

УФАС РАЗЪЯСНЯЕТ

Контрактная система в сфере закупок: последние изменения и нововведения

Уже третий год, как в Российской Федерации действует Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), основной целью которого является построение единой контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Несмотря на то что с начала действия Закона о контрактной системе в него были внесены уже десятки изменений, тем не менее некоторые его положения еще не вступили в силу, а какие-то положения, тоже еще не вступив в силу, уже менялись. В целом законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок изменяется очень динамично, и очередной пакет изменений вступил в силу с 1 января 2016 года.

Безусловно, одним из главных изменений являются введение с 1 января 2016 года в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок и прекращение функционирования сайта www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС). ЕИС создана и введена в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок, взаимодействии которой с иными информационными системами обеспечивает формирование, обработку, хранение и предоставление данных участникам контрактной системы в сфере закупок, контроль за информацией и использование усиленной неквалифицированной электронной подписи для подписания электронных документов, подачу заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме электронного документа, а также открытие доступа к таким заявкам в тот день и в то время, которые указаны в извещении об осуществлении закупки.

Кроме того, из Закона о контрактной системе исключено требование о заверении банком копии платежного поручения, представляемого в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе.

Вступили в силу положения закона, касающиеся основ планирования в сфере закупок. Планирование закупок осуществляется исходя из определенных целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков. Установлен перечень информации, включаемой в план закупок, а именно: идентификационный код закупки, цель осуществления закупки, наименование объекта и (или) наименования объектов закупки, объем финансового обеспечения для осуществления закупки, сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок, обоснование закупки и т.д.

Утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. План закупок формируется в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ и утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством. Бюджетные учреждения должны утверждать планы закупок в течение 10 рабочих дней после утверждения плана своей финансово-хозяйственной деятельности.

Сразу обращаем внимание, что на 2016 год план закупок утверждать не нужно, так как при подготовке бюджетов и планов финансово-хозяйственной деятельности на 2016 г. правовые основания для формирования планов закупок отсутствовали.

Вступили в действие изменения, согласно которым заказчики, планирующие воспользоваться исключениями из установленных запретов (ограничений) на допуск иностранных товаров для це-



контракта не более 10 млн рублей, производитель лекарственных средств должен предложить цену не выше предельной отпускной цены, указанной в названном перечне. В случае, если участник закупки не является производителем лекарственных средств, при цене контракта до 10 млн рублей он вправе предлагать цену выше зарегистрированной предельной отпускной цены. Указанные положения распространяются на закупки лекарственных препаратов, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены после 1 января 2016 года.

На 2016 год продлено действие антикризисных мер, в соответствии с которыми допускаются предоставление заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) отсрочки уплаты неустоек и (или) осуществление списания начисленных сумм неустоек, а также изменение по соглашению сторон срока исполнения контракта и (или) цены контракта.

С 9 марта 2016 года вступили в действие изменения в Закон о контрактной системе, в соответствии с ними расширен перечень отношений, которые не регулируются законом. В частности, теперь действие закона о контрактной системе не распространяется на ситуации, когда комиссии референдумов или избирательные комиссии привлекают граждан к работам, связанным с подготовкой и проведением выборов и референдумов.

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2015 г. №1456 определен размер аванса для получателей средств федерального бюджета в 2016 году – при заключении контрактов аванс не должен превышать 30%. При этом, предусматривая в контракте положение об авансе, нужно соблюдать ряд условий. Так, размер аванса не должен быть более доведенных лимитов бюджетных обязательств по соответствующему коду бюджетной классификации РФ.

Турецкие компании не могут выполнять работы и оказывать услуги по контрактам. С 1 января 2016 года организациям, находящимся под юрисдикцией Турции, нельзя выполнять работы, оказывать услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Запрет также касается юрлиц, контролируемых этими организациями и (или) гражданами Турции. Исключение составляют работы (услуги), предусмотренные в контрактах, которые были заключены до 30 декабря 2015 года.

Введена обязанность указывать в документах, предусмотренных Законом о контрактной системе, идентификационный код закупки. Однако указывать его во всех документах возможно будет только после того как заказчики утвердят планы закупок и планы-графики на 2017 год.

С 2016 года стали применяться положения о нормировании закупок, то есть требования к заку-

до сих пор не и общество, в кот генсека сквози И в те годы з силой. Но не в об «обществе, ошрялась. Бюрс правил бал, и пэ номенклатура о «инакомыслящи средствами. Пои председатель играл в такого последнюю ролю

Сейчас свобос де бы ничего не Но почему тогда Юрия Владимир ум? Причины не того порядка. О том, что постиг а нынешнего – столь же непр тайны материи преследуя такую история, не пож кроется в том, не соответствуе ющей элиты.

Выдающийся мист и социолог рил, что специк но не добродо прийти к вердам о сути обит тенденциях его тельного иссле, нейших сторон действительнос знаний основ экономической истории. «В на рокой столбов только тот мо ее сияющих ве страхась устал кается по ее уступам», – пс из немодных т социальной мы Карл Маркс.

