|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | |  | | --- | | Заявитель: гр. <…>  **Ответчик:** ОАО «Севкавказэнерго»    Заинтересованное лицо:  ГУП «Аланияэлектросеть» | |
|  |  |

**РЕШЕНИЕ**

г.Владикавказ

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Резолютивная часть решения оглашена | “ | 15 | ” | апреля | 2014 | г. |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| В полном объеме решение изготовлено | “ | 25 | ” | апреля | 2014 | г. |

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии Р.Р.Плиева – руководителя управления

Членов Комиссии: А.Ш. Келехсаевой– зам. руководителя управления

А.Б.Дзарахохова – начальника отдела

Ш.Г. Дзеранова– главного специалиста-эксперта

Т.К.Дзампаева– главного специалиста-эксперта

З.Р. Бацазовой– ведущего специалиста-эксперта

рассмотрев дело № 02-08/04-03-14 по признакам нарушения ОАО «Севкавказэнерго», юридический адрес: 362040 РСО-Алания, г.Владикавказул.Тамаева, 19 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**УСТАНОВИЛА:**

В Северо-Осетинское УФАC с заявлением обратился гражданин <…>, на действия ОАО «Севкавказэнерго» (далее также - Ответчик, Общество, ОАО «СКЭ»), содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из заявления, дополнений к нему а также материалов, в ноябре месяце 2013 года, гражданином <…>, проживающим по адресу было получено уведомление от 06.11.2013г. № 06/62, согласно которого, потребителем не оплачена задолженность за потребленную электроэнергию в размере 11825 рублей. Задолженность была определена с учетом нормативов потребления коммунальных услуг на основании п. 118 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых помещений, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011г. № 354 (далее по тексту – Правила № 354).

Из устных пояснений, данных гр. <…> управляющим директором «Севкавказэнерго» <…> следует, что указанная в уведомлении задолженность образовалась за электроэнергию, потребленную в процессе использования общего имущества в многоквартирном доме.

Заявитель не согласен с указанной задолженностью, так как производит оплату по показаниям индивидуального прибора учета и считает, что ОАО «Севкавказэнерго» нарушает постановление Правительства РФ от 06 мая 2011 года № 354, а именно:

- качество поставляемой электроэнергии потребителя не соответствует нормативам;

- общедомовой счетчик учета электроэнергии установлен работниками ОАО «Севкавказэнерго» с нарушениями (взломали дверь, где установлен общедомовой электрощит для монтажа электросчетчика, акт ввода прибора учета не составлен);

- показания прибора учета определяются абстрактно.

В качестве доказательств оплаты за потребленную электроэнергию Заявителем представлены счета-извещения и счета-квитанции. Заявитель не согласен с достоверностью, сведений в карточке лицевого счета №12030-352/0101, и соответственно, определением задолженности за электроэнергию, в том числе за ОДН.

Изложенные в заявлении доводы Заявитель при рассмотрении дела поддержал в полном объеме.

Представитель ОАО «Севкавказэнерго» не согласился с признаками нарушения антимонопольного законодательства в действиях общества по следующим основаниям.

По мнению ОАО «СКЭ» задолженность, указанная в уведомлении от 06.11.2013 № 06/62 образовалась за период с мая 2009 года. С марта 2010 года по июль 2011 год за электроэнергию предоставленную на общедомовые нужды (ОДН/МОП) потребителю ежемесячно производилось начисление в размере 21 кВт\*ч. С октября 2011 по август 2012 года начисления производились в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг № 307, с сентября - по Правилам № 354. По состоянию на 01.11.2013 у потребителя <...> образовалась задолженность в размере 12222,10рублей, из них 3324,42 рубля за электроэнергию, представленную в жилом помещении.

В процессе рассмотрения дела ОАО «Севкавказэнерго» сообщило, о том что потребителю <…> произведен 23.03.2014г. перерасчет начислений за электроэнергию, представленную на общедомовые нужды за период с октября 2011 года по настоящее время исходя из нормативов потребления 7квт/ч в месяц на человека + 7квт/ч в месяц на человека за лифт. В результате задолженность по оплате электроэнергии, представленной на общедомовые нужды составила 4324, 32 рублей (письмо от 14.04.2014г. № 015/258).

