

**Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Северо-Осетинский
государственный университет имени
Коста Левановича Хетагурова»**

ООО «Мастер Клининг»

**РЕШЕНИЕ
по делу №АМЗ 01-01/20**

17.01.2020

г.Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

председателя комиссии: Р.Р. Плиева – руководителя управления, заместителя председателя комиссии: А.С. Кудзиевой – заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок, членов комиссии: В.В. Джигоевой – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, А.А. Сабановой - ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок (далее – Комиссия),

с участием:

- представителя ООО «Мастер Клининг» - Трегубовой М.А. (по доверенности №04/2020 от 15.01.2020 года);

- представителей Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Осетинский государственный университет имени Коста Левановича Хетагурова» (далее –

ФГБОУ ВО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова») - Лалиевой А.С.(по доверенности №1 от 15.01.2020 года), Чиракиди Л.А. (по доверенности №2 от 15.01.2020 года);

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу ООО «Мастер Клининг» (Республика Северная Осетия – Алания, г.Владикавказ, г.Владикавказ, пер.Станиславского, д.5, оф.703) на действия – Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд государственного заказчика – ФГБОУ ВО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова» (Республика Северная Осетия – Алания, г.Владикавказ, ул.Ватутина, д.44-46, далее - Единая комиссия ФГБОУ ВО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова») при проведении открытого аукциона в электронной форме №31908643664 на оказание услуг по уборке помещений и территорий ФГБОУ ВО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова» (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

09 января 2020 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ООО «Мастер Клининг» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии ФГБОУ ВО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова» при проведении Аукциона.

В жалобе Заявитель указал на то, что его заявка на участие в Аукционе была отклонена решением Единой комиссии ФГБОУ ВО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова» в связи с несоответствием требованиям Извещения о проведении Аукциона.

С данным решением Единой комиссии ФГБОУ ВО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова» Заявитель не согласен и считает, что его заявка на участие в Аукционе соответствует требованиям Извещения о проведении Аукциона, Аукционной документации, Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положения о закупках, товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова», утвержденного заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 28.11.2018 года (с внесенными изменениями 29.11.2019 года).

В объяснении по существу жалобы ФГБОУ ВО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова» (далее - Заказчик) указало, что заявка на участие в Аукционе с номером 7493, то есть заявка Заявителя (ООО «Мастер клининг»), была отклонена в связи с несоответствием сведений, указанных ООО «Мастер клининг» в заявке на участие в Аукционе требованиям, установленным подпунктом 2 пункта 16.2 абзаца 16 раздела «Д» Аукционной документации.

Пунктом 16.1 Аукционной документации установлено, что решение о допуске участника закупки к участию в аукционе на оказание услуг принимается комиссией в соответствии с требованиями, установленными в соответствии с документацией об открытом аукционе в электронной форме в пункте 8 Информационной карты. В случае несоответствия участника закупки

установленным требованиям, заявка на участие в аукционе на оказание услуг такого участника должна быть отклонена. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе указана в пункте 13 Информационной карты.

Согласно пункту 16.2 Аукционной документации при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник процедуры закупки не допускается комиссией к участию в аукционе в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

В Техническом задании Аукционной документации, которое является составной частью Аукционной документации, Заказчик установил требования к качественным, количественным, функциональным характеристикам товаров, используемых для оказания услуг, являющихся предметом Аукциона. Также в Аукционной документации была представлена рекомендуемая форма заявки и инструкция по заполнению заявки на участие в Аукционе.

Заявка на участие в Аукционе ООО «Мастер клининг» не соответствует требованиям, установленным Аукционной документацией и указанным в Техническом задании и Инструкции по заполнению заявки на участие в Аукционе. На основании вышеизложенного Заказчик отклонил заявку на участие в Аукционе ООО «Мастер клининг», руководствуясь подпунктом 2 пункта 16.2 абзаца 16 раздела «Д» Аукционной документации и подпунктом 2 пункта 24 раздела 4 главы III Положения о закупках, товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова», утвержденного заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 28.11.2018 года (с внесенными изменениями 29.11.2019 года).

