

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Центр ИТ решений»

125635, Российская Федерация,  
г. Москва, ул. Ангарская,  
д. 6, пом. IV, ком. 7  
тел. 8 (495) 640-80-94,

ОКПО 86470040  
ОГРН 1087746679151  
ИНН/КПП 7743693823/774301001  
Исх. ИЦ/ИИ/0223-02/И от 17.08.2017

В ФАС России  
125993, Москва, ул. Садовая-Кудринская,  
11, Д-242, ГСП-3

ФАС России  
Рег. номер 12679617  
зарегистрирован 17.08.2017

**Лицо, действия (бездействие) которого обжалуются:**  
Управление Республики Северная Осетия-Алания  
по информационным технологиям и связи  
362003, Россия, г. Владикавказ, ул. Гагарина, д. 30  
(8672) 40-50-85  
komsit@rso-a.ru

**Лицо, подавшее жалобу:**  
Общество с ограниченной ответственностью  
«Центр ИТ решений»  
ОГРН 1087746679151  
ИНН 7743693823  
125635, Российская Федерация, г. Москва,  
ул. Ангарская, дом 6, пом. IV, ком. 7  
+7(495) 640-80-94  
project@itdec-centre.ru

**ЖАЛОБА**  
**на действия (бездействие) концедента**

**1. Концедент:** Республика Северная Осетия-Алания.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от «03» мая 2017 года № 148-р «О заключении концессионного соглашения» полномочия Концедента от имени Республики Северная Осетия-Алания осуществляются Управлением Республики Северная Осетия-Алания по информационным технологиям и связи.

Адрес и контактная информация: 362003, Россия, Республика Северная Осетия-Алания, г. Владикавказ, ул. Гагарина, д. 30, тел.: (8672) 40-50-85, e-mail: komsit@rso-a.ru

**2. Адрес официального сайта,** на котором размещена информация по открытому конкурсу на право заключения концессионного соглашения: Материалы по процедурам Конкурса размещаются Конкурсной Комиссией на официальном сайте Российской Федерации – [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и на официальном сайте Управления Республики Северная Осетия-Алания по информационным технологиям и связи – [www.kitmk.ru](http://www.kitmk.ru).

**3. Номер сообщения о проведении конкурса:** 270617/20900578/01

**4. Объект соглашения:** Элементы обустройства автомобильных дорог на территории Республики Северная Осетия-Алания, технологически связанных между собой объектов

недвижимого и движимого имущества, работающих в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения на территории Республики Северная Осетия-Алания.

5. Дата публикации сообщения: 27.06.2017

6. **Обжалуемые действия Концедента, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от «21» июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессиях), которые, по мнению Заявителя нарушены:** концедентом в нарушение действующего законодательства предусмотрено возмещение за счет бюджетных средств затрат концессионера на создание (реконструкцию) объекта концессионного соглашения в полном объеме.

7. **Доводы жалобы:**

На официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) концедентом (Управлением Республики Северная Осетия-Алания по информационным технологиям и связи) размещена информация об Открытом конкурсе на право заключения Концессионного соглашения в отношении элементов обустройства автомобильных дорог на территории Республики Северная Осетия-Алания, технологически связанных между собой объектов недвижимого и движимого имущества, работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения на территории Республики Северная Осетия-Алания (далее – Конкурс).

В соответствии с пунктом 11 Таблицы 3.1. Существенные условия концессионного соглашения Тома 1. Предмет и условия конкурса Конкурсной документации к открытому конкурсу на право заключения концессионного соглашения «Элементы обустройства автомобильных дорог на территории Республики Северная Осетия-Алания, технологически связанных между собой объектов недвижимого и движимого имущества, работающих в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения на территории Республики Северная Осетия-Алания» (в редакции от 06.07.2017 года) – (далее – Конкурсная документация) Концедент с даты начала использования (эксплуатации) концессионером Объекта концессионного соглашения до окончания срока действия концессионного соглашения выплачивает концессионеру плату (плата Концедента).

Плата Концедента не может составлять более 80% от суммы поступивших в бюджет Республики Северная Осетия-Алания административных штрафов по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения.

Плата Концедента выплачивается в течение 30 дней с даты окончания расчетного месяца. Порядок осуществления платы Концедента определяется концессионным соглашением. Если плата Концедента, подлежащая выплате за соответствующий отчетный год, превышает лимиты бюджетных обязательств, доведенных до соответствующего распорядителя бюджетных средств, оплата разницы осуществляется в срок не позднее 31 марта года, следующего за отчетным годом.

Таким образом, Концессионер получает доход не от использования Объекта концессионного соглашения, а из регионального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до соответствующего распорядителя бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 17 Таблицы 3.1. Существенные условия концессионного соглашения Тома 1. Предмет и условия конкурса Конкурсной документации право собственности в отношении Объекта концессионного соглашения принадлежит Концеденту, право владения и пользования Объектом концессионного соглашения при осуществлении деятельности в соответствии с условиями концессионного соглашения принадлежит концессионеру.

