

**Заявитель: Прокуратура РСО –
Алания**

362003, г. Владикавказ,

ул. Пушкинская, 8

Адрес электронной почты:

prok-osetia@15.mailop.ru

**Ответчики: Администрация местного
самоуправления г. Владикавказа**

362040, г. Владикавказ,

площадь Штыба, 2

Адрес электронной почты:

vladikavkaz@rso-a.ru

**Управление благоустройства и
озеленения АМС г. Владикавказа**

362040, г. Владикавказ,

площадь Штыба, 2

Адрес электронной почты: ubio@mail.ru

Заинтересованные лица:

ВМБУ «Спецэкосервис»

362000, г. Владикавказ,

ул. Иристонская, 76

Адрес электронной почты:

vmbu_specekoservice@mail.ru

**Комитет жилищно – коммунального
хозяйства и энергетики АМС**

г.Владикавказ

362040, г. Владикавказ,
площадь Штыба, 2

Адрес электронной почты:

gkh-ams@rso-a.ru

ВМКУ «Владпитомник»

362020, г. Владикавказ,
ул. Калинина, 25

**РЕШЕНИЕ
ПО ДЕЛУ №04-08/04-07-20**

17 сентября 2020 г.

г. Владикавказ

Резолютивная часть решения оглашена 17 сентября 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 24 сентября 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия – Алания по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия)

рассмотрев дело **№04-08/04-07-20** по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 25.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в отношении **Администрации местного самоуправления г. Владикавказ** (ИНН 1501002346, ОГРН 1021500578087, адрес местонахождения: 362040, Республика Северная Осетия - Алания, г. Владикавказ, пл. Штыба, 2, далее – АМС г. Владикавказ, Администрация) и **Управления благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказ** (ИНН 1513061113, ОГРН1161513054713, адрес местонахождения: 362040, Республика Северная Осетия - Алания, г.Владикавказ, пл. Штыба, 2, далее - УБиО АМС г. Владикавказ),

в отсутствие представителя ответчика – АМС г. Владикавказ, надлежащим образом уведомленной о месте и времени рассмотрения дела;

с участием представителя ответчика – УБиО АМС г. Владикавказ;

с участием представителя заинтересованного лица – ВМБУ «Спецэкосервис»;

с участием представителя заинтересованного лица – КЖКХЭ АМС г.Владикавказ;

в отсутствие представителя заинтересованного лица – ВМКУ «Владпитомник», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела,

в отсутствие представителя заявителя – Прокуратуры РСО-Алания, надлежащим образом уведомленной о времени и месте рассмотрения дела;

У С Т А Н О В И Л А:

В Северо – Осетинское УФАС России поступило обращение Прокуратуры Республики Северная Осетия – Алания (исх. №7-1354-20/5 от 17.04.2020г.) о необходимости проведения проверки исполнения ВМБУ «Спецэкосервис» муниципального задания АМС г. Владикавказа по отлову бродячих собак на предмет возможного уклонения от процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон №44-ФЗ), а также, на предмет соответствия указанного муниципального задания требованиям антимонопольного законодательства.

Отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными установлены Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об ответственном обращении с животными).

Согласно информации, предоставленной Правительством Республики Северная Осетия – Алания, в Республике Северная Осетия – Алания действуют следующие нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по обращению с животными без владельцев:

- Закон Республики Северная Осетия-Алания от 12.12.2019 № 83-РЗ «Об ответственном обращении с животными в Республике Северная Осетия-Алания»;

- постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 24.12.2019 № 471 «Об утверждении Правил организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Республики Северная Осетия-Алания».

Пунктом 15 части 1 статьи 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ) определено, что органы местного самоуправления муниципального округа, городского округа,

городского округа с внутригородским делением имеют право на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территориях муниципального округа, городского округа.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 10.1 Устава муниципального образования город Владикавказ (Дзауджикау), принятого Собранием представителей г. Владикавказа 27.12.2005, в редакции решения Собрания представителей г. Владикавказа от 13.12.2019 № 5/43, органы местного самоуправления городского округа г. Владикавказ имеют право на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории городского округа г. Владикавказ.

Постановлением Администрации местного самоуправления г.Владикавказа от 13.12.2010 № 2283 «Об утверждении правил содержания домашних животных в г. Владикавказе» (далее – Правила) установлено, что безнадзорные животные в общественных местах подлежат отлову. Ответственность за своевременный отлов бродячих животных на территории муниципального образования несет администрация местного самоуправления муниципального образования. Порядок отлова и определения мест временного содержания отловленных животных определяется администрацией местного самоуправления муниципального района, городского округа (пункты 1, 2 раздела V Правил).

АМС г. Владикавказа указала, что в **2018 и 2019 гг.** деятельность по обращению с безнадзорными животными без владельцев на территории г.Владикавказа осуществляло ВМБУ «Специализированная экологическая служба» (согласно письмам АМС г. Владикавказа с исх. №3547п от 08.06.2020г., исх. №3683п от 14.07.2020г.) на основании муниципальных заданий: №1 на 2018 год от 12.01.2018г., № 1 на 2019 год от 14.01.2019г., утверждённых начальником Управления благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа. При этом планируемое для отлова количество собак составляло 2880 – и в 2018г. и в 2019г. соответственно.

Согласно информации, предоставленной АМС г. Владикавказа (вх. №2184(э) от 22.05.2020г.), а также Владикавказским муниципальным бюджетным учреждением «Специализированный экологический сервис» (вх. №2166(э) от 22.05.2020г.), с **01.01.2020г. по июнь 2020г.** деятельность по обращению с животными без владельцев (безнадзорными животными) на территории г. Владикавказа осуществляло ВМБУ «Специализированный экологический сервис» (далее – ВМБУ «Спецэкосервис», Учреждение) в соответствии с муниципальным заданием №1 на 2020 год и плановый период

2021 и 2022 года, утверждённым 27.01.2020г. начальником УБиО АМС г.Владикавказ .

