Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 декабря 2012 г. N 2579-р

Список изменяющих документов

(в ред. распоряжений Правительства РФ от 26.03.2013 [N 440-р](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E507E396487B04D29E72F45E1D28384F09DF6131C162178Y8X2C),

от 17.08.2013 [N 1459-р](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E507E336089B04D29E72F45E1D28384F09DF6131C162173Y8XBC), от 19.12.2013 [N 2417-р](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E507B33618BB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C16217BY8X0C),

от 02.07.2014 [N 1211-р](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E537B39698FB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C16217BY8X4C), от 24.11.2014 [N 2343-р](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E527F3D6088B04D29E72F45E1D28384F09DF6131C162179Y8X3C),

от 23.12.2014 [N 2664-р](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E527D39628EB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C16217AY8X0C), от 23.12.2014 [N 2665-р](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E527C336888B04D29E72F45E1D28384F09DF6131C162178Y8X1C),

от 20.08.2015 [N 1622-р](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7A33658DB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C16217BY8XBC), от 28.10.2015 [N 2192-р](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7639648BB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C16217CY8XAC))

1. Утвердить прилагаемый [план](#P36) мероприятий ("дорожную карту") "Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики" (далее - план).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию [плана](#P36):

обеспечить реализацию [плана](#P36);

ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Минэкономразвития России информацию о ходе реализации [плана](#P36).

3. Мониторинг и контроль реализации плана осуществлять в соответствии с [распоряжением](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E537C33668BB04D29E72F45E1YDX2C) Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 г. N 1613-р.

(п. 3 в ред. [распоряжения](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E507E396487B04D29E72F45E1D28384F09DF6131C162178Y8X2C) Правительства РФ от 26.03.2013 N 440-р)

4. Утратил силу. - [Распоряжение](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E507E336089B04D29E72F45E1D28384F09DF6131C162173Y8XBC) Правительства РФ от 17.08.2013 N 1459-р.

5. Признать утратившими силу:

[распоряжение](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E557639668CB04D29E72F45E1YDX2C) Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 г. N 691-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 22, ст. 2736);

[распоряжение](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E557639628FB04D29E72F45E1YDX2C) Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. N 2295-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 52, ст. 7177).

Председатель Правительства

Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ

Утвержден

распоряжением Правительства

Российской Федерации

от 28 декабря 2012 г. N 2579-р

ПЛАН

МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА") "РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ

И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ"

Список изменяющих документов

(в ред. распоряжений Правительства РФ от 23.12.2014 [N 2664-р](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E527D39628EB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C16217AY8X0C),

от 23.12.2014 [N 2665-р](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E527C336888B04D29E72F45E1D28384F09DF6131C162178Y8X1C), от 20.08.2015 [N 1622-р](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7A33658DB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C16217BY8XBC), от 28.10.2015 [N 2192-р](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7639648BB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C16217CY8XAC))

I. Общее описание "дорожной карты"

1. Поддержка конкуренции гарантируется [Конституцией](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952D5D793F6BD8E74F78B221Y4X0C) Российской Федерации, является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, а также постоянным приоритетом государственной политики.

Развитие конкуренции в экономике является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений - от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и национальной политики.

2. Предметом плана мероприятий ("дорожной карты") "Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики" (далее - "дорожная карта") являются направления развития конкуренции, которые, с одной стороны, не охвачены иными "дорожными картами", разрабатываемыми в рамках национальной предпринимательской инициативы, а с другой стороны, имеют специальное, системное и существенное значение для развития конкуренции.

В связи с комплексностью задачи по развитию конкуренции в экономике необходим динамичный этапный подход к проведению работ по развитию конкуренции и формированию соответствующих мероприятий, который формализуется в виде последовательного развития, уточнения и конкретизации "дорожной карты" с формированием предложений о внесении изменений в нее. В "дорожной карте" определяется перечень мероприятий по развитию конкуренции на 2013 - 2015 годы.

Развитие конкуренции включает в себя не только общесистемные мероприятия, но и отраслевое направление работы, по которому также необходим динамичный этапный подход и регулярное обновление как набора отраслей, требующих развития конкуренции, так и ключевых отраслевых мероприятий. В "дорожной карте" определены первоочередные мероприятия по развитию конкуренции на отдельных отраслевых рынках, реализация которых позволит достичь улучшений в качестве жизни граждан России за краткосрочный период. Разработанные меры охватывают рынки лекарственных препаратов, медицинских услуг, авиаперевозок, услуг связи, услуг дошкольного образования и нефтепродуктов.

В "дорожной карте" устанавливается принцип развертывания работы по развитию конкуренции, который предусматривает формирование перечня приоритетных отраслей и системных мероприятий на регулярной основе.

3. Основными целями "дорожной карты" являются:

включение функций по развитию конкуренции в приоритеты деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

внедрение лучших практик развития конкуренции в субъектах Российской Федерации;

снижение доли государственного сектора в экономике;

развитие конкуренции в инфраструктурных отраслях, включая сферы естественных монополий;

развитие конкуренции при осуществлении закупок;

упрощение деятельности предпринимателей в рамках антимонопольного регулирования;

повышение уровня защиты прав потребителей.

II. Контрольные показатели реализации плана мероприятий

("дорожной карты")

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование контрольного показателя | Единица измерения | Текущее значение | Плановый период | | | | | |
| 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Общие показатели "дорожной карты" |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Оценка состояния конкурентной среды: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что состояние конкурентной среды улучшилось за истекший год; | процентов | 25 | 22,6 | 23 | 25 | 30 | 35 | 40 |
| доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что антиконкурентных действий органов государственной власти и местного самоуправления стало меньше за истекший год | процентов | 6 | 5,5 | 5,5 | 6 | 6 | 6,5 | 7 |
| Показатель развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг (на основе методики расчета индекса PMR ОЭСР) [<\*>](#P147): |  |  |  |  |  |  |  |  |
| целевое значение индекса развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг для Российской Федерации; | - | 3,6 | 3,6 | 2,7 | 2,7 | 2,5 | 2,2 | 2 |
| рейтинг Российской Федерации по индексу развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг | - | 38 | - | 32 | - | - | - | 22 |
| Количество новых предприятий на 1000 человек (Newbusinessdensity) | штук | 3,6 | 4,29 | 4,53 | 4,51 | 4,84 | 5,16 | 5,48 |

--------------------------------

<\*> Наряду с оценкой состояния конкурентной среды, проводимой путем опросов хозяйствующих субъектов, проводится периодическая оценка эффективности на основе международных данных ОЭСР, которые собираются 1 раз в 5 лет (в годы отчета ОЭСР, в 2009 году - по данным за 2008 год, в 2014 году - за 2013 год, в 2019 году - за 2018 год). Расчет осуществляется на основе составляющих индекса PMR (productmarketregulation, данные ОЭСР). Учитывается 3 ключевых фактора - участие государственного сектора в экономике, регулирование рынков (ценовое и неценовое регулирование ключевых отраслей) и барьеры для конкуренции (наличие картелей, вертикально и горизонтально интегрированных компаний в отрасли, административные барьеры).