***Выслушав доводы Ответчика и рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.***

ОАО «СКЭ» в адрес заявителя было направленно уведомление от 06.11.2013 № 06/62, о приостановлении подачи электрической энергии в случае не оплаты задолженности за потребленную электроэнергию в сумме 11825 руб., которая была определена с учетом нормативов потребления коммунальных услуг на основании пункта 118 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых помещений, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011г. №354.

Согласно карточке лицевого счета № 10570-496/0101задолженность за потребленную электроэнергию в сумме 11825 руб., сложилась за электроэнергию, представленную в жилом помещении – 2588,92 рублей и электроэнергию, предоставленную на общедомовые нужды – 8897,68 рублей.

В соответствии с расчетом задолженности, представленным ОАО «СКЭ» начисление платы за потребленную электроэнергию, израсходованную на общедомовые нужды с марта 2010г. по июль 2011г. производилось по нормативам, с 31.10.2011г., определялось с учетом показаний общедомового прибора учета.

Согласно [части 2 статьи 154](consultantplus://offline/ref=1F78CA53F6BC734A543B57BDBBC4830388F7CBE95AF482A6816E50ED17E5E21C7AAC9449ADD051yDw9K) Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ), под платой за жилое помещение собственника понимается плата за содержание и ремонт жилого помещения, включающая плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества в нем, а также плата за коммунальные услуги.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 157](consultantplus://offline/ref=1F78CA53F6BC734A543B57BDBBC4830388F7CBE95AF482A6816E50ED17E5E21C7AAC90y4wDK) ЖК РФ, размер платы за коммунальные услуги определяется исходя из показаний приборов учета, а при их отсутствии - исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=1F78CA53F6BC734A543B57BDBBC4830386FECAED5DF482A6816E50ED17E5E21C7AAC9449ADD953yDwCK) N 307 "О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» (далее – Правила №307). [Приложением N 2](consultantplus://offline/ref=1F78CA53F6BC734A543B57BDBBC4830386FECAED5DF482A6816E50ED17E5E21C7AAC9449ADDA55yDwFK) Правил N 307 установлен порядок расчета размера платы за коммунальные услуги, который зависит от наличия либо отсутствия коллективного (общедомового) прибора учета и индивидуального (квартирного) прибора учета (п. 22, п. 23).

Согласно пункту 2 Правил № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011г., в редакции от 04.05.2021 г., (далее – Правила 354) «коллективный (общедомовой) прибор учета» - средство измерения (совокупность средств измерения и дополнительного оборудования), используемое для определения объемов (количества) коммунального ресурса, поданного в многоквартирный дом.

ГУП «Аланияэлектросеть» по запросу антимонопольного органа предоставлены Акты технического осмотра (замены, приемки) приборов учета электроэнергии – б/н от 21.05.2012г., согласно которым, электросчетчики типа ЦЭ6803ВМ кл.точ.1, заводской № 009072030012401 и ЦЭ 6803 ВМ кл.точ.1, заводской № 009072030012058, приняты сетевой организацией на энергоучет.

В соответствии с [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=2B251069DA0D1CE1F3E64059DAAE23EA2D6EF330CB280F19485D5A8278A55EA1A19DCB161AE472wA30L) - [7](consultantplus://offline/ref=2B251069DA0D1CE1F3E64059DAAE23EA2D6EF330CB280F19485D5A8278A55EA1A19DCB161AE474wA34L) Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13 августа 2006 г. № 491 (далее по тексту – Правила № 491), коллективные (общедомовые) приборы учета являются общим имуществом.

