетинского УФАС России поступили письменные пояснения от 21.12.2020г. исх. №7908, а также от 25.11.2020г. исх. №7257, в которых указано следующее.

Администрацией местного самоуправления Моздокского района, в соответствии со статьёй 39.11 Земельного Кодекса РФ были подготовлены и организованы торги в форме аукциона, открытого по составу участников и по форме подачи предложений о цене, на право заключения договора аренды земельного участка.

Предметом торгов являлись земельные участки:

- с кадастровым номером 15:01:0402002:314, площадью 869,0 кв.м, местоположение: РСО-Алания, Моздокский район, пос. Калининский, ул. Береговая, 79; категория земель - «Земли населенных пунктов»; вид разрешенного использования - «Жилая застройка», «Для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок)», размещение жилого дома; производство сельскохозяйственной продукции; размещение гаража и иных вспомогательных сооружений; содержание сельскохозяйственных животных (лот №1);

- с кадастровым номером 15:01:0401001:153, площадью 2500,0 кв.м, местоположение: РСО-Алания, Моздокский район, с. Виноградное, напротив межи земельного участка по ул. Заводской, 7 (1); категория земель - «Земли населенных пунктов»; вид разрешенного использования - «Жилая застройка», «Для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок)», размещение жилого дома; производство сельскохозяйственной продукции; размещение гаража и иных вспомогательных сооружений; содержание сельскохозяйственных животных (лот №2);

- с кадастровым номером 15:01:3203014:3, площадью 1500,0 кв.м, местоположение: РСО-Алания, Моздокский район, ст. Терская, ул. Лесная, №15; категория земель - «Земли населенных пунктов»; вид разрешенного использования - «Жилая застройка», «Для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок)», размещение жилого дома;

производство сельскохозяйственной продукции; размещение гаража и иных вспомогательных сооружений; содержание сельскохозяйственных животных (лот №3);

- с кадастровым номером 15:01:0302001:103, площадью 380000,0 кв.м, местоположение: РСО-Алания, Моздокский район, у восточной окраины станицы Павлодольской; категория земель - «Земли сельскохозяйственного назначения»; вид разрешенного использования - «Сельскохозяйственное использование», «Растениеводство», осуществление хозяйственной деятельности, связанной с выращиванием сельскохозяйственных культур (лот №4).

Извещение о проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (извещение о проведении торгов №220720/0905329/01), а также опубликовано в газете «Время. События. Документы» (от 22.07.2020 г. №29 (2408)).

Участвующая в рассмотрении дела №04-08/07-12-20 представитель АМС Моздокского района РСО – Алания Суанова О.Л., действующая на основании доверенности №8225 от 29.12.2020г., указала, что извещение о проведении торгов содержало все сведения, указанные в пункте 20 статьи 39.11 Земельного Кодекса РФ, в том числе и информацию о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона.

Место, дата, время проведения торгов определены извещением о проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, а именно: РСО-Алания, Моздокский район, г. Моздок, ул. Кирова, №37, зал заседаний, 21.08.2020 г. в 15 час 00 мин по московскому времени.

20 августа 2020 г. в 15 ч. 00 мин. по московскому времени было проведено заседание комиссии по рассмотрению заявок на участие и о признании претендентов участниками торгов в форме аукциона, открытого по составу участников и по форме подачи предложений о цене на право заключения договора аренды земельного участка.

По результатам рассмотрения документов комиссией были приняты решения:

Лот №1 - участником торгов признана Б.Х.С.. В связи с тем, что на участие в торгах была подана одна заявка, торги признаны несостоявшимися. Так как единственным участником торгов были

соблюдены все условия и требования, комиссия приняла решение заключить договор аренды с Б.Х.С.

Лот №2 - на торги не было подано ни одной заявки, в связи с чем торги признаны несостоявшимися.

Лот №3 - участником торгов признан К.М.П. В связи с тем, что на участие в торгах была подана одна заявка, торги признаны несостоявшимися. Так как единственным участником торгов были соблюдены все условия и требования, комиссия приняла решение заключить договор аренды с К.М.П.

Лоту №4 - участниками торгов были признаны:

1. Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Елеев Чермен Царакович.

2. Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Козловский Станислав Казимирович

Организатором торгов велся протокол, который был подписан членами комиссии и размещен 20.08.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации <http://torgi.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

21 августа 2020 г. в 15 ч. 00 мин. по московскому времени было проведено заседание конкурсной комиссии по проведению торгов в форме аукциона, открытого по составу участников и по форме подачи предложений о цене на право заключения договора аренды земельного участка.

