

Управление Федеральной Антимонопольной  
Службы Российской Федерации по РСО-Алания  
РФ, 362019, Республика Северная Осетия-Алания,  
г. Владикавказ, ул. Шмулевича, 8А  
e-mail: to15@fas.gov.ru

**Копия:** Руководителю ФАС России  
Артемьеву И.Ю.  
125993, г. Москва,  
ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3  
[https://fas.gov.ru/approaches/send\\_to\\_fas](https://fas.gov.ru/approaches/send_to_fas)  
E-mail: delo@fas.gov.ru

**Заявитель:**  
ЧОП «Р...»  
РФ, 36001  
ул.  
e-mail:  
контактное лицо

**Заказчик:** АО «НК «Роснефть» - Артаг»

**Торговая площадка:** ЭТП ЗАО «ТЭК-Торг» секция П  
АО «НК «Роснефть»  
РФ, 119021, г. Москва, ул. Тимура Фрунзе, д. 24  
<http://rn.tektorg.ru>  
e-mail: [help@tektorg.ru](mailto:help@tektorg.ru)

### **Жалоба на нарушение антимонопольного законодательства**

28.10.2020 г. на сайте <http://rn.tektorg.ru> (ЭТП ЗАО «ТЭК-Торг» секция ПАО «НК «Роснефть»») опубликовано извещение №РН01011430 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание **услуг по физической охране объектов АО «НК «Роснефть» - Артаг» с использованием гражданского, служебного оружия и специальных средств** (далее – Конкурс, Закупка).

**Заказчиком** по данному запросу предложений в электронной форме выступает АО «НК «Роснефть» - Артаг» (ИНН 1500000177 КПП 151301001, место нахождения и почтовый адрес Заказчика: 362013, РСО – Алания, г. Владикавказ. вл. Пожарского, 49; Контактное лицо Заказчика - Д... Е-mail: s... тел.: 8... (далее – Заказчик). Заказчик является одновременно Организатором Закупки.

ООО Ч

Данная Закупка проводится в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках, товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-ФЗ-223).

По нашему мнению закупочная документация составлена с нарушением норм ФЗ-223 и ФЗ-135, а именно без учета стимулирования развития добросовестной конкуренции, принципов обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений. Считаем, что некоторые условия закупочной документации ограничивают единство экономического пространства, свободного перемещения товаров, работ, услуг, свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации, не защищают конкуренцию и ограничивают эффективное функционирование экономических рынков.

Так в Блоке 2 Документации Закупки «Информационная карта», в п.3.2.2. к участнику закупки предъявляются требования в обладании следующими трудовыми ресурсами для исполнения обязательств по Договору: Наличие в штате охранников **не менее 9 чел.**, из них:

- **охранников 6 разряда = не менее 9 чел.**». В качестве подтверждающих наличие кадровых ресурсов документов Заказчик требует представить *выписку из лицензионно-разрешительного органа МВД России о численности охранников по категориям (срок актуальности не менее 1 месяца до даты представления документации о закупке)*.

Расцениваем данное требование Заказчика дискриминационным, ограничивающим конкуренцию, единства экономического пространства, свободного перемещения товаров и свободы экономической деятельности в Российской Федерации, грубо нарушающим нормы ФЗ-135 и ФЗ -223, по следующим основаниям:

1. В соответствии со ст. 1. «Цели регулирования настоящего Федерального закона и отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом», Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений».

2. Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг».

- В ст. 1. «Предмет и цели настоящего Федерального закона» Глава 1., ФЗ №-135, записано:

*«Настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:*

*1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;*  
*2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.»*

3. В соответствии с п.1 ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" *«Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.»*



Также п.73 Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан и организаций в войсках национальной гвардии Российской Федерации, утвержденной приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 09.06.2017 N 170, гласит:

*- «Обращения, поступившие в войска национальной гвардии в соответствии с их компетенцией, рассматриваются в течение тридцати дней со дня их регистрации. Если срок окончания рассмотрения обращения приходится на выходной или нерабочий праздничный день, то обращение должно быть рассмотрено в предшествующий ему рабочий день. Указанный срок исчисляется с первичной даты регистрации обращения в войсках национальной гвардии до даты подписания окончательного ответа гражданину».*

Извещение и документация о закупке были опубликованы на сайте <http://rn.tektorg.ru> (ЭТП ЗАО «ТЭК-Торг» секция ПАО «НК «Роснефть») «28» октября 2020 г. Согласно Блока 2 «Информационной карты»:

- дата начала подачи заявок: «29» октября 2020 г. в отношении всех частей заявок.
- дата и время окончания подачи заявок: «11» ноября 2020 г. «17 ч : 30 м» в отношении всех частей заявок.