В период 2018-2020 гг. проведение закупок для муниципальных нужд на выполнение работ по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных на территории г.Владикавказ не проводилось, сторонние физические и юридические лица для выполнения указанных работ не привлекались, так как ВМБУ «Спецэкосервис» (а в период 2018-2019гг. – ВМБУ «Спецэкослужба») осуществляли данную деятельность своими силами в рамках выполнения муниципальных заданий.

Вместе с тем, осуществление закупок для муниципальных нужд регламентируется Законом о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 54 Закона №131-ФЗ установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу положений части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пункт 2 данной нормы содержит исчерпывающий перечень способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): - конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием,

закрытый двухэтапный конкурс); - аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион); - запрос котировок; - запрос предложений.

Статьей 93 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Администрация местного самоуправления г. Владикавказ является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования г.Владикавказ, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа г. Владикавказ федеральными законами и законами Республики Северная Осетия-Алания.

Управление благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа, в свою очередь, является отраслевым структурным подразделением АМС г.Владикавказа с правами юридического лица, осуществляющим полномочия в области благоустройства и озеленения территории г. Владикавказа (пункт 1.1 Положения об УБиО АМС г. Владикавказа, утверждённого решением Собрании представителей г. Владикавказа от 19.02.2016г. №20/115 (далее – Положение об УБиО).

Пунктом 1.3 Положения об УБиО установлено, что в своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, Законом №131-ФЗ, действующим законодательством Российской Федерации, Республики Северная Осетия – Алания, постановлениями распоряжениями администрации местного самоуправления г. Владикавказа, Уставом МО г.Владикавказ, муниципальными правовыми актами, регламентом АМС г.Владикавказа, решениями Собрании представителей г.Владикавказ и Положением об УБиО.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или

организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий, в том числе:

- создание дискриминационных условий (пункт 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Бездействие АМС г. Владикавказа, выразившееся в неосуществлении муниципального контроля в сфере деятельности по обращению с животными без владельцев (безнадзорными собаками) на территории МО г. Владикавказ, непроведении конкурсных процедур в соответствии с Законом о контрактной системе, а также действия Управления по благоустройству и озеленению АМС г. Владикавказа, выразившиеся в выдаче ВМБУ «Спецэкосервис» муниципального задания №1 от 27.01.2020г., в том числе - на «отлов бродячих собак», при том, что это не предусмотрено целями его уставной деятельности, без проведения конкурентных процедур, предусмотренных статьёй 24 Закона о контрактной системе, что привело к недопущению конкуренции на товарном рынке по оказанию услуг по отлову и содержанию животных без владельцев (безнадзорных собак) на территории муниципального образования г. Владикавказ, содержат признаки нарушения требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (в том числе пункта 8 указанной нормы).

На основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Северо – Осетинским УФАС России АМС г. Владикавказа и УБиО АМС г.Владикавказа было направлено предупреждение от 09.06.2020г. №2126 о необходимости в срок до 15 июля 2020 года:

1. Отменить муниципальное задание №1 от 27.01.2020г., выданное УБиО АМС г. Владикавказа ВМБУ «Спецэкосервис» на отлов бродячих собак.

2. Провести электронный аукцион на право заключения договора на выполнение работ по отлову и содержанию животных без владельцев (безнадзорных животных) на территории г. Владикавказ, в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также в соответствии с нормативными актами Российской Федерации, Республики Северная Осетия -

Алания и г. Владикавказа, касающимися организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Однако, письмом от 14.07.2020г. №3683п за подписью первого заместителя главы АМС г. Владикавказа Администрация уведомила антимонопольный орган о том, что ВМБУ «Специализированная экологическая служба» создано в пределах полномочий, предоставленных Законом №131-ФЗ, статьёй 12 Гражданского кодекса РФ, а также Уставом МО г. Владикавказ. По мнению Администрации, создание учреждения и закрепление за ним видов деятельности, отнесённых законодательством Российской Федерации к вопросам местного значения не ограничивает конкуренцию на соответствующем рынке услуг и не ущемляет интересы хозяйствующих субъектов.

АМС г. Владикавказа в указанном письме также указала, что в соответствии с муниципальным заданием №1 на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утверждённым УБиО АМС г.Владикавказа, деятельностью по обращению с безнадзорными животными без владельцев на территории г. Владикавказа занималось ВМБУ «Специализированный экологический сервис», однако на текущий момент в рамках реализации закона РСО – Алания от 12.12.2019г. №83-РЗ «Об ответственном обращении с животными в Республике Северная Осетия – Алания», постановления Правительства РСО – Алания от 24.12.2019г. №471 «Об утверждении Правил организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Республики Северная Осетия-Алания», осуществляется передача полномочий вышеуказанной деятельности во Владикавказское муниципальное казённое учреждение «Владпитомник» (далее – ВМКУ «Владпитомник», ИНН 1515914060, ОГРН 1071515019135, место нахождения: 362020, г. Владикавказ, ул. Калинина, д. 25), находящееся в ведении другого структурного подразделения Администрации - Комитета жилищно – коммунального хозяйства и энергетики АМС г. Владикавказа.

Таким образом, с 1 июня 2020г. вышеуказанная деятельность Администрацией была передана в ведение ВМКУ «Владпитомник».

Согласно пункту 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Приказом руководителя Северо – Осетинского УФАС России от 20.07.2020 №85 возбуждено настоящее дело №04-08/04-07-20 по признакам нарушения требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в отношении АМС г. Владикавказа и Управления благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа, и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В письменном отзыве по делу №04-08/04-07-20 б/н от 29.07.2020г. АМС г. Владикавказа указала, что субсидирование из бюджета муниципального образования г. Владикавказ в данном случае было направлено на возмещение затрат, понесённых ВМБУ «Спецэкосервис» при выполнении муниципального задания.

АМС г. Владикавказа также указала, что с учётом положений части 2 статьи 18 Закона №131-ФЗ, орган местного самоуправления для финансового обеспечения исполнения своей обязанности по осуществлению санитарной очистки территории г. Владикавказа была вправе наделить соответствующими функциями созданное ею муниципальное учреждение, профинансировав данную деятельность предприятия в рамках главы 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации, содержащей правовые инструменты, позволяющие выделять бюджетные ассигнования муниципальным предприятиям. В этой связи АМС г. Владикавказа с целью обеспечения бесперебойной уборки территории города и своевременного отлова безнадзорных животных было принято решение о наделении ВМБУ «Спецэкосервис» соответствующими полномочиями в рамках уставных видов деятельности.