III. ПЛАН

мероприятий по реализации системных мер по развитию

конкуренции в Российской Федерации

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Вид документа | Ожидаемый результат | Срок | Исполнители (соисполнители) |
| 1. Включение функций по развитию конкуренции в приоритеты деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации |  |  |  |  |
| Закрепление за федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации функций по развитию конкуренции, а также установление соответствующих ключевых показателей эффективности (КПЭ): |  |  |  |  |
| 1.1. для заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в регулируемых сферах деятельности, в том числе в сфере деятельности субъектов естественных монополий | постановление Правительства Российской Федерации | внесены соответствующие изменения в положения о федеральных органах исполнительной власти, закрепляющие их полномочия по развитию конкуренции в регулируемых сферах деятельности, принят нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, предусматривающий разработку и установление ключевых показателей эффективности указанных органов, характеризующих эффект реализации таких полномочий | июнь 2013 г. | Минэкономразвития России,  ФАС России,  Минэнерго России,  ФСТ России |
| 1.2. для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации | указ Президента Российской Федерации | внесены соответствующие изменения в положения об органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, закрепляющие их полномочия по развитию конкуренции в регулируемых сферах деятельности, а также установлены ключевые показатели эффективности указанных органов, характеризующие эффект реализации таких полномочий | июнь 2013 г. | Минэкономразвития России,  ФАС России,  ФСТ России |
| 2. Внедрение лучших практик развития конкуренции в субъектах Российской Федерации |  |  |  |  |
| 2.1. внедрение стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации |  |  |  |  |
| 2.1.1. 1-й этап | поручение Правительства Российской Федерации | утвержден стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации | апрель 2014 г. | автономная некоммерческая организация "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" |
| 2.1.2. 2-й этап | поручение Правительства Российской Федерации | внедрен стандарт развития конкуренции в 6 пилотных субъектах Российской Федерации | декабрь 2014 г. | автономная некоммерческая организация "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" |
| 2.1.3. 3-й этап | акт Правительства Российской Федерации | утверждена новая редакция стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации | III квартал 2015 г. | Минэкономразвития России, автономная некоммерческая организация "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" |
| 2.1.4. 4-й этап | доклад в Правительство Российской Федерации | оказано содействие внедрению стандарта развития конкуренции в 85 субъектах Российской Федерации | октябрь 2015 г. | ФАС России, Минэкономразвития России, автономная некоммерческая организация "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" |
| (п. 2.1 в ред. [распоряжения](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7A33658DB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C16217AY8X3C) Правительства РФ от 20.08.2015 N 1622-р) | | | | |
| 2.2. стимулирование субъектов Российской Федерации к эффективной реализации стандарта развития конкуренции | постановление Правительства Российской Федерации | сформирована система поощрения для субъектов Российской Федерации, успешно реализующих стандарт развития конкуренции | август 2015 г. | Минэкономразвития России,  Минфин России |
| 3. Снижение доли государственного сектора в экономике |  |  |  |  |
| 3.1. подготовка предложений о поэтапном выводе с конкурентных рынков федеральных государственных унитарных предприятий, за исключением предприятий, осуществляющих деятельность в сферах, связанных с обеспечением обороны и безопасности государства, а также включенных в перечень стратегических предприятий | доклад | сокращение к 2018 году числа федеральных государственных унитарных предприятий, осуществляющих деятельность на определенных приоритетных конкурентных рынках | август 2014 г. | Минэкономразвития России,  ФАС России,  заинтересованные федеральные органы исполнительной власти |
| 3.2. введение обязательности согласования с ФАС России решений органов государственной власти и местного самоуправления о вновь создаваемых юридических лицах - хозяйствующих субъектах, за исключением случаев создания, непосредственно предусмотренных федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации | федеральный закон | создание унитарных предприятий, хозяйственных обществ, более 50 процентов акций (долей) которых принадлежит государству, осуществляется с предварительного согласия антимонопольных органов в порядке, определенном антимонопольным законодательством Российской Федерации | май 2013 г. | ФАС России,  Минэкономразвития России |
| 4. Развитие конкуренции в инфраструктурных отраслях, включая сферы естественных монополий |  |  |  |  |
| 4.1. определение направлений развития конкуренции в инфраструктурных отраслях, включая сферы естественных монополий: |  | утверждены планы мероприятий по развитию конкуренции в сферах естественных монополий и смежных с ними рынков |  |  |
| 4.1.1. в электроэнергетике | акт Правительства Российской Федерации |  | ноябрь 2013 г. | Минэнерго России,  ФАС России,  ФСТ России |
| 4.1.2. на железнодорожном транспорте | акт Правительства Российской Федерации |  | ноябрь 2013 г. | Минтранс России,  ФАС России,  ФСТ России |
| 4.1.3. в сфере почтовой связи | акт Правительства Российской Федерации |  | 6 месяцев после вступления в силу соответствующего федерального закона, регламентирующего отношения в области почтовой связи | Минкомсвязь России,  ФАС России |
| (в ред. [распоряжения](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7639648BB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C162173Y8X2C) Правительства РФ от 28.10.2015 N 2192-р) | | | | |
| 4.1.4. в сфере электросвязи | акт Правительства Российской Федерации |  | ноябрь 2013 г. | Минкомсвязь России,  ФАС России,  ФСТ России |
| 4.1.5. в сфере теплоснабжения | акт Правительства Российской Федерации |  | ноябрь 2013 г. | Минэнерго России,  ФАС России,  ФСТ России |
| 4.1.6. на газовых рынках | акт Правительства Российской Федерации |  | ноябрь 2013 г. | Минэнерго России,  ФАС России,  ФСТ России |
| 4.1.7. в сфере трубопроводного транспорта | акт Правительства Российской Федерации |  | ноябрь 2013 г. | Минэнерго России,  ФАС России,  ФСТ России |
| 4.1.8. в сфере услуг аэропортов | акт Правительства Российской Федерации |  | ноябрь 2013 г. | Минтранс России,  ФАС России,  ФСТ России |
| 4.1.9. в сфере услуг портов | акт Правительства Российской Федерации |  | ноябрь 2013 г. | Минтранс России,  ФАС России,  ФСТ России,  Минэнерго России |
| 4.2. развитие коммерческой инфраструктуры рынков, в том числе сопряженных со сферами естественных монополий, в части организованных (биржевых) торгов, системы договорных рыночных отношений, равного представительства всех заинтересованных сторон в следующих сферах: |  | установлены принципы формирования системы договорных отношений, советов рынков с равным представительством всех сторон, организованных биржевых торгов |  |  |
| 4.2.1. электроэнергетика | соглашение участников рынка, акт Правительства Российской Федерации (при необходимости) |  | ноябрь 2013 г. | Минэнерго России,  ФАС России,  ФСТ России |
| 4.2.2. железнодорожный транспорт | соглашение участников рынка, акт Правительства Российской Федерации (при необходимости) |  | ноябрь 2013 г. | Минтранс России,  ФАС России,  ФСТ России |
| 4.2.3. нефтепродукты | соглашение участников рынка, акт Правительства Российской Федерации (при необходимости) |  | ноябрь 2013 г. | Минэнерго России,  ФАС России,  ФСТ России |
| 4.3. проведение мониторинга хода реализации планов мероприятий по развитию конкуренции в сферах естественных монополий и смежных с ними рынков, а также анализа имеющихся проблем в указанных сферах |  | подготовка предложений по дополнению планов мероприятий по развитию конкуренции в сферах естественных монополий и смежных с ними рынков, а также по разработке отдельных актов Правительства Российской Федерации по развитию конкуренции в указанных сферах |  |  |