В пункте 6 Таблицы 3.1. Существенные условия концессионного соглашения Тома 1. Предмет и условия конкурса Конкурсной документации предусмотрены обязательства Концессионера по осуществлению деятельности, предусмотренной концессионным соглашением. Так, Концессионер обязуется осуществлять деятельность с использованием Объекта концессионного соглашения с даты заключения концессионного соглашения и до окончания срока использования (эксплуатации) Объекта концессионного соглашения, в том числе:

1) обеспечивать работоспособность и функционирование стационарных комплексов фотовидеофиксации в соответствии с их функциональным назначением и рабочими параметрами;

2) обеспечивать надлежащую работоспособность (функционирование) оборудования ЦОД.

При этом целями создания и использования (эксплуатации) Объекта концессионного соглашения являются:

1) пресечение и предупреждение административных правонарушений в области дорожного движения на территории Республики Северная Осетия-Алания;

2) снижение тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования Республики Северная Осетия-Алания;

3) повышение уровня общественной безопасности и антитеррористической защищенности Республики Северная Осетия-Алания.

Таким образом, цели создания и использования (эксплуатации) Объекта концессионного соглашения носят публичный характер и не могут быть направлены на получение дохода Концессионером при осуществлении им деятельности. Деятельность Концессионера с использованием Объекта концессионного соглашения, предусмотренная Конкурсной документацией, по сути, является оказанием услуг по техническому обслуживанию, которые под видом платы Концедента оплачиваются за счет средств бюджета субъекта Федерации.

Законодательством Российской Федерации определены различные правовые механизмы участия бюджетных средств в выполнении работ для реализации поставленных перед государством задач.

В случае осуществления создания (реконструкции) объекта, получения услуг по техническому обслуживанию и поддержанию работоспособности за счет средств соответствующего бюджета Российской Федерации в соответствии с требованиями статьи 527 ГК РФ контракт заключается в порядке, предусмотренном Федеральным законом от «05» апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Поскольку расходованию в указанном случае будут подлежать бюджетные средства, Законом № 44-ФЗ предусмотрены специальные требования, позволяющие не допустить неэффективное расходование бюджетных средств.

Иной порядок участия бюджетных средств в создании необходимых государству объектов инфраструктуры установлен Законом о концессиях. Часть 1 статьи 3 Закона о концессиях определяет, что имущество, являющееся объектом концессионного соглашения, создается за счет концессионера. При этом в соответствии с частью 13 статьи 3 Закона о концессиях концедент вправе принимать на себя часть расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения.

Пункт 9 части 2 статьи 10 Закона о концессиях не допускает полное возмещение затрат концессионера на строительство за счет концессионера. Как указано в приведенной норме, концессионное соглашение может содержать условия об обязательстве концедента по финансированию части расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения.

Таким образом, из приведенных положений Закона о концессиях следует, что законодателем императивно закреплено две возможных модели финансирования создания

имущества, являющегося объектом концессионного соглашения: полностью за счет концессионера или за счет концессионера при частичном финансировании концедентом. То есть Закон о концессионных соглашениях не допускает финансирование создания имущества, являющегося объектом концессионного соглашения, полностью за счет бюджета.

Между тем Конкурсной документацией предусмотрено возмещение затрат концессионера на создание (реконструкцию) и эксплуатацию объекта концессионного соглашения в полном объеме за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Так, в соответствии с разделом 1.5.1. Тома 3. Конкурс. Конкурсной документации конкурсные предложения участников Конкурса оцениваются по критерию «размер платы концедента: % от суммы поступивших в бюджет Республики Северная Осетия-Алания административных штрафов по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения».

Иных поступлений от использования Объекта концессии Концессионером не предусмотрено. Концессионер получает только платежи из регионального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до соответствующего распорядителя бюджетных средств. При таком варианте финансирования строительства объекта концессионного соглашения фактически стирается грань между концессионным соглашением и государственным контрактом, вместе с тем выбор концессионера происходит без соблюдения обязательных для госзакупки требований.

Таким образом, с учетом требований части 13 статьи 3 Закона о концессиях, правоприменительной практики, принятие концедентом на себя расходов на создание (реконструкцию), использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения в полном объеме является нарушением Закона о концессиях.

На основании изложенного, а также руководствуясь требованиями пункта 3.1. части 1 статьи 23 Федерального закона от «26» июня 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия Концедента, Конкурсной комиссии при формировании условий конкурса и возмещении за счет бюджетных средств затрат концессионера на создание (реконструкцию) объекта концессионного соглашения.

Выдать предписание об аннулировании Конкурса

Приложение:

1. Копия Устава ООО «Центр ИТ решений» на 14 л.
2. Копия приказа № 001/к от 13.01.2017 г. на 1 л.
3. Копия Выписки из ЕГРЮЛ от 17.08.2017 г. на 10 л.

Генеральный директор



К.В. Бычков