По мнению Администрации, сложившиеся отношения между АМС г.Владикавказа и ВМБУ «Спецэкосервис» регулируются нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (в частности, положениями статьи 69.2 БК РФ), а не Законом о контрактной системе.

В письменном отзыве по делу №04-08/04-07-20 от 14.08.2020г. (исх. №5490п-867) Управление благоустройства и озеленения АМС г.Владикавказа указало, что наделение ВМБУ «Спецэко**сервис**» функциями по отлову и содержанию безнадзорных животных (собак) в отсутствие указанной деятельности в перечне, установленном пункта 2 Устава ВМБУ «Спецэко**сервис**», осуществлялось в условиях крайней необходимости, поскольку с сентября 2019 года ВСБУ «Спецэко**служба**», осуществлявшее в тот период, в том числе, и функции по отлову бродячих животных, находилось в тяжелом финансовом положении, имело задолженности по налогам и сборам.

В связи с указанными обстоятельствами, до момента принятия необходимых изменений по наделению функциями по отлову бродячих животных специализированного учреждения – ВМКУ «Владпитомник», муниципальное задание было выдано ВМБУ «Спецэкосервис». Как указало УБиО АМС г. Владикавказа, с 1 июня 2020 года функция по отлову безнадзорных животных (собак) была передана ВМКУ «Владпитомник».

ВМБУ «Спецэкосервис» в письменном отзыве б/н от 20.08.2020г. указало, что осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий, а также по охране окружающей среды является расходным обязательством субъектов Российской Федерации. Сферы охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, ветеринарии относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. ВМБУ «Спецэкосервис» также указало, что, согласно общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, деятельность по обращению с безнадзорными животными без владельцев не является объектом классификации по ОКВЭД-2 как вид экономической деятельности, и, соответственно, не является отдельной сферой деятельности.

По мнению Учреждения, деятельность по обращению с безнадзорными животными без владельцев на территории г. Владикавказа должна носить постоянный характер, поскольку она осуществляется в условиях крайней необходимости. Представитель ВМБУ «Спецэкосервис» также указала, что наделение указанного учреждения Администрацией и УБиО АМС г. Владикавказа полномочиями по отлову бродячих животных путём выдачи соответствующего муниципального задания не относится к действиям, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Представители АМС г. Владикавказа, УБиО АМС г. Владикавказа, ВМБУ «Спецэкосервис», поддержали доводы, изложенные ранее в письменных отзывах и пояснениях по делу. Представитель КЖКХЭ АМС г. Владикавказа устно пояснил, что ВМКУ «Владпитомник» создано в 2012 году, в настоящее время осуществляет деятельность по отлову и содержанию животных без владельцев (безнадзорных собак) в рамках его уставной деятельности; пояснил также, что КЖКХЭ АМС г. Владикавказа муниципальных заданий ВМКУ «Владпитомник» не выдавал.

Заслушав присутствующих на заседании Комиссии лиц, изучив имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

27 января 2020 года начальником Управления благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказ ВМБУ «Спецэкосервис» было выдано муниципальное задание №1 на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, на уборку территории и аналогичную деятельность, в котором установлено требование об осуществлении деятельности по отлову бродячих собак в количестве 2880 (планируемое количество для отлова в 2020 году).

В материалах дела № 04-08/04-07-20 также содержится муниципальное задание №2 от 30 июня 2020г. на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утверждённое начальником Управления благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказ, в котором указано запланированное для отлова количество собак на оставшийся период 2020 года – 1131 собака.

В 2018 и 2019 гг. вышеуказанной деятельностью занималось другое подведомственное УБиО АМС г. Владикавказа учреждение - ВМБУ «Специализированная экологическая служба».

С 1 июня 2020 года функция по отлову безнадзорных животных (собак) была передана ВМКУ «Владпитомник», подведомственному КЖКХЭ АМС г.Владикавказа.

Администрация местного самоуправления г. Владикавказ является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования г.Владикавказ, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа г. Владикавказ федеральными законами и законами Республики Северная Осетия-Алания.

Согласно части 1 статьи 53 Устава муниципального образования город Владикавказ (Дзауджикау), принятого Собранием представителей г.Владикавказа 27.12.2005г. (далее – Устав МО г. Владикавказ), Администрация местного самоуправления г.Владикавказа осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом и Уставом МО г. Владикавказ.

В соответствии с частью 4 статьи 53 Устава МО г. Владикавказ Администрация местного самоуправления г. Владикавказа является уполномоченным органом местного самоуправления на осуществление муниципального контроля в порядке, установленном законами Республики Северная Осетия-Алания.

Администрация местного самоуправления г. Владикавказа в сфере муниципального контроля, помимо прочего:

- организует и осуществляет **муниципальный контроль** на территории муниципального образования г. Владикавказ;

- организует и осуществляет региональный государственный контроль (надзор), полномочиями по осуществлению которого наделена администрация местного самоуправления г. Владикавказа;

- организует и проводит мониторинг эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности в соответствии с показателями и методикой, утвержденными Правительством Российской Федерации;

- осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Северная Осетия-Алания.

Статьёй 54 Устава МО г. Владикавказ установлены полномочия АМС г. Владикавказ в сфере бюджета, финансов и экономики. Согласно части 1 указанной статьи, Администрация местного самоуправления г. Владикавказ в сфере бюджета, финансов и экономики, в том числе:

- самостоятельно осуществляет бюджетный процесс в порядке установленном решением Собрании представителей г. Владикавказ;

- обеспечивает сбалансированность местного бюджета и соблюдение установленных федеральным законом требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размеру дефицита местного бюджета, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств г. Владикавказ;

- формирует расходы муниципального бюджета в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством;

- принимает решения о предоставлении субсидии и субвенции, в том числе выделяет гранты и оказывает материальную помощь из местного бюджета в случаях, предусмотренных решениями Собрании представителей г. Владикавказ;

- осуществляет закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Содержание термина «муниципальный контроль» приведено в статье 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон №248-ФЗ). Так, под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации (далее - государственный контроль (надзор), муниципальный контроль) в целях указанного закона понимается деятельность контрольных (надзорных)

органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (часть 6 статьи 1 Закона 248-ФЗ).