| 1-й этап | доклад в Правительство Российской Федерации |  | апрель 2015 г. | Минэкономразвития России,  ФАС России,  заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием автономной некоммерческой организации "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов", федерального государственного бюджетного учреждения "Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации" |
| 2-й этап | поручение Правительства Российской Федерации |  | III квартал 2015 г. | Минэкономразвития России,  ФАС России |
| (п. 4.3 в ред. [распоряжения](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7639648BB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C162173Y8X1C) Правительства РФ от 28.10.2015 N 2192-р) | | | | |
| 4.3.1- 4.3.2. исключены. - [Распоряжение](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E527C336888B04D29E72F45E1D28384F09DF6131C16217FY8X7C) Правительства РФ от 23.12.2014 N 2665-р | | | | |
| 4.4. принятие правил недискриминационного доступа в сферах естественных монополий и сопряженных инфраструктурных сферах деятельности: |  | утверждены правила недискриминационного доступа, обеспечивающие для любых лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, недискриминационный доступ к услугам в сфере естественных монополий и сопряженных инфраструктурных сферах деятельности |  |  |
| 4.4.1. почтовая связь | постановление Правительства Российской Федерации |  | 6 месяцев после вступления в силу соответствующего федерального закона, регламентирующего отношения в области почтовой связи | ФАС России,  Минкомсвязь России,  Минэкономразвития России |
| (в ред. [распоряжения](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7639648BB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C162172Y8X0C) Правительства РФ от 28.10.2015 N 2192-р) | | | | |
| 4.4.2. электросвязь | постановление Правительства Российской Федерации |  | июнь 2013 г. | ФАС России,  Минкомсвязь России,  ФСТ России,  Минэкономразвития России |
| 4.5. формирование единого информационного ресурса, обеспечивающего раскрытие информации: | федеральный закон | создан единый государственный портал о раскрытии информации субъектами естественных монополий и органами регулирования | июнь 2013 г. | ФАС России, Минэкономразвития России, Минэнерго России |
| (в ред. [распоряжения](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7639648BB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C162172Y8X7C) Правительства РФ от 28.10.2015 N 2192-р) | | | | |
| 4.5.1. субъектами регулирования о тарифах естественных монополий, инвестиционных, операционных расходах, финансовой деятельности, регулировании субъектов естественных монополий | постановление Правительства Российской Федерации |  | в течение 5 месяцев со дня вступления в силу федерального закона, указанного в [позиции 4.5](#P379) настоящего раздела |  |
| (в ред. [распоряжения](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7A33658DB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C162178Y8X1C) Правительства РФ от 20.08.2015 N 1622-р) | | | | |
| 4.5.2. органами регулирования | постановление Правительства Российской Федерации |  | в течение 5 месяцев со дня вступления в силу федерального закона, указанного в [позиции 4.5](#P379) настоящего раздела |  |
| (в ред. [распоряжения](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7A33658DB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C162178Y8X1C) Правительства РФ от 20.08.2015 N 1622-р) | | | | |
| 5. Развитие конкуренции при осуществлении закупок |  |  |  |  |
| 5.1. формирование механизма общественного обсуждения целесообразности и обоснованности государственных и муниципальных закупок | акт Минэкономразвития России | с мая 2014 года осуществляется общественное обсуждение закупок на этапе их планирования и определения поставщиков | май 2014 г. | Минэкономразвития России с участием общероссийских общественных организаций предпринимателей |
| 5.2. создание системы мониторинга, анализа и оценки положений о закупках организаций государственного сектора экономики, субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | решение Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства | определены "лучшие" и "худшие" закупочные практики и механизм распространения "лучших" практик | июнь 2013 г. | Минэкономразвития России с участием общероссийских общественных организаций предпринимателей |
| 5.3. введение аудита эффективности закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд | федеральный закон | в компетенцию Счетной палаты Российской Федерации включено проведение аудита за конечным результатом государственных и муниципальных закупок | январь 2014 г. | Минэкономразвития России |
| 5.4. внедрение механизма предотвращения конфликта интересов в сфере государственных закупок и муниципальных закупок | федеральный закон | установлены ограничения на аффилированность поставщиков, членов комиссий по осуществлению закупок и экспертов, предотвращающие конфликт интересов в сфере государственных закупок и муниципальных закупок | январь 2014 г. | Минэкономразвития России |
| 6. Упрощение деятельности предпринимателей в рамках антимонопольного регулирования |  |  |  |  |
| 6.1. устранение избыточного антимонопольного контроля |  |  |  |  |
| 6.1.1. упразднение уведомления по сделкам экономической концентрации | федеральный закон | упразднен уведомительный порядок совершения сделок в рамках антимонопольного контроля экономической концентрации | ноябрь 2013 г. | ФАС России,  Минэкономразвития России |
| 6.1.2. исключение предварительного согласования сделок субъектов естественных монополий внутри группы лиц, объединенных по основанию, предусмотренному [пунктом 1 части 1 статьи 9](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7D3B648BB04D29E72F45E1D28384F09DF61015Y1X6C) Федерального закона "О защите конкуренции" | федеральный закон | количество ходатайств в рамках предварительного согласования сделок естественных монополий по экономической концентрации сокращено в полтора раза | ноябрь 2013 г. | ФАС России,  Минэкономразвития России |
| 6.1.3. устранение возможности одновременного наложения на правонарушителя оборотного штрафа в соответствии с [Кодексом](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7733658DB04D29E72F45E1YDX2C) Российской Федерации об административных правонарушениях и выдачи предписания о взыскании незаконно полученного дохода от нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, предусмотренного Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7D3B648BB04D29E72F45E1YDX2C) "О защите конкуренции" | федеральный закон | устранена возможность наложения на правонарушителя оборотного штрафа в соответствии с [Кодексом](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7733658DB04D29E72F45E1YDX2C) Российской Федерации об административных правонарушениях с одновременной выдачей предписания о взыскании незаконно полученного дохода от нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации как избыточная мера ответственности | ноябрь 2013 г. | ФАС России,  Минэкономразвития России |
| 6.1.4. смягчение ответственности лиц, содействующих в расследовании антимонопольных нарушений | федеральный закон | внесены изменения в [Кодекс](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7733658DB04D29E72F45E1YDX2C) Российской Федерации об административных правонарушениях и иные нормативные правовые акты, смягчающие ответственность или определяющие возможность освобождения от ответственности лиц, способствующих выявлению нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации | ноябрь 2013 г. | ФАС России,  Минэкономразвития России |
| 6.1.5. защита интересов хозяйствующих субъектов при осуществлении действий и заключении соглашений о реализации исключительных прав, если такие действия и соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции | федеральный закон | отсутствие случаев ограничения конкуренции с использованием исключительных прав | ноябрь 2013 г. | ФАС России,  Минэкономразвития России |