Учитывая вышеупомянутые нормы Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан и организаций в войсках национальной гвардии Российской Федерации, считаем сроки подачи заявок, установленные Заказчиком, недостаточными для сбора всех необходимых документов, затребованных Заказчиком по данной закупке. В частности для получения выписки из ЦЛРР УФСВНГ России по КБР о численности охранников по категориям Участнику Закупки требуется не менее 30 дней.

Ограничивая потенциального участника 12 дневным сроком Заказчик сужает круг потенциальных участников, которые, по нашему мнению, заранее получили указанную выписку.

Пункт 1. Информационной карты (Блок 2 Документация о закупке) устанавливает что, Участниками закупки могут быть любые лица, в том числе субъекты МСП (в соответствии с п.4а) ПП 1352 от 11.12.14), но при этом к исполнению Договора не могут быть привлечены субподрядчики (соисполнители).

Указанное условие нарушает законные права и интересы участников Закупки, поскольку Организатор не правомочен ограничивать потенциальных участников в привлечении третьих лиц для исполнения договора.

В соответствии со ст. 2 ФЗ-223: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также иными правовыми актами, регламентирующими правила закупки».

Согласно ст. 706 Гражданского кодекса РФ: «Если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков)».

В проекте договора, представленного вместе с Документацией о закупке, не установлено требование Заказчика о личном исполнении оказываемых услуг. Указанное означает, что отсутствие в договоре ограничения на привлечение субподрядчиков (соисполнителей) предоставляет право Исполнителю на привлечение третьих лиц к исполнению договора.

Действия Заказчика, по установлению в Документации о закупке запрета на привлечение субподрядчиков (соисполнителей), по нашему мнению, направлены на достижение неконкурентной победы одного из потенциальных участников.

В ст. 17 ФЗ-135 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений» записано:

« 1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

3. Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

4. Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 264-ФЗ)

5. Положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Считаем, что Заказчик, устанавливая сжатые сроки подачи заявки и требуя, при этом, предоставить документы выдаваемые административными органами в установленные законом сроки, нарушает нормы Ф-223, ФЗ-135. Указанные действия носят незаконный характер, направлены на приведение к победе определенного участника, а так же нарушают права добросовестных потенциальных участников, имеющих намерение подать заявку.

На основании вышеизложенного, с учетом сути ФЗ-135 и ФЗ-223,

прошу:

1. Признать жалобу ООО Ч \_\_\_\_\_ обоснованной.
2. В силу ч.18 ст.18.1. Закона «О защите конкуренции» прошу приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.
3. Провести проверку соблюдения Заказчиком Закупки требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при определении требований к участникам запроса предложений (извещение № РН01011430) изложенных в Информационной карте закупки на оказание услуг по физической охране объектов АО «НК «Роснефть» - Артаг» с использованием гражданского, служебного оружия и специальных средств.
4. Обязать Заказчика привести документацию о проведении Запроса предложений в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, путем внесения в них соответствующих изменений путем исключения требования п.3.2.2 Информационной карты **«Выписка из лицензионно-разрешительного органа МВД России о численности охранников по категориям (срок актуальности не менее 1 месяца до даты представления документации о закупке»** из документации о запросе предложений.
5. Назначить новые даты и время окончания подачи заявок, вскрытия заявок, рассмотрение заявок и подведения итогов.

Приложение:

1. Копия приказа о назначении директора – на 1 листе.
2. Выписка из ЕГРЮЛ 04.11.2020 в отношении ООО Ч \_\_\_\_\_ на 15 листах
3. Копия документации по закупке № РН01011430 о проведении запроса предложений на оказание услуг по физической охране объектов АО «НК «Роснефть» - Артаг» с использованием гражданского, служебного оружия и специальных средств. (263 листов).
4. Копии документов подтверждающих направление копий жалобы заинтересованным лицам (Организатору, Заказчику, торговой площадке) – на 3 листах.

Директор