Управление благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа, в свою очередь, является отраслевым структурным подразделением АМС г. Владикавказа с правами юридического лица, осуществляющим полномочия в области благоустройства и озеленения территории г. Владикавказа (пункт 1.1 Положения об УБиО АМС г. Владикавказа).

Пунктом 1.3 Положения об УБиО АМС г. Владикавказа, утверждённого решением Собрании представителей г. Владикавказа от 19.02.2016г. №20/115 установлено, что в своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, Законом №131-ФЗ, действующим законодательством Российской Федерации, Республики Северная Осетия – Алания, постановлениями распоряжениями администрации местного самоуправления г. Владикавказа, Уставом МО г. Владикавказ, муниципальными правовыми актами, регламентом АМС г. Владикавказа, решениями Собрании представителей г. Владикавказ и настоящим Положением.

Управление находится в подчинении заместителя главы администрации по существующему направлению (пункт 1.4 Положения об УБиО).

Согласно пункту 3.1.6 Положения об УБиО, **Управление для выполнения возложенных на него задач и функций имеет право выступать заказчиком товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в сфере деятельности Управления.** Управление находится в подчинении заместителя главы администрации по существующему направлению, обязано своевременно отчитываться ему о результатах своей деятельности (пункты 1.4, 3.2.2. Положения об УБиО АМС г. Владикавказа).

Функции учредителя ВМБУ «Спецэкосервис» в настоящее время осуществляет УБиО АМС г. Владикавказа.

Частью 5.1. статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства. В соответствии с указанной нормой был проведен анализ в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

– Федеральным законом Российской Федерации от 26.06.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

– Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утверждённым приказом ФАС России от 28.04.2010г. №220;

- Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС от 25.05.2012 г. №339.

Поскольку муниципальные задания №1 и №2 на 2020 год и плановый период 2021 и 2022гг., утверждённые начальником УБиО АМС г.Владикавказа С.В. Бицоевым, соответственно, 27.01.2020г. и 30.06.2020г., выданы на предмет «отлова бродячих собак» на территории г. Владикавказа, следовательно, географическими границами товарного рынка является границы муниципального образования г. Владикавказ Республики Северная Осетия – Алания (согласно разделу 3 аналитического отчёта состояния конкуренции на рынке оказания услуг на выполнение работ по отлову и содержанию животных без владельцев (безнадзорных собак) на территории муниципального образования г. Владикавказ от 19.08.2020г.).

Как следует из материалов дела, в период 2018, 2019 2020 гг. деятельность на товарном рынке по предоставлению услуг по отлову и содержанию животных без владельцев (безнадзорных собак) осуществляли нижеперечисленные подведомственные АМС г. Владикавказа организации:

- Владикавказское муниципальное бюджетное учреждение «Специализированная экологическая служба» (ВМБУ «Спецэкослужба») (в 2018, 2019гг.);

- Владикавказское муниципальное бюджетное учреждение «Специализированный экологический сервис» (ВМБУ «Спецэкосервис») (с 01.01.2020г. по июнь 2020г.);

- Владикавказское муниципальное казённое учреждение «Владпитомник» (ВМБУ «Владпитомник») (с 1 июня 2020г.).

Таким образом, в рассматриваемый период времени – с 01.01.2018г. по 20 июля 2020г. (дата возбуждения дела №04-08/04-08-20) каждое из указанных подведомственных АМС г. Владикавказа предприятий в определённый временной интервал являлось единственным участником товарного рынка по предоставлению услуг по отлову и содержанию животных без владельцев (безнадзорных собак) на территории муниципального образования г.Владикавказ.

Согласно уставам перечисленных учреждений, а также сведениям из ЕГРЮЛ, опубликованным на сайте Федеральной налоговой службы России <https://egrul.nalog.ru>, основными и дополнительными видами деятельности указанных предприятий являются (согласно кодам ОКВЭД 2):

- ВМБУ «Спецэкослужба»: **основной вид деятельности - 38.1 «Сбор отходов»**; дополнительные виды деятельности - 37.00 «Сбор и обработка сточных вод»; 38.2 «Обработка и утилизация отходов»; 77.39.1 «Аренда и лизинг прочих сухопутных транспортных средств и оборудования»; 77.39.11 «Аренда и лизинг прочего автомобильного транспорта и оборудования»; 81.29.9 «Деятельность по чистке и уборке прочая, не включённая в другие группировки».

Уставом ВМБУ «Спецэкослужба» установлено, что предметом его деятельности является организация сбора бытовых отходов и промышленных отходов на территории г. Владикавказа и их вывоза на полигон для захоронения, утилизации. При этом пунктом 2.2 устава ВМБУ «Спецэкослужба» среди видов учреждения указан «отлов бродячих собак».

- ВМБУ «Спецэкосервис»: **основной вид деятельности - 81.29.9 «деятельность по чистке и уборке прочая, не включённая в другие группировки»**; дополнительные виды деятельности - 37.00 «Сбор и обработка сточных вод», 38.1 «Сбор отходов»; 38.2 «Обработка и утилизация отходов»; 77.39.1 «Аренда и лизинг прочих сухопутных транспортных средств и оборудования»; 77.39.11 «Аренда и лизинг прочего автомобильного транспорта и оборудования».

Уставом ВМБУ «Спецэкосервис» установлено, что предметом его деятельности является **организация работ по ручной и механизированной уборке улиц на территории г. Владикавказа, организация сбора бытовых и**

промышленных отходов на территории г.Владикавказа и их вывоза на полигон для их дальнейшего размещения, ликвидация стихийных свалок.