| 6.1.6. расширение применения института предостережения и предупреждения незначительных нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации (в целях оперативного устранения нарушений до возбуждения дела) | федеральный закон | сокращение количества нарушений антимонопольного законодательства, добровольное прекращение противоправных действий на ранней стадии их совершения. Число возбужденных дел уменьшено на 30 процентов за счет добровольного устранения нарушений | ноябрь 2013 г. | ФАС России,  Минэкономразвития России |
| 6.1.7. введение нормы, согласно которой поводом для возбуждения уголовного дела о преступлениях, предусмотренных [статьей 178](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5C7F3C698BB04D29E72F45E1D28384F09DF614Y1XDC) Уголовного кодекса Российской Федерации, служат только те материалы, которые направлены антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации для решения вопроса о возбуждении уголовного дела | федеральный закон | уголовные дела по [статье 178](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5C7F3C698BB04D29E72F45E1D28384F09DF614Y1XDC) Уголовного кодекса Российской Федерации возбуждаются исключительно по материалам антимонопольного органа, свидетельствующим о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации | ноябрь 2013 г. | ФАС России,  Минэкономразвития России |
| 6.1.8. исключение избыточной функции реестра лиц, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение, в целях избежания излишней административной нагрузки на хозяйствующих субъектов. Определение функции реестра как фиксирующей наличие доминирующего положения | федеральный закон | включение хозяйствующего субъекта в реестр осуществляется сроком на 4 года.  Право хозяйствующего субъекта на обращение в антимонопольный орган с заявлением об исключении его из реестра, в том числе в случае снижения его доли на рынке, закреплено в федеральном законе | ноябрь 2013 г. | ФАС России,  Минэкономразвития России |
| 6.2. определение статуса и порядка подготовки разъяснений ФАС России практики применения антимонопольного законодательства Российской Федерации и лучших практик добросовестной конкуренции | федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации |  | октябрь 2013 г. | ФАС России |
| 6.3. утверждение разъяснений по следующим основным вопросам: доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, а также сговоров на торгах; оценка допустимости способов ведения бизнеса субъектами, занимающими доминирующее положение на рынке; | акт ФАС России | утверждение и опубликование разъяснений ФАС России, в том числе в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" | декабрь 2014 г. | ФАС России |
| определение монопольно высокой и низкой цены; применение антимонопольного законодательства Российской Федерации к торгам частных компаний;  доказывание и расчет убытков, причиненных нарушением антимонопольного законодательства Российской Федерации;  соглашения в инновационных и высокотехнологичных сферах деятельности;  "вертикальные" соглашения, в том числе дилерские соглашения |  |  |  |  |
| 6.4. создание единого раздела на сайте ФАС России с исчерпывающим перечнем и копиями решений и иных нормативных и ненормативных актов ФАС России | приказ ФАС России | перечень и копии решений и иных нормативных и ненормативных актов ФАС России размещены в едином разделе на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" | ноябрь 2013 г. | ФАС России |
| 6.5. внедрение механизма досудебного обжалования решений территориальных управлений ФАС России | федеральный закон | в федеральном антимонопольном органе создан орган по досудебному обжалованию решений своих территориальных управлений | октябрь 2014 г. | ФАС России |
| 6.6. реализация пилотного проекта по дистанционному рассмотрению ФАС России дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации | приказ ФАС России | в дистанционном порядке рассмотрено не менее пяти дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации | ноябрь 2013 г. | ФАС России |
| 6.7. утверждение правил подготовки ежегодного доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации, предусматривающего участие в его подготовке и обсуждении общественных организаций | решение Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства | утверждены правила подготовки ежегодного доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации, предусматривающие обязательное участие в его подготовке общественных организаций, включение в доклад их предложений и публичное обсуждение доклада | март 2013 г. | ФАС России,  Минэкономразвития России,  общественные объединения предпринимателей |
| 6.8. повышение эффективности деятельности ФАС России: |  |  |  |  |
| 6.8.1. введение в ключевые показатели эффективности должностных лиц ФАС России ответственности за принятые решения, отмененные впоследствии судами | приказ ФАС России | предложения по развитию ФАС России утверждены и опубликованы | март 2013 г. | ФАС России |
| 6.8.2. разработка предложений по развитию кадрового потенциала и укреплению ресурсной базы ФАС России | доклад |  | сентябрь 2015 г. | ФАС России,  Минфин России |
| 7. Повышение уровня защиты прав потребителей |  |  |  |  |
| 7.1. разработка проекта федерального закона по вопросу о внедрении правовых механизмов защиты прав и законных интересов группы лиц в судах (групповых исков), включая возможность участия юридических лиц в групповых исках | федеральный закон | создание системы, повышающей защиту прав потребителей от нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации, в том числе федеральным законом установлена возможность защиты прав и законных интересов нескольких лиц в судах (групповых исков), включая возможность участия юридических лиц в групповых исках | ноябрь 2013 г. [\*](#P1160) | Минюст России,  ФАС России,  Минэкономразвития России |
| КонсультантПлюс: примечание.  [Распоряжением](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E527D39628EB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C16217AY8X0C) Правительства РФ от 23.12.2014 N 2664-р с 23 декабря 2014 года План  мероприятий, утвержденный данным документом, изложен в новой редакции. С этого  же срока субпозиция 7.2 исключена [распоряжением](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E527C336888B04D29E72F45E1D28384F09DF6131C16217FY8X6C) Правительства РФ от 23.12.2014  N 2665-р. | | | | |
| 7.2. исключен. - [Распоряжение](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E527C336888B04D29E72F45E1D28384F09DF6131C16217FY8X6C) Правительства РФ от 23.12.2014 N 2665-р | | | | |
| 7.3. усиление ответственности рекламодателей и рекламораспространителей за ненадлежащую рекламу | федеральный закон | внесение в законодательство Российской Федерации изменений, ужесточающих ответственность рекламодателей и рекламораспространителей за ненадлежащую рекламу | ноябрь 2013 г. | ФАС России |
| 8. Создание механизма реализации "дорожной карты" по развитию конкуренции |  |  |  |  |
| 8.1. оценка результатов внедрения мероприятий "дорожной карты" | доклад | отчет о внедрении мероприятий "дорожной карты" по развитию конкуренции за 2013 - 2014 годы, оценка ее реализации и подготовка предложений по корректировке | ноябрь 2014 г. | Минэкономразвития России,  ФАС России,  ФСТ России |
| 8.2. разработка регламента работы по развитию конкуренции, включающего: критерии отбора и порядок формирования списка приоритетных отраслей для развития конкуренции на регулярной основе;  порядок разработки актуального плана мероприятий (в формате "дорожной карты") по развитию конкуренции в приоритетных отраслях; порядок разработки плана системных (межотраслевых) мероприятий по развитию конкуренции | решение Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства | утвержден регламент работы по развитию конкуренции в Российской Федерации | июнь 2013 г. | Минэкономразвития России,  ФАС России,  ФСТ России |
| 8.3. разработка предложений по актуализации утвержденной "дорожной карты" | акт Правительства Российской Федерации | обновленная версия "дорожной карты" с учетом оценки реализованных мероприятий | октябрь 2014 г. | Минэкономразвития России,  ФАС России,  ФСТ России |