Также согласно части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться тем, что в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Например, цвет является качественной характеристикой.

Заказчик поясняет, что данные требования Аукционной документации не носили персонифицированный характер, а распространяли свое действие на всех без исключения возможных участников торгов.

Выслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России пришла к следующим выводам:

27.12.2019 года в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>, далее - ЕИС) ФГБОУ ВО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова» было опубликовано Извещение №31908643664 о проведении Аукциона в

электронной форме на оказание услуг по уборке помещений и территорий ФГБОУ ВО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова», а так же Документация для проведения указанного Аукциона (далее – Документация).

Пунктом 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении Аукциона Заказчик руководствовался Положением о закупках, товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова», утвержденного заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 28.11.2018 года (с внесенными изменениями 29.11.2019 года, далее - Положение).

Из Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе №31908643664-2 следует, что Единая комиссия ФГБОУ ВО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова» отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе в связи с несоответствием сведений, указанных ООО «Мастер клининг» в заявке на участие в Аукционе, требованиям Аукционной документации, а именно:

- в позиции №1 «Освежители воздуха в баллонах» Приложения №1 к Техническому заданию «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено Извещением о проведении Аукциона (далее - Техническое задание) ООО «Мастер клининг» в параметре «Запах» указывает «В ассортименте».

Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в Аукционе «Применение термина «в ассортименте» требует от участника указания конкретного предлагаемого ассортимента не менее чем из четырех вариантов».

Таким образом ООО «Мастер клининг» должно было предложить не менее четырех вариантов параметра «Запах» для позиции №1 «Освежители воздуха в баллонах»;

- в позиции №7 «Тряпка для пола» Технического задания ООО «Мастер клининг» при описании цвета указывает; «синий», в то время как Заказчик требует: «Желтый, синий, зеленый». Согласно Инструкции по заполнению

заявки «В случае, если характеристики указаны в конструкции «X,Y», «X;Y», также если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием союза «и», считать, что все характеристики являются требуемыми Заказчиком». Таким образом, ООО «Мастер клининг» должно было предложить «Желтый, синий, зеленый».

- в позиции №31 «Салфетки для протирки» Приложения №1 к Техническому заданию «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено Извещением о проведении Аукциона» ООО «Мастер клининг» в параметре «Цвет» указывает «В ассортименте».

Согласно Инструкции по заполнению заявки применение термина «в ассортименте» требует от участника указания конкретного предлагаемого ассортимента не менее чем из четырех вариантов. Таким образом, ООО «Мастер клининг» должно было предложить не менее четыре варианта параметра «Цвет» для позиции №31 «Салфетки для протирки».

- в позиции №33 «Лопата снегоуборочная» Технического задания ООО «Мастер клининг» при описании параметра «Ширина корпуса» указывает: 370, в то время как Заказчик требует: « $330 \leq \text{Ш} \leq 340$ для пластикового корпуса и от $370 < \text{Ш} < 380$ для металлического корпуса».

Согласно Инструкции по заполнению заявки под интервалом значений понимается множество значений «x», удовлетворяющих неравенству « $a < x < b$ » (где «a» не является началом интервала значений, а «b» не является концом интервала значений)). Значение 370, указанное ООО «Мастер клининг» не является началом интервала значений $370 < \text{Ш} < 380$.

- в позиции №35 «Перчатки технические» Технического задания ООО «Мастер клининг» в описании параметра «Номер перчаток» указывает: «2», в то время как Заказчик требует: «2\3, 7\8».

Согласно Инструкции по заполнению заявки в случае, если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований, товарных знаков или характеристик товара, участник обязан выбрать и указать один товар и его конкретную характеристику.

Такие характеристики сопровождаются символами «\», союзом «либо» или союзом «или»». Кроме того, согласно Инструкции в случае, если характеристики указаны в конструкции «X, Y», «X; Y», также если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием союза «и», считать, что все характеристики являются требуемыми Заказчиком». То есть оба размера перчаток требуемые: 2 или 3 (по выбору участника закупки) и 7 или 8 (по выбору участника закупки).