При этом уставом ВМБУ «Спецэкосервис» не предусмотрена ни деятельность по отлову и содержанию животных без владельцев (безнадзорных собак), ни ветеринарная деятельность.

- ВМКУ «Владпитомник»: основной и единственный вид деятельности – согласно ОКВЭД 2: - 75.00 «Деятельность ветеринарная».

Согласно пункту 2.1 устава ВМБУ «Владпитомник», учреждение создано с целью временного содержания безнадзорных животных при учреждении «Владпитомник». В соответствии с предметом деятельности ВМБУ «Владпитомник» осуществляет следующие виды деятельности:

- первичный врачебный осмотр животных;
- обработка против экто- и эндопаразитов;
- проведение карантина;
- вакцинация, стерилизация, кастрация;
- ежедневное содержание животных;
- поиск новых хозяев;
- осмотр всех животных в вольерах, мытьё и дезинфекция посуды для животных, кормление;
- дегельминтизация и вакцинация всех животных против бешенства.

Согласно сведениям, предоставленным по запросу Северо – Осетинского УФАС России Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Северная Осетия – Алания (вх. №3235(э) от 24.07.2020г.), на территории Республики Северная Осетия – Алания действуют 33 юридических лица, у которых в базе данных в качестве основного или дополнительного вида деятельности указан код ОКВЭД 2 – 75.00 «деятельность ветеринарная», для 14 из которых указанный вид деятельности является основным, а также 19 индивидуальных предпринимателей, у которых в базе данных в качестве основного или дополнительного вида деятельности указан код ОКВЭД 2 – 75.00 «деятельность ветеринарная», для 14 из которых указанный вид деятельности также является основным.

Представители УБиО АМС г. Владикавказа, а также ВМБУ «Спецэкосервис», участвующие в деле, указали, что деятельность по отлову и содержанию животных без владельцев (безнадзорных собак) не является объектом классификации по ОКВЭД 2 как вид экономической деятельности,

и, соответственно, не является отдельной сферой деятельности. Данный довод принят во внимание Комиссией, однако, деятельность по обращению с животными без владельцев является хозяйственной деятельностью занимающихся ею предприятий - это оказание услуг, выполнение работ, направленное на получение прибыли с целью удовлетворения экономических и социальных интересов собственников и трудового коллектива предприятия. Иными словами, это совокупность действий, направленных, в частности, на пополнение запаса материальных благ и обеспечение возможной полноты удовлетворения потребностей, которым они призваны служить.

Поскольку деятельность по отлову и содержанию животных без владельцев (безнадзорных собак) является оплачиваемой, финансируемой из бюджета муниципального образования г.Владикавказ, соответственно, субсидирование органом местного самоуправления деятельности бюджетного учреждения на выполнение работ (оказание услуг) на конкурентном товарном рынке может создать такому учреждению преимущественные условия в осуществлении хозяйственной деятельности путем представления бюджетных средств без проведения конкурсных процедур, что может привести к ограничению доступа иных хозяйствующих субъектов на данный рынок и, как следствие, к устранению конкуренции на товарном рынке.

Кроме того, поскольку в силу статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (то есть - Законом о контрактной системе), следовательно, круг потенциальных участников закупки не может быть ограничен только хозяйствующими субъектами, действующими на территории МО г.Владикавказ, так в торгах на право заключения договора на выполнение работ отлову и содержанию животных без владельцев (безнадзорных собак) могли бы участвовать и хозяйствующие субъекты как из других муниципальных образований республики, так и зарегистрированных в других субъектах Российской Федерации.

Согласно частям 1 – 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях), бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ,

оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения **в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности** формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя. Бюджетное учреждение осуществляет в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности, в сферах, указанных в пункте 1 указанной статьи.

Бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (абзац 2 пункта 4 статьи 9.2 Закона о некоммерческих организациях).

Согласно разделу 2 Устава ВМБУ «Спецэкосервис», целью создания Учреждения является обеспечение чистоты и санитарного порядка на городских улицах, местах массового отдыха, скопления бытовых и промышленных отходов. Предмет деятельности – организация работ по ручной и механизированной уборке улиц на территории г. Владикавказа, организация сбора бытовых и промышленных отходов на территории г.Владикавказа и их вывоза на полигон для их дальнейшего размещения, ликвидация стихийных свалок (пункт 2.1 Устава).

Для достижений поставленных целей, указанных в пункте 2.1 Устава, Учреждение осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды деятельности:

- выполнение работ по ручной и механизированной уборке улиц на территории г. Владикавказа;
- выполнение работ (оказание услуг) и (или) заключение соответствующих договоров по сбору бытовых и промышленных отходов и их вывозу на полигон для их дальнейшего размещения;
- предоставление дополнительных услуг по вывозу ТБО, строительного мусора, промышленных отходов.

Таким образом, выполнение работ по отлову и содержанию животных без владельцев (безнадзорных животных) не относится к видам деятельности ВМБУ «Спецэкосервис», предусмотренным Уставом Учреждения.

Согласно части 7 статьи 9.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, порядок формирования государственного (муниципального) задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются:

- 1) Правительством Российской Федерации в отношении федеральных бюджетных учреждений;
- 2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации;
- 3) местной администрацией в отношении муниципальных бюджетных учреждений.

30.12.2015г. АМС г. Владикавказа принято постановление №2582 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания и Правил предоставления из бюджета МО г.Владикавказ субсидий бюджетным и автономным учреждениям (далее – Положение №2582).

Пунктом 2 Положения №2582 установлено, что **муниципальное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами муниципального учреждения**, с учётом предложений муниципального учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворённости существующими объёмом и качеством услуг и результатов работ и возможностей муниципального учреждения по оказанию услуг и выполнению работ, а

также показателей выполнения муниципальным учреждением муниципального задания в отчётном финансовом году.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования г. Владикавказ на указанные цели (пункт 34 Положения №2582).