IV. ПЛАН

мероприятий по реализации мер по развитию конкуренции

на отдельных рынках

1. Рынок лекарственных препаратов

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование контрольного показателя | Единица измерения | Текущее значение | Плановый период | | | | | |
| 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Число фармацевтических предприятий, лицензированных в соответствии с правилами организации производства и контроля за качеством лекарственных средств | процентов | 30 | 40 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Доля производителей, удовлетворенных процедурами регистрации лекарственных препаратов | процентов |  | 75 | 90 | 90 | 95 | 95 | 100 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Вид документа | Ожидаемый результат | Срок | Исполнители (соисполнители) |
| 1.1. совершенствование процедур формирования перечней лекарственных средств в части обязательного их публичного обсуждения и закрепления критериев и процедур их коррекции | постановление Правительства Российской Федерации | увеличение доли производителей, удовлетворенных процедурами регистрации лекарственных препаратов (процентов) | сентябрь 2013 г. | Минздрав России,  ФАС России |
| 1.2. введение понятия "взаимозаменяемый лекарственный препарат", наделение Минздрава России полномочиями по утверждению порядка установления и ведения перечня взаимозаменяемых лекарственных препаратов | федеральный закон | увеличение доли производителей, удовлетворенных процедурами регистрации лекарственных препаратов (процентов) | октябрь 2013 г. | Минздрав России,  ФАС России |
| 1.3. введение требований выписывания лекарственных препаратов на рецептурных бланках по международным непатентованным наименованиям | приказ Минздрава России | сохранение ассортимента и увеличение рыночной доли доступных широким слоям населения (дешевых) лекарственных препаратов | ноябрь 2013 г. | Минздрав России,  ФАС России |
| 1.4. исключен. - [Распоряжение](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7A33658DB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C162178Y8X7C) Правительства РФ от 20.08.2015 N 1622-р | | | | |
| 1.5. оптимизация процедур государственной регистрации лекарственных средств, в том числе введение процедур предрегистрационного и пострегистрационного консультирования заявителей, определение особенностей регистрации отдельных групп лекарственных препаратов (орфанные, биологические, биоаналоговые, воспроизведенные, препараты из лекарственного растительного сырья и др.), предоставление заявителю на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" актуальной информации о прохождении каждого этапа государственной регистрации лекарственных средств | федеральный закон | увеличение доли производителей, удовлетворенных процедурами регистрации лекарственных препаратов (процентов) | октябрь 2013 г. | Минздрав России,  ФАС России |
| 1.6. анализ правоприменительной практики изменений, внесенных в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств", в части совершенствования процедур государственной регистрации лекарственных препаратов | доклад | увеличение доли производителей, удовлетворенных процедурами регистрации лекарственных препаратов (процентов) | ежегодно, по истечении 12 месяцев со дня вступления в силу федерального закона, указанного в [позиции 1.5](#P649) настоящего раздела | Минздрав России,  ФАС России |
| (в ред. [распоряжения](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7A33658DB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C162178Y8X6C) Правительства РФ от 20.08.2015 N 1622-р) | | | | |
| 1.7. совершенствование методики установления производителями лекарственных препаратов предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в части предоставления возможности производителям осуществлять ежегодную перерегистрацию предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, с учетом инфляции | межведомственный приказ (Минздрав России и ФСТ России) | увеличение доли производителей, удовлетворенных процедурами регистрации лекарственных препаратов (процентов) | март 2013 г. | Минздрав России,  Минэкономразвития России,  Минпромторг России,  ФСТ России,  ФАС России |
| 1.8. создание при Минпромторге России постоянно действующей рабочей группы по разработке и ежегодному уточнению правил организации производства и контроля качества лекарственных средств на основе Международных правил производства лекарственных средств (GMP) | приказ Минпромторга России | увеличение числа фармацевтических предприятий, лицензированных в соответствии с правилами организации производства и контроля качества лекарственных средств (процентов) | апрель 2013 г. | Минпромторг России,  Минздрав России,  ФАС России,  Минсельхоз России,  ассоциации фармпроизводителей |
| 1.9. разработка и утверждение правил организации производства и контроля качества лекарственных средств на основе Международных правил производства лекарственных средств (GMP) | приказ Минпромторга России | увеличение числа фармацевтических предприятий, лицензированных в соответствии с правилами организации производства и контроля качества лекарственных средств (процентов) | июнь 2013 г. | Минпромторг России,  ФАС России |
| 1.10. осуществление перехода фармпроизводителей на применение правил организации производства и контроля качества лекарственных средств, разработанных на основе Международных правил производства лекарственных средств (GMP) | доклад | увеличение числа фармацевтических предприятий, лицензированных в соответствии с правилами организации производства и контроля качества лекарственных средств (процентов) | ноябрь 2013 г. | Минпромторг России |
| 1.11. внесение изменений в правила организации производства и контроля качества лекарственных средств в соответствии с изменениями, вносимыми в Международные правила производства лекарственных средств (GMP) в целях их гармонизации | приказ Минпромторга России | увеличение числа фармацевтических предприятий, лицензированных в соответствии с правилами организации производства и контроля качества лекарственных средств (процентов) | по мере необходимости | Минпромторг России |