Пунктом 11.3 Аукционной документации установлено, что участник закупки должен представить в составе заявки на участие в Аукционе сведения, указанные в подпункте 6 пункта 11 Информационной карты, подтверждающие

соответствие требованиям Аукционной документации. При подготовке заявки на участие в Аукционе участник закупки должен руководствоваться, в том числе требованиями к товару, установленными в разделе IV Техническое задание Аукционной документации и Инструкцией по заполнению заявки на участие в закупке.

Согласно Техническому заданию, приложенному к Аукционной документации, поставляемый в ходе исполнения контракта товар должен соответствовать, таким требованиям, как:

- по позиция №1 - Освежители воздуха в баллонах - Требуемый параметр - Запах - Должен быть в ассортименте;

- по позиции №7 - Тряпка для пола - Требуемый параметр - Цвет - Желтый, синий, зеленый;

- по позиции №31 - Салфетки для протирки - Требуемый параметр – Цвет - Должен быть в ассортименте;

- по позиции №33 - Лопата снегоуборочная - Требуемый параметр - Ширина корпуса – Ш-330≤Ш≤340 для пластикового корпуса и от 370<Ш<380 для металлического корпуса;

- по позиции №35 - Перчатки технические - Требуемый параметр - Номер перчаток - 2\3, 7\8.

Согласно части 19 статьи 3.4 Закона о закупках первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Аналогичное требование установлено пунктом 11 Информационной карты Аукционной документации.

Участник закупки ООО «Мастер клининг» в своей заявке на участие в Аукционе указал:

- по позиция №1 - Освежители воздуха в баллонах - Требуемый параметр - Запах - в ассортименте;

- по позиции №7 - Тряпка для пола - Требуемый параметр – Цвет - Синий;

- по позиции №31 - Салфетки для протирки - Требуемый параметр – Цвет - в ассортименте;

- по позиции №33 - Лопата снегоуборочная - Требуемый параметр - Ширина корпуса – Ш-370;

- по позиции №35 - Перчатки технические - Требуемый параметр - Номер перчаток - 2.

Вместе с тем Инструкцией по заполнению заявки на участие в Аукционе установлено:

- применение термина «в ассортименте» требует от участника указания конкретного предлагаемого ассортимента не менее чем из четырех вариантов (например: диаметр в ассортименте – 2, 6, 8, 10 и тому подобное);

- в случае, если характеристики указаны в конструкции «X, Y», «X; Y», также если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием союза «и», считать, что все характеристики являются требуемыми Заказчиком;

- под интервалом значений понимается множество значений «x», удовлетворяющих неравенству « $a < x < b$ » (где «a» не является началом интервала значений, а «b» не является концом интервала значений);

- в случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований, товарных знаков или характеристик товара, участник обязан выбрать и указать один товар и его конкретную характеристику. Такие характеристики сопровождаются символами «\», союзом «либо» или союзом «или».

То есть, ООО «Мастер клининг» в составе своей заявки на участие в Аукционе предложило к использованию в ходе исполнения государственного контракта товары с характеристиками, не соответствующими требованиям части 19 статьи 3.4 Закона о закупках, Технического задания, Инструкции по заполнению заявки на участие в Аукционе и пункту 11 Информационной карты Аукционной документации.

Подпунктом 2 пункта 16.2 Аукционной документации установлено, что при рассмотрении заявок на участие в Аукционе участник процедуры закупки не допускается комиссией к участию в Аукционе в случае несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

Отказ в допуске к участию в Аукционе по иным основаниям не допускается.

Таким образом решение Единой комиссии ФГБОУ ВО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова» об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «Мастер клининг» в связи с несоответствием сведений, указанных ООО «Мастер клининг» в заявке на участие в Аукционе, требованиям Аукционной документации, является обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО «Мастер клининг» на действия Единой комиссии ФГБОУ ВО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова» при проведении открытого аукциона в электронной форме №31908643664 на оказание услуг по уборке помещений и территорий ФГБОУ ВО «СОГУ им. К.Л. Хетагурова».

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель комиссии

Р.Р.Плиев

Заместитель председателя комиссии

А.С.Кудзиева

Члены комиссии

В.В.Джигоева

А.А.Сабанова