Место установки общедомового прибора учета определяет границу эксплуатационной ответственности сторон договора ресурсоснабжения, если иное не установлено соглашением с собственниками помещений ([пункт 8 Правил №491](consultantplus://offline/ref=84BDF7F8498DC0D31A4FB12B5AF5B403A822D264066A40006EE4BBF9ED4CB1D2D05D19D7E50762CDk4A3M)*).* Из материалов дела усматривается, что акт о разграничении балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности отсутствует, доказательств обратного сторонами в материалы дела не представлено.

Из представленных документов усматривается, что коллективный (общедомовой) прибор учета электроэнергии установлен на границе балансовой принадлежности энергопринимающих устройств сетевой организации и внутридомовых электрических сетей.

В письменных пояснениях ГУП «Аланияэлектросеть» указало, что прибор учета ЦЭ 6803 ВМ кл.точ.1, заводской № 009072030012058 принят предприятием и гарантирующим поставщиком для определения объема оказанной услуги, т.е. в целях коммерческого учета объема оказанной услуги ГУП «Аланияэлектросеть» для ОАО «Севкавказэнерго».

Начиная с 09.06.2011 г., согласно пункту 11 Правил №491 содержание общего имущества включает в себя, в частности, обеспечение установки и ввода в эксплуатацию коллективных (общедомовых) приборов учета холодной и горячей воды, тепловой и электрической энергии, природного газа, а также их надлежащей эксплуатации (осмотры, техническое обслуживание, поверка приборов учета и т.д.).

В силу [подпункта «а» пункта 16](consultantplus://offline/ref=74420BEB9B9025FCFFB6B182DF6AB1D1C9DDA0D7BB5E5BE040E862B7CD322C95499F9F08059A052AS3H8M) Правил №491 надлежащее содержание общего имущества обеспечивается собственниками помещений путем заключения договора управления с УК (если выбран соответствующий способ управления), или путем заключения договора о содержании и ремонте общего имущества с лицами, оказывающими услуги и (или) выполняющими работы (при непосредственном управлении многоквартирным домом).

Комиссией в ходе рассмотрения дела установлено что из представленных документов следует, что многоквартирный дом <…>, находится в непосредственном управлении.

В соответствии с частью 3 статьи 164 ЖК РФ от имени собственников помещений в многоквартирном доме с непосредственной формой управления, в отношениях с третьими лицами вправе действовать один из собственников помещений в таком доме или иное лицо, имеющее полномочие, удостоверенное доверенностью, выданной ему в письменной форме всеми или большинством собственников помещений в таком доме.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов и узлов управления (тепловой и электрической энергии, горячей и холодной воды, газа) относится к работам по капитальному ремонту МКД [(подпункт 6 пункта 3 статьи 15)](consultantplus://offline/ref=3801F36721B3A96436463756A2C95D2F474496512D12FC69348B3BC4DAEB3164A7C419114375EE3EgASEM). В свою очередь, капитальный ремонт общего имущества в МКД возможен только на основании решения общего собрания собственников помещений, принятого квалифицированным большинством голосов ([подпункт 1 пункта 2 статьи 44](consultantplus://offline/ref=55F081B0DF30E1C5A17477B83F8A710CBBE5FF7922FE7F1D9FF90B2273654E56C958CECB1D882EC1PCW5M), [пункт 1 статьи 46](consultantplus://offline/ref=55F081B0DF30E1C5A17477B83F8A710CBBE5FF7922FE7F1D9FF90B2273654E56C958CECCP1WCM) ЖК РФ). Документы, свидетельствующие о принятии такого решения общим собранием собственников, сторонами не представлены.

В соответствии с пунктом 139 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 августа 2006 г. № 530, - гарантирующий поставщик, сетевая организация и потребители электрической энергии определяют порядок проектирования, монтажа, приемки в эксплуатацию, технического обслуживания и эксплуатации приборов учета электрической энергии, порядок снятия показаний и расчета на их основании объемов электроэнергии в соответствующих договорах.

Однако, ни <…>, ни иной представитель с ОАО «Севкавказэнерго» каких-либо договоров не заключали, а порядок проектирования, монтажа, приемки в эксплуатацию, технического обслуживания и эксплуатации приборов учета электрической энергии, порядок снятия показаний и расчета на их основании объемов электроэнергии, происходили без его участия.