2. Рынок медицинских услуг

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование контрольного показателя | Единица измерения | Текущее значение | Плановый период | | | | | |
| 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Число медицинских организаций негосударственных форм собственности, участвующих в реализации программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи | единиц | 1029 | 1251 | 1749 | 1850 | 1970 | 2157 | 2275 |
| Позиция исключена. - [Распоряжение](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7639648BB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C162172Y8X5C) Правительства РФ от 28.10.2015 N 2192-р | | | | | | | | |
| Доля территориальных фондов обязательного медицинского страхования, разместивших информацию об условиях участия медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования и тарифах | процентов | - | - | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Вид документа | Ожидаемый результат | Срок реализации | Исполнители (соисполнители) |
| 2.1. осуществление мониторинга участия организаций негосударственных форм собственности в системе обязательного медицинского страхования | доклад | увеличение числа медицинских организаций негосударственных форм собственности, участвующих в реализации программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи | март 2013 г. | Федеральный фонд обязательного медицинского страхования |
| 2.2. совершенствование механизмов осуществления контроля медицинской деятельности, в том числе в части закрепления функций федерального органа исполнительной власти по осуществлению контрольных полномочий в сфере здравоохранения (выдача обязательных для исполнения предписаний, возбуждение и рассмотрение дел о нарушении требований законодательства Российской Федерации медицинскими работниками, медицинскими организациями и должностными лицами медицинских организаций) | акт Правительства Российской Федерации | увеличение числа медицинских организаций негосударственных форм собственности, участвующих в реализации программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи | март 2013 г. | Минздрав России,  ФАС России,  Росздравнадзор,  Роспотребнадзор |
| 2.3. установление административной ответственности должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных фондов обязательного медицинского страхования за несвоевременное размещение в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации об условиях участия медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования | федеральный закон | увеличение доли территориальных фондов обязательного медицинского страхования, разместивших информацию об условиях участия медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования и тарифах | ноябрь 2013 г. | Минздрав России,  ФАС России,  Минюст России |
| 2.4. переход субъектов Российской Федерации на полный тариф оплаты отдельных видов медицинской помощи, в том числе включение в него расходов инвестиционного характера и расходов на оборудование стоимостью свыше 100 тыс. рублей (в виде амортизации) | доклад | увеличение количества субъектов Российской Федерации, перешедших на полный тариф оплаты отдельных видов медицинской помощи, в том числе в части расходов инвестиционного характера и расходов на оборудование стоимостью свыше 100 тыс. рублей (включая амортизацию) | ноябрь 2013 г. | Минздрав России,  Федеральный фонд обязательного медицинского страхования,  органы государственной власти субъектов Российской Федерации |

3. Рынок авиаперевозок

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование контрольного показателя | Единица измерения | Текущее значение | Плановый период | | | | | |
| 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Повышение коэффициента авиационной подвижности | - | 0,51 | 0,58 | 0,7 | 0,65 | 0,67 | 0,69 | 0,7 |
| Рост объема внутренних межрегиональных перевозок | млн. человек | 7,28 | 8,46 | 9,39 | 10,24 | 10,55 | 10,86 | 11,01 |
| Количество соглашений о воздушных сообщениях, в которых сняты или смягчены ограничения по числу перевозчиков, установленным маршрутам, частотам, тарифам | штук | 51 | 55 | 60 | 65 | 68 | 71 | 75 |
| Количество низкотарифных авиаперевозчиков | -"- | - | 1 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Доля крупных аэропортов (с численностью пассажиропотока не менее 1 млн. человек), имеющих не менее 2 поставщиков отдельных видов услуг по наземному обслуживанию воздушных судов | процентов | 85 | 95,5 | 95,5 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Количество авиационных маршрутов с частотой перелетов не менее 2 рейсов в неделю | штук | 1139 | 1182 | 1230 | 1250 | 1275 | 1313 | 1357 |