Решением Собрания представителей г. Владикавказ от 13.12.2019г. №5/42 утверждён бюджет МО г. Владикавказ на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Решение СП г. Владикавказ). Статьей 9 Решения СП г. Владикавказ утверждены бюджетные ассигнования бюджета МО г. Владикавказ на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также **некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями на 2020 год.**

Согласно выписке (таблице) из бюджета МО г. Владикавказ на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 5 к решению СП г. Владикавказ от 15.05.2020г. №9 экстренное «О внесении изменений в решение СП г. Владикавказ от 27.12.2019г. №6/53, приложение 7 к решению СП г. Владикавказ от 27.12.2019г. №6/53 «О бюджете МО г. Владикавказ на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 года», под заголовком «Распределение бюджетных ассигнований по разделам (подразделам), целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета МО г. Владикавказ на 2020 год», за подписью зам главы АМС г. Владикавказа – начальника Финансового управления К.В. Цокова, в разделе «жилищно – коммунальное хозяйство» подразделом «благоустройство» предусмотрена сумма 454 285,5 тыс. руб.

Далее идёт графа «мероприятие «Содержание учреждений, подведомственных УБиО, осуществляющих санитарную очистку г. Владикавказ – 208 000 000 руб., далее – подраздел «предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 208 000 000 руб., далее – подраздел «субсидии бюджетным учреждениям» - 208 000 000 руб.

Таким образом, Решение СП г. Владикавказ о бюджете на 2020 год не содержит конкретной суммы, планируемой в качестве выделения бюджетных ассигнований для ВМБУ «Спецкосервис» и, в частности, на выполнение работ по отлову и содержанию безнадзорных (бездомных) собак.

При этом ни АМС г. Владикавказа, ни УБиО АМС г. Владикавказа не предоставили документов, на основании которых в муниципальном задании №1 на 2020 год от 27.01.2020г. установлено именно это планируемое количество собак для отлова (2880 собак в год). Также из представленных АМС г. Владикавказа документов не представляется возможным установить источник финансирования и **конкретную статью расходов бюджета МО г.Владикавказ на выполнение этой услуги**. Кроме того, как указано ранее, эта деятельность не предусмотрена учредительными документами, в частности – Уставом ВМБУ «Спецэкосервис».

В 2018 и 2019 годах УБиО АМС г.Владикавказа также выдавало муниципальные задания на «отлов бродячих животных» иному подведомственному ему учреждению – ВМБУ «Специализированная экологическая служба».

Решения Собраний представителей МО г. Владикавказ о бюджете на 2018, на 2019 год также не содержали конкретной суммы, планируемой в качестве выделения бюджетных ассигнований для ВМБУ «Спецэкослужба», и, в частности, на выполнение работ по отлову и содержанию безнадзорных (бездомных) собак, однако УБиО АМС г. Владикавказа выдавали указанному учреждению муниципальные задания на отлов бродячих собак в количестве 2880 собак в 2018 и 2019 гг. соответственно.

Согласно отчёту ВМБУ «Спецэкосервис» №4 от 07.05.2020г. о выполнении муниципального задания на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (в заголовке отчёта допущена опечатка – «плановый период 2020 и 2021 годов»), а также актам о приёмке выполненных работ по отлову бродячих собак, за период с января по апрель 2020 года Учреждением отловлено 959 собак, сумма оказанных работ за указанный период составила 1 220 902,9 рублей.

Дата составления акта	Отчётный период		Выполнено работ по отлову бродячих собак		
	с	по	Количество	Цена за единицу, руб.	Стоимость, руб.
12.02.2020г.	01.01.2020г.	31.01.2020г.	167	1273,1	212607,7
06.03.2020г.	01.02.2020г.	29.02.2020г.	288	1273,1	366652,8
06.04.2020г.	01.03.2020г.	31.03.2020г.	270	1273,1	343747,0
07.05.2020г.	01.04.2020г.	30.04.2020г.	234	1273,1	297905,4
			ИТОГО		ИТОГО
			959		1 220 902,9

Следует отметить, что в акте о приёмке выполненных работ от 12.02.2020г. указано, что работы проведены за период с **01.01.2020г. по 31.01.2020г.**, в то время как муниципальное задание утверждено начальником

УБиО АМС г. Владикавказа **27.01.2020г.**, то есть – в конце первого отчётного месяца.

Кроме того, директором ВМБУ «Спецэкосервис» Р.К. Козыревым **27.02.2020г.** утверждён Порядок отлова безнадзорных животных (в конце второго отчётного месяца выполнения муниципального задания).

На сайте ВМБУ «Спецэкосервис» был опубликован номер телефона для подачи заявок на «отлов бездомных собак – 51-84-32», в то время как эта деятельность не предусмотрена Уставом Учреждения (в материалах дела имеется соответствующий скриншот с официального сайта <http://spesecoservice.ru/> от 06.05.2020г.).

Комиссией установлено, что работы по отлову бродячих собак в 2020 году проводились ВМБУ «Спецэкосервис» в порядке выполнения муниципального задания структурного подразделения АМС г. Владикавказа – УБиО АМС г. Владикавказа за счёт бюджетных средств муниципального образования г. Владикавказ, без проведения конкурентных процедур, и финансировались в порядке предоставления субсидий. Однако, Уставом ВМБУ «Спецэкосервис» указанная деятельность не предусмотрена.

Решением Собрания представителей г. Владикавказ от 13.12.2019г. №5/42, которым утверждён бюджет МО г. Владикавказ на 2020 год, не заложены суммы расходов на выполнение работ по отлову и содержанию безнадзорных животных (отлов бродячих собак).

Таким образом, за период с 01.01.2018г. по 17.09.2020г. (дата оглашения резолютивной части решения по делу №04-08/04-07-20) конкурентные процедуры АМС г. Владикавказа и УБиО АМС г. Владикавказа не проводились, в открытых источниках информация о необходимости осуществления услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных не размещалась. Определение ВМБУ «Спецэкосервис» в качестве исполнителя услуг по отлову и содержанию безнадзорных животных носило закрытый, непубличный характер, без учета положений, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Учитывая, что в целях надлежащего выполнения услуг, связанных с безнадзорными животными, выделяются бюджетные средства, а, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и положением об УБиО Администрация и УБиО АМС г. Владикавказа являются участниками контрактной системы в сфере закупок, органом местного самоуправления за исследуемый период с 01.01.2018г. по настоящее время (17.09.2020г.) не предпринята попытка проведения конкурентных процедур в установленном законом порядке.