Пунктом 5 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 г.№261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации " установлено что, до 01.07.2012 года собственники помещений в многоквартирных домах обязаны обеспечить оснащение таких домов, коллективными (общедомовыми) приборами учета используемой электроэнергии, а так же ввод установленных приборов учета в эксплуатацию. В соответствии с пунктом 10 статьи 13 указанного Федерального закона – сетевые и ресурсоснабжающие организации до 01 июля 2010 года обязаны предоставить собственникам помещений в многоквартирных домах и лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, ТСЖ или УК, в которое объединились собственники, предложения по оснащению дома общедомовыми приборами учета. Согласно пункту 12 статьи 13 Федерального закона, только с 01.07.2012 по 01.07.2013 года – сетевые и ресурсоснабжающие организации обязаны осуществить действия по установке и вводу в эксплуатацию общедомовых приборов учета электроэнергии в тех многоквартирных домах, собственники помещений в которых до 01.07.2012 года не выполнили свои обязанности по оснащению домов такими приборами.

Согласно п.152 и п.154 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных постановлением Правительства РФ от 04 мая 2012 г. № 442 в течение месяца, следующего за датой установки общедомового (коллективного) прибора учета электроэнергии, должен быть осуществлен допуск этого прибора в эксплуатацию, при этом в состав комиссии должен входить представитель исполнителя коммунальных услуг. Процедура допуска общедомового (коллективного) прибора учета в эксплуатацию заканчивается составлением акта, подписанного лицами, принимавшими участие в этой процедуре.

Следовательно, подзаконные нормативные правовые акты, которыми являются Постановления Правительства РФ, действовавшие как до 01.07.2012 г., так и после 01.07.2012 г. предусматривают обязательное участие в процедуре ввода общедомового прибора учета электроэнергии в эксплуатацию представителя ТСЖ или УК, уполномоченного на это до 01.07.2012 г. решением общего собрания об установке и вводе в эксплуатацию этого прибора, а после 01.07.2012 г. - без решения общего собрания.

Фактически счетчик был установлен без предварительного предложения собственникам помещений в многоквартирном доме <…>, корп.1 обустановкеобщедомового прибора учета электроэнергии и без решения общего собрания собственников, не известив их об этом.

Акт ввода в эксплуатацию этих общедомовых приборов, как  
собственники, так и их представители не подписывали. В 2012 г., после своего образования сетевая организация ГУП«Аланияэлектросеть» и гарантирующий поставщик ОАО «Севкавказэнерго»начали осуществлять, без привлечения представителей собственников, допуск общедомового прибора учета электроэнергии в эксплуатацию с составлением актов, подписанных только представителями этих двух организаций.

Таким образом, приборы учета ЦЭ6803ВМ кл.точ.1, заводской № 009072030012401 и ЦЭ 6803 ВМ кл.точ.1, заводской № 009072030012058 были установлены для осуществления коммерческого расчета между ГУП «Аланияэлектросеть» и ОАО «Севкавказэнерго».

Комиссия пришла к выводу о том, что приборы учета не могли быть использованы для начисления оплаты за расход электроэнергии на общедомовые нужды.

Приведенные выше нормы Правил №№ 530,534,491 регламентируют место установки приборов учета, не предписывая, что прибор учета может находиться исключительно в собственности абонента. Это означает, что прибор учета, измеряющий количество коммунального ресурса, поданного в МКД, может, как входить в состав общего имущества, так и принадлежать иным лицам. Согласно Актам указанный прибор принят сетевой организацией на энергоучет.

В соответствии с п.7 Правил 307 - при отсутствии у собственников помещений в многоквартирном доме (в случае непосредственного управления таким домом) или собственников жилых домов договора, заключенного с исполнителем, указанные собственники заключают договор о приобретении холодной воды, горячей воды, электрической энергии, газа и тепловой энергии, а также о водоотведении непосредственно с соответствующей ресурсоснабжающей организацией.