(таблица в ред. [распоряжения](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7639648BB04D29E72F45E1D28384F09DF6131C162172Y8X4C) Правительства РФ от 28.10.2015 N 2192-р)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Вид документа | Ожидаемый результат | Срок реализации | Исполнители (соисполнители) |
| 3.1. введение требования о наличии в крупных аэропортах (исходя из определенного размера пассажиропотока) 2 и более поставщиков услуг по отдельным видам наземного обслуживания (обслуживание пассажиров, хранение и заправка авиатопливом) | акт Правительства Российской Федерации | увеличение количества аэропортов, имеющих не менее 2 поставщиков отдельных видов услуг по наземному обслуживанию воздушных судов | март 2013 г. | ФАС России,  Минтранс России,  ФСТ России,  Минэкономразвития  России |
| 3.2. совершенствование порядка возврата провозной платы при отказе пассажира от перевозки в части установления порядка и условий возврата, а также отказа в возврате авиакомпанией денежных средств, уплаченных пассажиром за воздушную перевозку, при его отказе от полета, в целях создания условий для снижения стоимости воздушных перевозок для пассажиров | федеральный закон | повышение доступности авиаперевозок, повышение коэффициента авиационной подвижности | март 2013 г. | Минтранс России,  Минэкономразвития России,  ФАС России,  Роспотребнадзор |
| 3.3. обеспечение допуска иностранных пилотов к управлению воздушными судами российских авиакомпаний | федеральный закон | снижение стоимости услуг летного состава | 1 января 2013 г. | Минтранс России,  Минэкономразвития России,  ФМС России,  Минтруд России |
| 3.4. предоставление авиакомпании возможности отказаться от включения в тариф услуг по предоставлению питания и напитков в полете | приказ Минтранса России | стимулирование появления низкотарифных авиаперевозчиков | август 2013 г. | Минтранс России |
| 3.5. пересмотр норм о бесплатном провозе багажа | федеральный закон | - | август 2013 г. | Минтранс России,  ФАС России,  Роспотребнадзор,  Минэкономразвития России,  Минфин России |
| 3.6. либерализация межправительственных соглашений о воздушном сообщении в части снятия ограничений по числу перевозчиков, установленных маршрутов, частот, тарифам | внесение изменений в соглашения о воздушном сообщении | увеличение количества соглашений о воздушных сообщениях, в которых сняты или смягчены ограничения по числу перевозчиков, установленным маршрутам, частотам и тарифам | ежегодно | Минтранс России,  МИД России |
| 3.7. совершенствование порядка допуска перевозчиков в части обеспечения прозрачной процедуры допуска и обеспечения конкуренции на международных маршрутах | приказ Минтранса России | увеличение конкуренции в сфере авиаперевозок | февраль 2013 г. | Минтранс России,  Минэкономразвития России,  ФАС России |
| 3.8. проведение работы ФСТ России по установлению тарифов на хранение топлива и заправку воздушных судов в крыло в целях выравнивания тарифов в аэропортах Российской Федерации | доклад | выравнивание тарифов в аэропортах Российской Федерации на хранение топлива и заправку воздушных судов в крыло | 15 апреля 2013 г. | ФСТ России |
| 3.9. совершенствование программ субсидирования в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении, на территории Северо-Западного, Сибирского, Уральского, Приволжского, Дальневосточного федеральных округов, из Калининградской области в европейскую часть страны и в обратном направлении в части снятия ограничений по возрасту пассажиров льготной категории, расширения перечня субсидируемых маршрутов | акт Правительства Российской Федерации | рост объема внутренних межрегиональных перевозок | ноябрь 2013 г. | Минтранс России,  Минфин России,  Минэкономразвития России |
| 3.10. упрощение процедуры сертификации региональных аэропортов с низкой интенсивностью полетов и обеспечение возможности выполнения аэропортами сертификационных требований с привлечением соответствующих служб, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | приказ Минтранса России | - | июнь 2013 г. | Минтранс России,  ФАС России |

4. Рынок услуг связи

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование контрольного показателя | Единица измерения | Текущее значение | Плановый период | | | | | |
| 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Индекс рыночной концентрации (индекс Герфиндаля-Гиршмана) рынка услуг по передаче голосовой информации на территории субъекта Российской Федерации | - | 2528 | 2512 | 2500 | 2480 | 2463 | 2412 | 2378 |
| Доля населения, имеющего возможность пользоваться услугами широкополосного доступа, предоставляемыми не менее чем 2 операторами, на территории субъекта Российской Федерации | процентов | 40 | 45 | 55 | 60 | 63 | 67 | 70 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Вид документа | Ожидаемый результат | Срок реализации | Исполнители (соисполнители) |
| 4.1. внесение изменений в план использования полос радиочастот в рамках развития перспективных радиотехнологий в Российской Федерации в части исключения указаний на конкретные полосы радиочастот для перспективных радиотехнологий, а также минимально допустимой ширины полос радиочастот | акт Правительства Российской Федерации | стимулирование своевременного внедрения новых технологий | февраль 2013 г. | Минкомсвязь России,  Минэкономразвития России,  ФАС России |
| 4.2. установление возможности применения узлов связи с территориально-распределенной архитектурой для сетей фиксированной связи и для сетей подвижной радиотелефонной связи, определив для операторов связи право пропуска трафика оптимальным способом и предусмотрев ограничения на пропуск трафика только в случае, если это приведет к нарушению целостности и безопасности сети связи общего пользования | приказ Минкомсвязи России | реализация принципа технологической нейтральности | февраль 2013 г. | Минкомсвязь России |
| 4.3. разработка концепции организации межоператорского взаимодействия, не допускающая искажения конкуренции и дискриминации отдельных технологий | доклад | оптимизация межоператорского взаимодействия | июнь 2013 г. | Минкомсвязь России,  Минэкономразвития России,  ФАС России |
| 4.4. разработка проекта единых правил оказания услуг телефонной связи с разграничением особенностей оказания услуг по различным сетям связи | акт Правительства Российской Федерации | создание единых правил оказания услуг телефонной связи | март 2014 г. | Минкомсвязь России,  Минэкономразвития России,  ФАС России |
| 4.5. внесение изменений в порядок ведения операторами связи раздельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности, оказываемым услугам связи и используемым для оказания этих услуг частям сети электросвязи, утвержденный Министерством информационных технологий и связи Российской Федерации (в части снижения платы за абонентскую линию при оплате услуг местной телефонной связи) | акт федерального органа исполнительной власти | создание благоприятных условий для перехода рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка | июнь 2013 г. | Минкомсвязь России,  Минэкономразвития России,  ФСТ России,  ФАС России |
| 4.6. проведение выборочного детального анализа рынков услуг телефонной связи на территории отдельных муниципальных образований и субъектов Российской Федерации, междугородной телефонной связи, а также оценка целесообразности запуска пилотных проектов с прекращением тарифного регулирования услуг общедоступной электросвязи | доклад | - | февраль 2013 г. | ФАС России,  Минэкономразвития России,  Минкомсвязь России,  ФСТ России |
| 4.7. введение пилотных проектов по отмене тарифного регулирования услуг фиксированной телефонной связи по результатам проведенного анализа на соответствующих территориях Российской Федерации | приказ ФСТ России | - | январь 2014 г. | ФСТ России |
| 4.8. подведение итогов реализации пилотных проектов о прекращении тарифного регулирования услуг общедоступной электросвязи | доклад | - | апрель 2015 г. | ФСТ России,  ФАС России,  Минэкономразвития России,  Минкомсвязь России |
| 4.9. принятие правил недискриминационного доступа к инфраструктуре, используемой для оказания услуг электросвязи и находящейся в собственности (ведении) субъектов естественной монополии | акт Правительства Российской Федерации | обеспечение недискриминационного доступа к инфраструктуре | декабрь 2014 г. | ФАС России,  Минкомсвязь России,  Минэкономразвития России,  ФСТ России |