Представитель АМС Моздокского района РСО – Алания Суанова О.Л. пояснила, что на торги по Лоту №4 участник №2 - глава крестьянского (фермерского) хозяйства К.С.К. не явился, в связи с чем комиссией принято решение признать торги несостоявшимися и заключить договор аренды с единственным участником торгов - главой крестьянского (фермерского) хозяйства Елеевым Черменом Цараковичем.

***Заслушав присутствующих на заседании Комиссии лиц, изучив имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.***

22 июля 2020 года на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> (далее – Официальный сайт) АМС Моздокского района РСО – Алания опубликовано извещение №220720/0905329/01 о проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора земельного участка (количество лотов – 4), в том числе – лот №4 – земельный участок с кадастровым номером

15:01:0302001:103, площадью 380000,0 кв.м, местоположение: РСО – Алания, Моздокский район, у восточной окраины станицы Павлодольской; категория земель – «Сельскохозяйственное использование», «Растениеводство», осуществление хозяйственной деятельности, связанной с выращиванием сельскохозяйственных культур. Срок аренды – 5 лет; начальный размер годовой арендной платы: 105 336 рублей (далее – Аукцион).

Согласно пункту 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Согласно протоколу № 26 от 20 августа 2020г. рассмотрения заявок на участие и о признании претендентов участниками торгов (по Лоту №4 Аукциона), решением Аукционной комиссии участниками торгов в форме аукциона, открытого по составу участников и по форме подачи предложений о цене, на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 15:01:0302001:103, признаны глава КФХ Елеев Чермен Царакович и глава КФХ К.С.К.

Однако, в нарушение требований пункта 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, на Официальном сайте <https://torgi.gov.ru>, протокол №26 от 20.08.2020г. не размещён.

Согласно положениям статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) **конкуренция** - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;

**признаки ограничения конкуренции** - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном

рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, наряду с установленными частью 1 указанной статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Бездействие должностного лица АМС Моздокского района РСО – Алания, выразившееся в неразмещении протокола № 26 от 20 августа 2020г. рассмотрения заявок на участие и о признании претендентов участниками торгов по Лоту № 4 (извещение №№220720/0905329/01), в нарушение

требований пункта 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Пунктом 10 статьи 39.12 ЗК РФ установлено следующее: заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона направляет уведомления о принятых в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в пункте 9 статьи 39.12 ЗК РФ.

Комиссией Северо – Осетинского УФАС России установлено, что, в нарушение требований пункта 10 статьи 39.12 ЗК РФ, АМС Моздокского района РСО – Алания не направило заявителям, признанным участниками аукциона по Лоту №4 (извещение №№220720/0905329/01), уведомления о принятых в отношении них решениях, то есть – уведомления о признании их заявок соответствующими требованиям аукционной документации, что привело к нарушению выбора победителя аукциона, поскольку, не имея информации о признании его участником аукциона, глава КФХ Козловский Станислав Казимирович не принял участие в указанном аукционе на право аренды земельного участка.

Указанное привело к ограничению конкуренции на рынке сельскохозяйственного производства.

Бездействие должностного лица АМС Моздокского района, выразившееся в ненаправлении заявителям, признанным участниками аукциона по Лоту №4 (извещение №№220720/0905329/01), уведомлений о принятых в отношении них решениях, то есть – уведомлений о признании их заявок соответствующими требованиям аукционной документации, в нарушение требований пункта 10 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, привело к нарушению Аукционной комиссией порядка определения победителя аукциона, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку, не имея информации о признании его участником аукциона, глава КФХ К.С.К. не принял участие в указанном аукционе на право аренды земельного участка. Указанное бездействие содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



Согласно протоколу №27 от 21.08.2020г. заседания Аукционной комиссии по проведению торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка №15:01:0302001:103 - (Лот №4, извещение №220720/0905329/01), на торги в форме аукциона участник №2 – глава крестьянского (фермерского) хозяйства К.С.К. не явился, в связи с чем торги по Лоту №4 признаны несостоявшимися; Аукционной комиссией принято решение заключить договор аренды земельного участка с единственным участником торгов – главой крестьянского (фермерского) хозяйства Елеевым Черменом Цараковичем, так как им были соблюдены все условия и требования.