В этом случае ресурсоснабжающая организация несет ответственность за режим и качество подачи холодной воды, горячей воды, электрической энергии, газа и тепловой энергии, а также водоотведения на границе сетей, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме или принадлежащих собственникам жилых домов, с системами коммунальной инфраструктуры. При этом обслуживание внутридомовых инженерных систем осуществляется лицами, привлекаемыми по договору собственниками помещений в многоквартирном доме либо собственниками жилых домов, или указанными собственниками самостоятельно, если договором с ресурсоснабжающей организацией не предусмотрено иное.

Собственники помещений в многоквартирном доме и собственники жилых домов вносят плату за приобретенные у ресурсоснабжающей организации объемы (количество) холодной воды, горячей воды, электрической энергии, газа и тепловой энергии, а также за оказанные услуги водоотведения исходя из показаний приборов учета, установленных на границе сетей, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме или принадлежащих собственникам жилых домов, с системами коммунальной инфраструктуры, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Общий объем (количество) потребленных холодной воды, горячей воды, электрической энергии, газа и тепловой энергии, а также отведенных сточных вод, определенный исходя из показаний коллективных (общедомовых) приборов учета, распределяется между указанными собственниками в порядке, установленном [пунктом 21](consultantplus://offline/ref=C708E1A1E9BCCE42A29762E44C428F26CAF7767F16CA35A43E8394C438DC08E46338F67BA71E2A42r875I) настоящих Правил, а при наличии во всех помещениях многоквартирного дома индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета - пропорционально их показаниям. В случае отсутствия указанных приборов учета расчет размера платы производится в порядке, установленном [пунктом 19](consultantplus://offline/ref=C708E1A1E9BCCE42A29762E44C428F26CAF7767F16CA35A43E8394C438DC08E46338F67BA71E2A4Dr876I) настоящих Правил.

В соответствии со статьёй 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 306 "Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг" - при отсутствии приборов учета применяются нормативы потребления гражданами электрической энергии. Расход электрической энергии на работу электрооборудования, являющегося общей собственностью многоквартирного дома, определяется исходя из следующих величин:

* в отношении приборов освещения мест общего пользования многоквартирного дома и придомовой территории, автоматических запирающих устройств, усилителей телеантенн коллективного пользования, систем противопожарной автоматики и дымоудаления, технологических потерь - 7 кВтч в месяц на 1 человека;
* в отношении лифтового оборудования - 7 кВтч в месяц на 1 человека.

Данные положения постановления Правительства РСО-Алания от 14.06.2011г. № 158 являются действующими и имеют юридическую силу.

Комиссией установлено, что начисление платы гражданину <…> ,за потребление электроэнергии на общедомовые нужды, следовало производить в порядке, определенном указанным постановлением Правительства РСО-Алания, то есть (при отсутствии общедомовых приборов учёта) 7 кВтч в месяц на 1 человека и не должно превышать 7кВтч в месяц на 1 человека.

Как установлено комиссией, в квартире <…>, проживает 3 человека, в доме лифтовое оборудование отсутствует. Таким образом, ежемесячное начисление платы <…>, за потребление электроэнергии на общедомовые нужды не может превышать 21кВтч. В свою очередь потребление электроэнергии на общедомовые нужды в период с октября 2011 года по август 2012 года согласно нормативу потребления составило 231кВтч.

В нарушение указанных норм, из карточки лицевого счёта № 10570-496/0101 усматривается, что ежемесячные начисления <…> за ОДН с начала незаконного использования общедомового прибора учёта составили следующие значения: за октябрь 2011 года - 349 кВтч; за ноябрь 2011 года - 130 кВтч; за январь 2012 года - 372 кВтч; за февраль 2012 года - 214 кВтч, за апрель - 116 кВтч, за май – 81 кВтч, за июнь – 113 кВтч, за август - 1 кВтч. В общей сложности, за период с октября 2011 года по август 2012 года (введение в действие с 01.09.2012 года правил № 354) за ОДН начислено – 1376 кВтч, что существенно превышает количество электроэнергии на ОДН, подлежащее оплате в соответствии с законом и нормативно-правовыми актами Правительства.