Кроме того, муниципальное задание УБиО АМС г. Владикавказа №1 от 27.01.2020г. предусматривало выполнение работ по «отлову бродячих собак», без указания на необходимость их дальнейшего содержания в приютах, что предусмотрено требованиями главы 4 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», закона Республики Северная Осетия-Алания от 12.12.2019 № 83-РЗ «Об ответственном обращении с животными в Республике Северная Осетия-Алания», постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 24.12.2019 №471 «Об утверждении Правил организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Республики Северная Осетия-Алания», а также Правилами содержания домашних животных в г. Владикавказе, утверждёнными постановлением Администрации местного самоуправления г. Владикавказа от 13.12.2010 №2283.

Содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается (часть 5 статьи 18 Закона об ответственном обращении с животными).

Из совокупности вышеуказанных обстоятельств можно сделать вывод о том, что отлов и содержание животных без владельцев (безнадзорных животных) является муниципальной нуждой, финансируется из муниципального бюджета, а, следовательно, её удовлетворение может быть осуществлено только путём проведения торгов в соответствии с Законом о контрактной системе. Несоблюдение указанного в Законе о контрактной системе порядка осуществления закупок для муниципальных нужд, является нарушением названного федерального закона, а также приводит к недопущению конкуренции среди хозяйствующих субъектов на товарном рынке по выполнению работ по отлову и содержанию животных без владельцев (безнадзорных собак) на территории г. Владикавказа, что создавало преимущества подведомственному АМС г. Владикавказа и УБиО АМС г.Владикавказа учреждению – ВМБУ «Спецэкосервис».

Таким образом, бездействие АМС г. Владикавказа, выразившееся в неосуществлении муниципального контроля в сфере деятельности по обращению с животными без владельцев (безнадзорными собаками) на территории МО г. Владикавказ, непроведении конкурсных процедур в соответствии с Законом о контрактной системе, а также действия и бездействие Управления по благоустройству и озеленению АМС г.Владикавказа, выразившиеся в выдаче ВМБУ «Спецэкосервис»

муниципального задания №1 от 27.01.2020г., в том числе - на «отлов бродячих собак», в то время как это не было предусмотрено целями его уставной деятельности, без проведения конкурентных процедур, предусмотренных статьёй 24 Закона о контрактной системе, что привело к недопущению конкуренции на товарном рынке по оказанию услуг по отлову и содержанию животных без владельцев (безнадзорных собак) на территории муниципального образования г.Владикавказ, нарушают требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (в том числе пункта 8 указанной нормы).

Комиссия, исследовав доказательства по делу, оценив позиции сторон, приходит к выводу о необходимости квалифицировать вышеуказанное бездействие АМС г. Владикавказа, а также действия и бездействие Управления благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа, которые привели к недопущению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок оказания услуг по отлову и содержанию животных без владельцев (безнадзорных собак) на территории муниципального образования г.Владикавказ, как нарушение требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в том числе – пункта 8 указанной нормы).

Кроме того, действия АМС г. Владикавказа, выразившиеся в передаче полномочий по отлову и содержанию животных без владельцев (безнадзорных собак) с 01 июня 2020 года в ведение другой подведомственной ей организации – ВМКУ «Владпитомник» (то есть – наделение названного учреждения функциями хозяйствующего субъекта) без проведения конкурентных процедур, также содержат признаки нарушения требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (в том числе пункта 8 указанной нормы).

Аналогичная позиция изложена в разъяснениях Федеральной антимонопольной службы (письмо ФАС России от 13.07.2015 №АЦ/34893/15 «О направлении разъяснения по вопросу соответствия требованиям статей 15, 16 Федерального закона «О защите конкуренции» решений органов власти о создании бюджетных учреждений и предоставлении им субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», письмо ФАС России от 04.07.2018 №ИА/50876/18 «О действиях органов власти при создании некоммерческих организаций и предоставлении им субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»).

Как следует из указанных разъяснений, субсидирование органами власти деятельности некоммерческих организаций на выполнение работ (оказание услуг) на конкурентных товарных рынках может создать таким организациям преимущественные условия в осуществлении хозяйственной деятельности путем представления бюджетных средств без проведения конкурентных процедур, что может привести к ограничению доступа иных хозяйствующих субъектов на данный рынок и, как следствие, к ограничению конкуренции на товарном рынке.

Как указано в пункте 8 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами положений антимонопольного законодательства» при рассмотрении дел о признании недействующими или недействительными актов названных органов, о признании незаконными их действий (бездействия) по заявлениям антимонопольного органа, поданным в связи с нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, арбитражные суды должны учитывать следующее: если антимонопольным органом доказано, что акты, действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а соответствующим органом не указана конкретная норма федерального закона, разрешившая данному органу принять оспариваемый акт, осуществить действия (бездействие), заявленные требования подлежат удовлетворению.

Таким образом, для квалификации действий (бездействия) органов местного самоуправления в качестве нарушения запрета, установленного статьей 15 Закона о защите конкуренции, необходимо доказать, что действия (бездействия) этих органов приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, и они не основаны на законе.

В силу пункта 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами, являются дискриминационными.

В соответствии со статьей 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на

предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам.

Пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Правовой статус некоммерческих организаций закреплен в статье 2.2 Закона о некоммерческих организациях. Так, под некоммерческой организацией - исполнителем общественно полезных услуг понимается социально ориентированная некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам.

Следует учитывать, что обеспечение потребностей муниципального образования в работах (услугах), удовлетворение их муниципальных нужд возможно исключительно путем размещения муниципального заказа в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Расходование бюджетных средств в целях приобретения товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд осуществляется в специальном порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, путем проведения конкурентных процедур, за исключением случаев, прямо предусмотренных указанным законом (например, статья 93 Закона № 44-ФЗ).