После ликов и краха мирови ма американс японского пр Фрэнсис Фукук объявить о «кс и торжестве i Но что мы ви ности спустя ч На этот вопро ятельный и у ответ недавно известного уч Цаголову кни общество. Оби и мировая пр дисциплинарн группой отеч ди которых н мысли перво – выдающиеся: РАН О.Т. Бо профессор С философ, пр известней ист шичев. Вмест многолетними денность, что интегральном черты которог ступают во м этой пока дали истицы в папи

перечень информации, включаемой в план закупок, а именно: идентификационный код закупки, цель осуществления закупки, наименование объекта и (или) наименования объектов закупки, объем финансового обеспечения для осуществления закупки, сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок, обоснование закупки и т.д.

Утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. План закупок формируется в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы РФ и утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством. Бюджетные учреждения должны утверждать планы закупок в течение 10 рабочих дней после утверждения плана своей финансово-хозяйственной деятельности.

Сразу обращаем внимание, что на 2016 год план закупок утверждать не нужно, так как при подготовке бюджетов и планов финансово-хозяйственной деятельности на 2016 г. правовые основания для формирования планов закупок отсутствовали.

Вступили в действие изменения, согласно которым заказчики, планирующие воспользоваться исключениями из установленных запретов (ограничений) на допуск иностранных товаров для целей осуществления закупок, должны размещать в единой информационной системе в сфере закупок обоснование невозможности соблюсти указанные запреты (ограничения).

С 1 января 2016 года для целей допуска к госзакупкам отдельные виды товаров машиностроения должны соответствовать требованию об осуществлении хозяйствующими субъектами на территориях РФ, Республики Беларусь, Республики Армения и Республики Казахстан не менее 8 производственных операций, включая обязательное проведение контрольных испытаний готовых моторных транспортных средств.

При этом имеются в виду новые транспортные средства с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров не более 1500 см³ и более 1500 см³, новые транспортные средства с поршневым двигателем внутреннего сгорания с воспламенением от сжатия (дизелем или полудизелем) и автомобили скорой медицинской помощи.

Положения, касающиеся закупки лекарственных препаратов из Перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 30.12.2014 № 2782-р, также претерпели изменения. Теперь в случае, если начальная максимальная цена

не распространяется на ситуации, когда комиссии референдумов или избирательные комиссии привлекают граждан к работам, связанным с подготовкой и проведением выборов и референдумов.

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2015 г. №1456 определен размер аванса для получателей средств федерального бюджета в 2016 году – при заключении контрактов аванс не должен превышать 30%. При этом, предусматривая в контракте положение об авансе, нужно соблюдать ряд условий. Так, размер аванса не должен быть более доведенных лимитов бюджетных обязательств по соответствующему коду бюджетной классификации РФ.

Турецкие компании не могут выполнять работы и оказывать услуги по контрактам. С 1 января 2016 года организациям, находящимся под юрисдикцией Турции, нельзя выполнять работы, оказывать услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Запрет также касается юрлиц, контролируемых этими организациями и (или) гражданами Турции. Исключения составляют работы (услуги), предусмотренные в контрактах, которые были заключены до 30 декабря 2015 года.

Введена обязанность указывать в документах, предусмотренных Законом о контрактной системе, идентификационный код закупки. Однако указывать его во всех документах возможно будет только после того как заказчики утвердят планы закупок и планы-графики на 2017 год.

С 2016 года стали применяться положения о нормировании закупок, то есть требования ккупаемым заказчиком товарам (работам, услугам) и (или) нормативным затратам на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственные территориальные органы и подведомственные казенные учреждения. Например, требования к количеству, потребительским свойствам и иным характеристикам (в частности, предельной цене) товаров (работ, услуг).

С начала года введен запрет на госзакупки иностранного программного обеспечения (ПО). Для расширения использования российского ПО и подтверждения его российского происхождения, а также для оказания государственной поддержки правообладателям ПО предусматривается создание единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных. Реестр формируется Минкомсвязи России на основе заявлений российских правообладателей и размещается в открытом доступе. Российским признается ПО, сведения о котором внесены в указанный реестр.

А. КУДЗИЕВА,
заместитель руководителя – начальник
отдела контроля закупок
Северо-Осетинского УФАС.

ма американский японского происхо Фрэнсис Фукуяма п объявить о «конце и и торжестве капит Но что мы видим в ности спустя четвер На этот вопрос дае ятельный и убедит ответ недавно выше известного ученого Цаглова книга «Н общество. Общетео и мировая практик дисциплинарный ха группой отечестве ди которых немало мысли первой вел – выдающиеся эко РАН О.Т. Богомог профессор С.М. М философ, профессо известный историк, шичев. Вместе их с многолетними исс денностью, что мир интегральному тип черты которого уже ступают во многих этой пока далеко не истины в первую о важно для глав госу стремящихся напра путь благоденствия особую значимость для лидеров нашей ющей на экономиче говоря, немалые пре

Хотя понимание прошлого нашег торов не во всем ст они едины: Россия свое социально-эко ство и перейти от бюрократическо-оли тализма к иному – к интегральному, типу

В сегодняшнем гд чает не совсем то, в прошлом веке, ко Сорокин, Дж. К. Гэл и др.) и у нас (акад впервые появились да обращалось вни обими противополо общих черт. Это д