



Исх № 8/ от  
05.01.2020

Куда: Управление Федеральной  
Антимонопольной Службы России  
по РСО-Алании  
362000, г. Владикавказ, ул. Шмулевича, 8а

От: ООО «Мастер Клининг»

, оф. 703

Копия: Федеральное государственное  
бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования "Северо-Осетинский  
государственный университет имени Коста  
Левановича Хетагурова" (СОГУ)

**Жалоба  
на действия (бездействие) заказчика**

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Северо-Осетинский государственный университет имени Коста Левановича Хетагурова" (СОГУ)

Место нахождения: 362025, РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. Ватутина, 44-46

Почтовый адрес: 362025, РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. Ватутина, 44-46

Телефон: +7 (8672) 33-33-73

E-mail: [torgi-nosu@yandex.ru](mailto:torgi-nosu@yandex.ru)

Организатор: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Северо-Осетинский государственный университет имени Коста Левановича Хетагурова" (СОГУ)

Место нахождения и почтовый адрес: 362025, РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. Ватутина, 44-46

Телефон: +7 (8672) 33-33-73

E-mail: [torgi-nosu@yandex.ru](mailto:torgi-nosu@yandex.ru)

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Мастер Клининг»

Место нахождения и почтовый адрес: .

Телефон: +7 8672 29-00-75

E-mail:

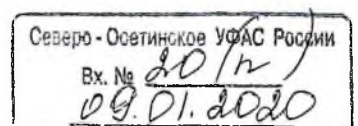
Способ размещения заказа: Открытый аукцион в электронной форме.

Сайт размещения информации о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Предмет закупки: Оказание услуг по уборке помещений и территорий СОГУ/

Срок оказания услуг: 12 месяцев с 10.01.2020 года по 10.01.2021 года

Номер закупки: № 31908643664





Обжалуемое действие: несоответствие инструкции по предоставлению сведений в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме о конкретных показателях, используемых участником закупки товаров (материалов); неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске на участие в Аукционе в электронной форме на оказание услуг по уборке помещений и территорий СОГУ,

Согласно Документации об открытом аукционе в электронной форме, Заказчиком объявлена закупка на оказание услуг по уборке помещений и территорий СОГУ. По результатам оценки исходя из содержания Протокола № 31908643664-2 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 27.12.2019 года, заявка Заявителя была отклонена по следующим основаниям:

№ заявки п/п	Решение о допуске к участию в электронном аукционе или об отказе в допуске. Обоснование решения	Сведения о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупки				
		Лалиева А.С.	Икаева М.А.	Хетагурова С.Т.	Цараков А.З.	Чиракиди Л.А.
	<p>Отклонить Заявка участника <b>Общество с ограниченной ответственностью «Мастер клининг»</b> не соответствует требованиям извещения о запросе котировок в электронной форме.</p> <p><b>1. В позиции №1 «Освежители воздуха в баллонах» Приложения №1 к Техническому заданию «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено извещением о запросе котировок в электронной форме» (далее – Техническое задание) ООО «Мастер клининг» в параметре «Запах» указывает «В ассортименте». Согласно Инструкции по заполнению заявки «Применение термина «в ассортименте» требует от участника указания конкретного предлагаемого ассортимента не менее чем из четырех вариантов». Таким образом, ООО «Мастер клининг» должны были предложить не менее четыре варианта параметра «Запах» для позиции №1 «Освежители воздуха в баллонах».</b></p>	«за»	«за»	«за»	«за»	«за»



<p>2. В позиции №7 «Тряпка для пола» Технического задания ООО «Мастер клининг» при описании цвета указывает: «синий», в то время как Заказчик требует: «Желтый, синий, зеленый». Согласно Инструкции по заполнению заявки «В случае, если характеристики указаны в конструкции «X, Y», «X; Y», также если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием союза «и», считать, что все характеристики являются требуемыми Заказчиком». Таким образом, ООО «Мастер клининг» должны были предложить «Желтый, синий, зеленый».</p> <p>3. В позиции №31 «Салфетки для протирки» Приложения №1 к Техническому заданию «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено извещением о запросе котировок в электронной форме» (далее - Техническое задание) ООО «Мастер клининг» в параметре «Цвет» указывает «В ассортименте». Согласно Инструкции по заполнению заявки «Применение термина «в ассортименте» требует от участника указания конкретного предлагаемого ассортимента не менее чем из четырех вариантов». Таким образом, ООО «Мастер клининг» должны были предложить не менее четыре варианта</p>				
---	--	--	--	--