Кроме того, Комиссией в соответствии с определением об отложении от 02.04.2014г., №911, ОАО «СКЭ» не представленымаршрутные листы или иные документы, в которых зафиксированы контрольные показания по прибору учета на основании которых были внесены данные в карточку лицевого счета абонента <…>, что позволяет Комиссии полагать о недостоверности содержащихся в ней сведений.

Как усматривается из представленных документов, а именно из актов снятия показаний, представители сетевой организации и ОАО «Севкавказэнерго», снимают показания общедомовых приборов учета и определяют расход электроэнергии в целом по всему дому самостоятельно, что подтверждается отсутствием подписи уполномоченного представителя собственников или иных представителей собственников помещений на актах снятия показаний.

Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства в их совокупности, Комиссия пришла к выводу, что установка указанного прибора учёта электроэнергии в доме №17и/1 по <…> и его ввод в эксплуатацию для целей начисления платы за электроэнергию, израсходованную <…> на ОДН, является незаконным.

Законодательством предусмотрено, что исполнение установленных в нем обязанностей должно привести к тому, что оплата за электроэнергию на основании данных о ее расходе по приборам учета должна быть более выгодной по сравнению с оплатой по расчетному методу, т.е. нормативу потребления (п. 2 ст. 1 и п/п. 1,2 ст. 4 Федерального закона от 23 ноября 2009г.№261-ФЗ).

В соответствии с пунктом 48 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее Правила №354), при отсутствии коллективного (общедомового) прибора учета размер платы за коммунальную услугу, предоставленную на общедомовые нужды, за исключением коммунальной услуги по отоплению, определяется в соответствии с формулой 10 приложения № 9 к Правилам №354. В соответствии с пунктом 17 приложения № 2 к Правилам № 354 приходящийся на жилое помещение (квартиру) или нежилое помещение объем электроэнергии предоставленной на общедомовые нужды в многоквартирном доме, не оборудованном коллективным (общедомовым) прибором учета, определяется по формуле 15.

,



где:

- норматив потребления соответствующего вида коммунальной услуги, предоставленной за расчетный период на общедомовые нужды в многоквартирном доме, установленный в соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=5C201C3B07F8AD0404C8D93B85427CE8D258A2C854D73709A0D9B074AD82F185299A3BF751F87C043AiAI) установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. N 306;



- общая площадь помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме;



- общая площадь i-го жилого помещения (квартиры) или нежилого помещения в многоквартирном доме;



- общая площадь всех жилых помещений (квартир) и нежилых помещений в многоквартирном доме.



Согласно указанной формуле, по нормативам потребления определяется общий объем электроэнергии предоставленной на общедомовые нужды, путем умножения норматива потребления на общую площадь помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, и распределяется пропорционально размеру общей площади принадлежащего каждому потребителю жилого или нежилого помещения в многоквартирном доме.

Так как в РСО-Алания не утверждены, нормативы потребления, подлежащие установлению в соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=5C201C3B07F8AD0404C8D93B85427CE8D258A2C854D73709A0D9B074AD82F185299A3BF751F87C043AiAI) установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. N 306, то следовательно, отсутствует возможность определить, согласно указанной выше формуле, объем электроэнергии предоставленной на общедомовые нужды.

Принимая во внимание установленные Комиссией обстоятельства и положения постановления Правительства РСО-Алания №158 от 14.06.2011г., являющегося действующим, Комиссия считает возможным произведение расчета за электроэнергию, израсходованную на ОДН, согласно нормативу потребления 7кВт/ч в месяц на 1 человека.

В материалы дела заявителем были представлены квитанции об оплате электроэнергии за 2009-2013годы, свидетельствующие об отсутствии задолженности за потребленную электроэнергию.