Протокол подписан заместителем председателя Аукционной комиссии Суановой О.Л., а также членами Комиссии: Кваша Е.А., Бибик М.Л., Колесниковой Н.А., Давыдовой А.Г.

Пунктом 15 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона. Протокол о результатах аукциона составляется в двух экземплярах, один из которых передается победителю аукциона, а второй остается у организатора аукциона. В протоколе указываются:

- 1) сведения о месте, дате и времени проведения аукциона;
- 2) предмет аукциона, в том числе сведения о местоположении и площади земельного участка;
- 3) сведения об участниках аукциона, о начальной цене предмета аукциона, последнем и предпоследнем предложениях о цене предмета аукциона;
- 4) наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя и (при наличии) отчество, место жительства (для гражданина) победителя аукциона и иного участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона;
- 5) сведения о последнем предложении о цене предмета аукциона (цена приобретаемого в собственность земельного участка, размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа).

Согласно пункту 16 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола.

Однако, в нарушение требований пункта 16 статьи 39.12 ЗК РФ, протокол №27 от 21.08.2020г. по Лоту №4 (извещение №220720/0905329/01) на Официальном сайте <https://torgi.gov.ru> не размещён.

В качестве протокола №27 от 21.08.2020г. на Официальном сайте <https://torgi.gov.ru> размещён документ без подписей, не содержащий сведений о результатах аукциона №220720/0905329/01 по Лоту №4 (размещён проект - заготовка протокола от 21.08.2020г.). При этом организатором торгов – АМС Моздокского района РСО – Алания в качестве протокола рассмотрения заявок претендентов №26 от 20.08.2020г. и в качестве итогового протокола №27 от 21.08.2020г. на Официальном сайте <https://torgi.gov.ru> по Лоту №4 (извещение №220720/0905329/01) размещен один и тот же документ без подписей (проект - заготовка протокола №27 от 21.08.2020г., не содержащий сведений о результатах аукциона).

Действия и бездействие должностных лиц Администрации местного самоуправления Моздокского района Республики Северная Осетия – Алания, выразившиеся в нарушении процедуры и порядка организации и проведения торгов на право заключения договора аренды земельного участка, а также нарушении порядка определения победителя аукциона, привели к ограничению конкуренции на рынке сельскохозяйственного производства, поскольку, в отсутствие размещенного на Официальном сайте <https://torgi.gov.ru> протокола №26 от 20.08.2020г., в отсутствие уведомления заявителя жалобы о результатах рассмотрения Аукционной комиссией его заявки, участник торгов – глава КФХ К. С.К., не уведомленный о признании его заявки соответствующей требованиям аукционной документации и о возможности его участия в Аукционе №220720/0905329/01 по Лоту №4, был лишен возможности участвовать в Аукционе 21.08.2020г. и претендовать на получение права заключения договора аренды земельного участка в конкурентном порядке. Указанные действия и бездействие должностных лиц Администрации местного самоуправления Моздокского района Республики Северная Осетия – Алания нарушают требования пункта 3 части 1 статьи 17, части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно материалам дела №04-08/07-12-20, по итогам проведения Аукциона №220720/0905329/01 между АМС Моздокского района РСО – Алания и главой КФХ Елеевым Ч.Ц. был заключён договор аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения №181-20 от 03 сентября 2020 года.

На основании частей 1, 3, 4, 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссией Северо – Осетинского УФАС России было направлено заключение об обстоятельствах дела №04-08/07-12-20 от 11.01.2021г. (исх. №15). В ответ на заключение в адрес Комиссии от участников дела №04-08/07-12-20 пояснений, возражений, дополнительных доказательств не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

**1.** Признать Администрацию местного самоуправления Моздокского района РСО - Алания нарушившей требования пункта 3 части 1, части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

**2.** В связи с тем, что по итогам проведения Аукциона №220720/0905329/01 между АМС Моздокского района РСО – Алания и главой КФХ Елеевым Ч.Ц. заключён договор аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения №181-20 от 03 сентября 2020 года, Комиссия решила не выдавать предписание Администрации местного самоуправления Моздокского района Республики Северная Осетия – Алания.

**3.** Передать материалы дела №04-08/07-12-20 в отдел контроля органов власти, рекламы и финансовых рынков Северо-Осетинского УФАС России для возбуждения производства по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц Администрации местного самоуправления Моздокского района РСО – Алания.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Закона о защите конкуренции, решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.