Частью 1 статьи 8 Закона № 44-ФЗ закреплено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Также указанной нормой предусматривается возможность любого заинтересованного лица стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с

законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

Необеспечение конкурентных процедур со стороны органов власти приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на выполнение работ или оказание услуг, к участию в размещении заказа.

Иное понимание совокупности положений указанных выше законодательных актов может привести к тому, что органы власти по своему усмотрению будут способны принимать решения о создании нового хозяйствующего субъекта, обеспеченного гарантированным рынком сбыта своих услуг, обладающего правом на осуществление деятельности, приносящей доход на товарном рынке, на котором соответствующий орган власти выступает заказчиком товаров, работ, услуг в целях решения вопросов местного значения.

При этом ФАС России отмечает, что соответствие действий органов власти положениям статьи 69.1 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации не свидетельствует о правомерности таких действий с точки зрения соблюдения антимонопольных запретов, установленных Законом о защите конкуренции.

Оценка вопроса о правомерности финансирования некоммерческих организаций в форме субсидии не может быть осуществлена исключительно в рамках бюджетного законодательства без ее соответствующей взаимосвязи с Законом о защите конкуренции и иными нормативно-правовыми актами, регулируемыми указанные вопросы (Закон о некоммерческих организациях, Закон о контрактной системе).

В соответствии со ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией в адрес ответчиков было направлено заключение об обстоятельствах дела №04-08/04-07-20 от 21.08.2020г. (исх. №3365 от 25.08.2020г.).

Письменные возражения на заключение об обстоятельствах дела №04-08/04-07-20 от 21.08.2020г. в адрес Северо – Осетинского УФАС России от участников дела не поступали.

На заседании Комиссии Северо – Осетинского УФАС 17 сентября 2020г. представители УБиО АМС г. Владикавказа и ВМБУ «Спецэкосервис»

выразили несогласие с доводами, изложенными в заключении об обстоятельствах дела 04-08/04-07-20 от 21.08.2020г.; поддержали позицию, которая была озвучена на предыдущих заседаниях Северо - Осетинского УФАС России по делу №04-08/04-07-20, а также изложена в ранее направленных в адрес антимонопольного органа отзывах.

Вместе с тем Комиссия Северо - Осетинского УФАС России, рассмотрев вышеуказанные доводы ответчиков, повторяющие ранее выраженную ими позицию, в совокупности с установленными в рамках рассмотрения дела доказательствами, пришла к выводу о несостоятельности возражений. Доводы ответчиков не подтверждены документально и не опровергают совокупность прямых и косвенных доказательств, отраженных Комиссией Северо – Осетинского УФАС России в заключении об обстоятельствах рассматриваемого дела.

В соответствии с пунктом 2 статьи 22, части 1 статьи 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения, в том числе в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

В силу подпунктов «б», «г» пункта 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство, о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Согласно пункту 4 статьи 41 Закона о защите конкуренции, на основании решения комиссия выдает предписание. Предписание оформляется в виде отдельного документа для каждого лица, которому надлежит осуществить определенные решением действия в установленный предписанием срок.

Поскольку с 01.06.2020г. ВМБУ «Спецэкосервис» прекратило деятельность по «отлову бродячих собак», предусмотренную муниципальным заданием №1 от 27.01.2020г., выданным начальником

Управления благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа С.В. Бицоевым, Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи предписаний ответчикам по делу.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию местного самоуправления г. Владикавказа нарушившей требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушения АМС г. Владикавказа выразились в следующем:

- бездействию, выразившемся в неосуществлении муниципального контроля в сфере деятельности по обращению с животными без владельцев (безнадзорными собаками) на территории МО г. Владикавказ, в нарушение требований части 1, части 4 статьи 53 Устава МО г. Владикавказ;

- непроведении конкурсных процедур (закупки) в соответствии с Законом №44-ФЗ, в нарушение требований части 1 статьи 54 Устава МО г.Владикавказ, в том числе – пункта 35, части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 54 Закона №131-ФЗ, части 1 статьи 24 Закона №44-ФЗ,

что привело к недопущению конкуренции на товарном рынке по оказанию услуг по отлову и содержанию животных без владельцев (безнадзорных собак) на территории муниципального образования г.Владикавказ.

2. Признать Управление благоустройства и озеленения Администрации местного самоуправления г. Владикавказа нарушившим требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушения выразились в следующем:

- непроведении конкурсных процедур (закупки) в соответствии с Законом №44-ФЗ, в нарушение требований части 1 статьи 54 Устава МО г.Владикавказ (в том числе – пункта 35), части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 54 закона №131-ФЗ, части 1 статьи 24 Закона №44-ФЗ;

- выдаче ВМБУ «Спецэкосервис» муниципального задания №1 от 27.01.2020г., в том числе - на «отлов бродячих собак», в то время как это не было предусмотрено целями уставной деятельности ВМБУ «Спецэкосервис»,

без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных статьёй 24 Закона №44-ФЗ, в нарушение требований пункта 1.3 Положения об УБиО, частей 2 - 4 статьи 9.2 Закона о некоммерческих организациях, пункта 2 постановления АМС г. Владикавказа от 30.12.2015г. №2582 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания», а также в нарушение требований части 5 статьи 18 Закона об ответственном обращении с животными,

что привело к недопущению конкуренции на товарном рынке по оказанию услуг по отлову и содержанию животных без владельцев (бездзорных собак) на территории муниципального образования г.Владикавказ.

3. В связи с тем, что с 01.06.2020г. ВМБУ «Спецэкосервис» прекратило деятельность по «отлову бродячих собак», предусмотренную муниципальным заданием №1 от 27.01.2020г., выданным начальником Управления благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа С.В. Бицоевым, Комиссия решила не выдавать Администрации местного самоуправления г. Владикавказа и Управлению благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа предписания о прекращении нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Передать материалы дела №04-08/04-07-20 в отдел контроля органов власти, рекламы и финансовых рынков Северо-Осетинского УФАС России для возбуждения производства по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц Администрации местного самоуправления г. Владикавказа и начальника Управления благоустройства и озеленения АМС г. Владикавказа.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Закона о защите конкуренции, решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.