<p>параметра «Цвет» для позиции № 31 «Салфетки для протирки»</p> <p><b>4. В позиции №33 «Лопата снегоуборочная»</b> Технического задания ООО «Мастер клининг» при описании параметра «<b>Ширина корпуса</b>»: указывает: 370, в то время как Заказчик требует: «330&lt;Ш &lt;340 для пластикового корпуса и от 370&lt;Ш &lt;380 для металлического корпуса». Согласно Инструкции по заполнению заявки «<i>Под интервалом значений понимается множество значений «x», удовлетворяющих неравенству «a &lt; x &lt; b» (где «a» не является началом интервала значений, а «b» не является концом интервала значений)</i>». Значение 370, указанное ООО «Мастер клининг» не является началом интервала значений 370&lt;Ш&lt;380.</p> <p>5. В позиции №35 «Перчатки технические» Технического задания ООО «Мастер клининг» в описании параметра «Номер перчаток» указывает: «2», в то время как Заказчик требует: «2\3, 7\8». Согласно Инструкции по заполнению заявки «<i>В случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований, товарных знаков характеристик товара, участник обязан выбрать и указать один товар и его конкретную характеристику. Такие характеристики сопровождаются символами «\», союзом "либо" или союзом «или»</i>». Кроме того, согласно инструкции «<i>В случае, если характеристики указаны в конструкции «X, Y», «X ; Y»,</i></p>					
--	--	--	--	--	--

	<p>также если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием союза «и», считать, что все характеристики являются требуемыми Заказчиком».</p> <p>Т.е. оба размера перчаток требуемые: 2 или 3 (по выбору участника закупки) и 7 или 8 (по выбору участника закупки).</p>					
--	---	--	--	--	--	--

Заявитель с данными доводами не согласен по следующим основаниям.

Приложение № 1 к Техническому заданию, являющееся неотъемлемой частью аукционной документации предъявляются следующие требования к товарам:

7	Тряпка для пола		Длина тряпки - Д	мм	$500 \leq Д \leq 550$	
			ширина тряпки - Ш	мм	$500 \leq Ш \leq 550$	
			Состав ткани		должна быть микрофибра	
			цвет		Желтый, синий, зеленый	
			площадь тряпки	м <sup>2</sup>	Не менее 0,25	
			масса	кг	до 0,1	
			назначение		должна быть предназначена для влажной уборки ламината, линолеума, паркета, кафеля и других напольных покрытий.	
			вид применяемых волокон		полиэфир, полиамид	

Согласно Инструкции Заказчика по заполнению заявки «В случае, если характеристики указаны в конструкции «Х, У», «Х; У», также если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием союза «и», считать, что все характеристики являются требуемыми Заказчиком».

По мнению Заявителя, данное условие является чрезмерным, так как характеристика цвета данного товара не определяет её качественных характеристик.

По отношению к пункту № 31 довод Заявителя аналогичен.

	Лопата снегоуборочная		Материал корпуса		Металл: алюминий\сталь, дюралюминий, пластик	
			Черенок		Деревянный, алюминий	
			Общая длина	мм	Не менее 1350	
			Рукоятка на черенке		Должна присутствовать	
			Деревянный черенок		Должен быть естественного цвета дерева.	
			Ширина корпуса - Ш	мм	$330 \leq Ш \leq 340$ для пластикового корпуса и от $370 < Ш < 380$ для металлического корпуса	





		Особенности совка		Совок должен быть оснащен ребрами жесткости для предотвращения налипания снега на ковш.	
		На алюминиевом черенке		Должна быть расположена нескользящая накладка для удобного обхвата рукой	
		Вес лопаты вместе с черенком	кг	Не более 1,6	
		Наличие кромки (окантовки корпуса) из металла		Обязательно	

Данный пункт Технического задания содержит требования, предъявляемые к товару и обозначенные разными условными знаками такими как «≤» и «<». Наличие двух разных знаков в отношении одного товара **усложняет** Участникам **составление** заявки на участие в закупке Заказчика.

Данный довод так же относится к пункту № 35 Технического задания Заказчика.

Согласно письму ФАС России № ИА/44536/16 от 01.07.2016 г. «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» не установление Заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно:

- 1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;
- 2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);
- 3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;
- 4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).



В сведениях о товарах (материалах) используемых при выполнении работ аукционной документации Заказчиком установлена инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе.

По мнению Заявителя, Заказчиком в инструкции при описании значений символов, указанных в техническом задании (сведениях о товарах), а также при описании соответствия показателей требованиям ГОСТ, использованы нечеткие, некорректные, двусмысленные формулировки, не позволяющие участнику определить какой именно показатель необходимо указывать в том или ином случае. В целом инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе составлена и сформулирована Заказчиком таким образом, что вводит в заблуждение участников закупки, а соответственно *ведет к ограничению круга участников и необоснованному отклонению участников* такой закупки.

Данный факт подтверждается тем, что открытый аукцион в электронной форме, на который было подано всего лишь две заявки, одна из которых отклонена, согласно Протоколу № 31908643664-3 от 30.12.2019 года признан несостоявшимся и контракт должен быть заключен с оставшимся участником.

Аналогичная позиция рассматривалась Комиссией Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок по делу № 08-07-54/2018, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок по делу № 05-6/1-117-2017.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь основными положениям Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г., требованиями и основными положениям Федерального Закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Провести проверку правомерности действий заказчика по отклонению заявки Заявителя.
3. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении аукциона и проведении нового аукциона в электронной форме.

В составе жалобы прилагаю:

1. Документацию об аукционе в электронной форме.
2. Почтовая квитанция о направлении жалобы Заказчику.
3. Копия Решения о назначении Генерального директора.

Генеральный директор