Между тем, в адрес заявителя было направленно уведомление от 06.11.2013г. № 06/62., о приостановлении подачи электрической энергии в случае не оплаты задолженности за потребленную электроэнергию в сумме 11825 руб., которая была определена с учетом нормативов потребления коммунальных услуг на основании пункта 118 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых помещениях, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011г. №354.

Комиссия расценивает требование Ответчика об оплате задолженности за потребленную электроэнергию в сумме 11825 руб., как злоупотребление правом, ущемляющим интересы потребителя, в связи со следующим.

Из карточки лицевого счета № 10570-496/0101усматривается, что плата электроэнергии за места общего пользования с марта 2010 года по июль 2011 года обосновано рассчитана с применением нормативов и составляет 898,39 рублей, и с01.08.2011г., необоснованно рассчитывалась с учетом показаний коллективного (общедомового) прибора учета, установленного с нарушениями требований федерального законодательства и подзаконных нормативно-правовых актов. Фактический размер оплаты за электрическую энергию, израсходованную на ОДН в период с августа 2011 года до октября 2013 года подлежал начислению согласно постановлению Правительства РСО-Алания от 20.11.2006г. № 254 и должен был составить 1636,95 рубля (из расчета (21\*2,69)\*11=621,39 – с августа 2011 по июнь 2012г.; (21\*2,90)\*12=730,08– июль 2012 - июнь 2013г; (21\*3.39)\*4=285 с июля до октября 2013г.

Таким образом, фактическая задолженность Заявителя перед ответчиком составляет 2535,33 (898,38 + 1636,95 ) рублей.

Приведенные обстоятельства свидетельствуют о завышении ОАО «СКЭ» размера задолженности, указанного в уведомлении, что является нарушением п. 118 Правил № 354 и свидетельствует о необоснованном истребовании ОАО «СКЭ» финансовых средств у гражданина <…>.

Процедура введения ограничения режима потребления электроэнергии, предусмотренная п. 119 Правил № 354 применяется в случае неполной оплаты потребителем коммунальной услуги. Согласно п. 118 Правил № 354 под неполной оплатой потребителем коммунальной услуги понимается наличие у потребителя задолженности по оплате 1 коммунальной услуги в размере, превышающем сумму 3 месячных размеров платы за коммунальную услугу, исчисленных исходя из норматива потребления коммунальной услуги независимо от наличия или отсутствия индивидуального или общего (квартирного) прибора учета и тарифа на соответствующий вид коммунального ресурса, действующих на день ограничения предоставления коммунальной услуги, при условии отсутствия заключенного потребителем-должником с исполнителем соглашения о погашении задолженности и (или) при невыполнении потребителем-должником условий такого соглашения

Из материалов дела следует, что площадь квартиры, в которой проживает Заявитель, составляет 99,4кв.м. Применяемый к Заявителю тариф 3,39 руб., предусмотренный для граждан на момент направления уведомления от 06.11.2013г. № 06/62.

Согласно постановлению Правительства РСО-А от 14.06.2011 № 158  норматив потребления электрической энергии в месяц гражданами, проживающими в многоквартирном доме без кондиционера: комнат – 4, количество человек – 3 = 229кВтч. Сумма 3 месячных размеров платы за коммунальную услугу для заявителя составляет 2329 руб. (229кВтч\*3\*3,39руб=2329 руб.)

Комиссией установлено, что ОАО «СКЭ» не предприняло с 2009г. мер по взысканию указанной задолженности, лишив тем самым, гражданина Цинделиани Р.А. возможности заявить о пропуске срока исковой давности для взыскания. Направление уведомление о возможном отключении от поставки электроэнергии в связи с задолженностью, срок взыскания которой пропущен, также свидетельствует о злоупотреблении ОАО «Севкавказэнерго» правом.

Без предварительного (до направления извещения об отключении) рассмотрения спора в суде о размере просроченной задолженности, потребитель лишен возможности заявить о пропуске срока давности взыскания.

С учетом изложенного, задолженность гражданина <…> за период с 01.11.2010г. по 01.11.2013г. составила 2132,13 руб.

Таким образом, возникновение у ОАО «СКЭ» права на инициирование ограничения режима потребления в случае неисполнения потребителем обязательств по оплате приобретенной им электрической энергии обусловлено наступлением юридического факта, установленного п.118 Правил №354 и возникновением задолженности в размере не менее 2329 руб.

При указанных обстоятельствах комиссия считает, что у ОАО «СКЭ» отсутствовали правовые основании для направления уведомления от 06.11.2013г. № 06/62.

[Часть 1 статьи 10](consultantplus://offline/ref=2B6D3E0E9AD8A44E48377644F4A18045C6A34ABECBD48A1A04CEC0055BD70A2C8A7C536325C46157uDp9N) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) запрещает действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно [пункту 4](consultantplus://offline/ref=2B6D3E0E9AD8A44E48377644F4A18045C6A34EBEC9D18A1A04CEC0055BD70A2C8A7C536325C4615FuDp9N) постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О применении арбитражными судами антимонопольного законодательства», исходя из системного толкования положений [статьи 10](consultantplus://offline/ref=2B6D3E0E9AD8A44E48377644F4A18045C6A34ABEC9D28A1A04CEC0055BD70A2C8A7C536325C46158uDp9N) Гражданского кодекса Российской Федерации и [статей 3](consultantplus://offline/ref=2B6D3E0E9AD8A44E48377644F4A18045C6A34ABECBD48A1A04CEC0055BD70A2C8A7C536325C4615FuDp2N) и [10](consultantplus://offline/ref=2B6D3E0E9AD8A44E48377644F4A18045C6A34ABECBD48A1A04CEC0055BD70A2C8A7C536325C46157uDp8N) Закона № 135-ФЗ, для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

На основании [части 5 статьи 5](consultantplus://offline/ref=120E70426AB5DAC5C6FB84452B1E65660A27CDB0357E8CE49B478AD77D03376F581434D987DD50e3w8L) Закона №135-ФЗ, Приказа Северо-Осетинского УФАС России от 15.09.2009 года № 53-Р, установлено доминирующее положение ОАО «Севкавказэнерго» на товарном рынке купли-продажи электрической энергии с долей более пятидесяти процентов в географических границах РСО-Алания.

Комиссия расценивает действия ОАО «Севкавказэнерго»:

- по направлению <…> уведомления о необходимости оплаты задолженности за потребленную электроэнергию в размере 11825 руб., при отсутствии у потребителя задолженности превышающей сумму 3 месячных размеров платы за коммунальную услугу, сопровождающегося угрозой применения полного ограничения режима потребления электрической энергии потребителю,

- по применению к Заявителю начислений за потребленную электроэнергию, израсходованную на ОДН с учетом показателей коллективного (общедомового) прибора учета с 31.10.2011 г. по 31.10.2013 г.,неправомерными, в результате которых ущемлены интересы заявителя. Указанные действия нарушают требования положений части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать ОАО «Севкавказэнерго» нарушившим часть 1 статьи 10 и пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в действиях ОАО «Севкавказэнерго»:

- по направлению <…> уведомления от 06.11.2013г. № 06/62о необходимости оплаты задолженности за потребленную электроэнергию в размере 11825 руб., при отсутствии у потребителя задолженности превышающей сумму 3 месячных размеров платы за коммунальную услугу, сопровождающегося угрозой применения полного ограничения режима потребления электрической энергии;

- по неправомерному применению к Заявителю начислений за потребленную электроэнергию, израсходованную на ОДН с учетом показаний коллективного (общедомового) прибора учета с марта 2010.

2. Выдать ОАО «Севкавказэнерго» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 и пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

**Председатель Комиссии Р.Р. Плиев**

**Члены Комиссии: А.Ш.Келехсаева**

**А.Б.Дзарахохов**

**Ш.Г.Дзеранов**

**Т.К. Дзампаев**

**З.Р. Бацазова**

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.