5. Рынок услуг дошкольного образования

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование контрольного показателя | Единица измерения | Текущее значение | Плановый период | | | | | |
| 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Количество негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | единиц | 467 | 549 | 604 | 664 | 730 | 803 | 883 |
| Численность воспитанников негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | человек | 50383 | 57072 | 62779 | 69057 | 75963 | 83559 | 91915 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Вид документа | Ожидаемый результат | Срок реализации | Исполнители (соисполнители) |
| 5.1. разработка и направление в субъекты Российской Федерации рекомендаций по применению механизма муниципального заказа на услуги дошкольного образования у немуниципальных поставщиков (в том числе в частных дошкольных организациях) | письмо Минобрнауки России в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования | увеличение численности воспитанников негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | ноябрь 2013 г. | Минобрнауки России,  ФАС России,  Минэкономразвития России,  органы государственной власти субъектов Российской Федерации,  заинтересованные отраслевые организации и союзы |
| 5.2. внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих сохранение целевого назначения зданий, используемых для оказания образовательных услуг дошкольными образовательными учреждениями | федеральный закон | увеличение количества негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | февраль 2013 г. | Минобрнауки России,  Минэкономразвития России,  ФАС России,  органы государственной власти субъектов Российской Федерации с участием  заинтересованных отраслевых организаций и союзов |
| 5.3. анализ реализуемых в различных субъектах Российской Федерации механизмов налоговой и имущественной поддержки негосударственных (частных) детских садов и распространение положительного опыта в субъектах Российской Федерации | доклад | увеличение количества негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | ноябрь 2013 г. | Минобрнауки России,  Минэкономразвития России,  ФАС России,  органы государственной власти субъектов Российской Федерации с участием заинтересованных отраслевых организаций и союзов |
| 5.4. установление равных прав педагогических работников государственных и муниципальных учреждений дошкольного образования, с одной стороны, и негосударственных учреждений - с другой, в части обеспечения доступа к современным образовательным, психологическим и иным необходимым методам, включение их в систему повышения профессионального уровня | федеральный закон | увеличение количества негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | июль 2013 г. | Минобрнауки России,  ФАС России,  органы государственной власти субъектов Российской Федерации с участием заинтересованных отраслевых организаций и союзов |
| 5.5. распространение лучших практик по совершенствованию нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации, муниципальных районов и городских округов в части выделения субсидий на содержание детей в детских садах независимо от их форм собственности | письмо Минобрнауки России в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования | увеличение численности воспитанников негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | ноябрь 2013 г. | Минобрнауки России |
| 5.6. принятие нормативных правовых актов в сфере здравоохранения, устанавливающих систему современных требований для детских садов всех форм собственности, различных типов и видов, а также групп временного пребывания детей, в том числе: разработка новых концептуальных основ формирования санитарных правил для дошкольных образовательных организаций различной организационно-правовой формы и формы собственности; утверждение новых санитарных правил для дошкольных образовательных организаций различной организационно-правовой формы и формы собственности;  разработка и утверждение санитарных правил для семейных групп, в том числе созданных индивидуальными предпринимателями | приказ Минздрава России | увеличение количества негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | ноябрь 2013 г. | Минздрав России,  Минобрнауки России,  Роспотребнадзор |
| 5.7. принятие нормативных правовых актов в сфере пожарной безопасности, устанавливающих систему современных требований для детских садов всех форм собственности, различных типов и видов, а также групп временного пребывания детей, в том числе: оптимизация правил пожарной безопасности для дошкольных учреждений;  разработка правил пожарной безопасности для семейных дошкольных групп, в том числе расположенных в жилых и приспособленных помещениях | приказ МЧС России | увеличение количества негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | ноябрь 2013 г. | МЧС России,  Минздрав России,  Минобрнауки России,  Роспотребнадзор |
| 5.8. предоставление права на создание частных детских садов с использованием организационно-правовых форм коммерческих юридических лиц | федеральный закон | увеличение количества негосударственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | март 2013 г. | Минобрнауки России,  Минэкономразвития России,  Роспотребнадзор |

6. Рынок нефтепродуктов

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование контрольного показателя | Единица измерения | Текущее значение | Плановый период | | | | | |
| 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Объем биржевой торговли нефтепродуктами | процентов | 8,9 по моторным топливам (АБ-6,7, ДТ-14,9), мазут - 14,9 | 12,9 по моторным топливам (АБ-13,7, ДТ-17,2), мазут - 6 | не менее 10 реализации нефтепродуктов на внутреннем рынке (по видам) | не менее 10 реализации нефтепродуктов на внутреннем рынке (по видам) | не менее 10 реализации нефтепродуктов на внутреннем рынке (по видам) | не менее 10 реализации нефтепродуктов на внутреннем рынке (по видам) | не менее 10 реализации нефтепродуктов на внутреннем рынке (по видам) |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Вид документа | Ожидаемый результат | Срок | Исполнители (соисполнители) |
| 6.1. совершенствование нормативно-правовой базы биржевой торговли нефтепродуктами, в том числе:  обеспечение анонимности биржевых торгов;  унификация и стандартизация лотов и контрактов;  установление минимального объема реализации нефтепродуктов на биржевых торгах, разработка требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки по реализации нефтепродуктов, произведенных хозяйствующими субъектами, доминирующими на соответствующем рынке | совместный приказ ФАС России и Минэнерго России | повышение ликвидности биржевой торговли нефтепродуктами | март 2013 г. | ФАС России,  Минэнерго России |
| 6.2. формирование объективных индикаторов цен на нефтепродукты на основе внебиржевых и биржевых сделок, а также сопоставимых цен зарубежных рынков | доклад | совершенствование системы ценообразования на рынке нефтепродуктов | сентябрь 2013 г. | Минэнерго России,  ФАС России |
| 6.3. повышение информационной прозрачности отрасли. Развитие практики разработки нефтяными компаниями "модельных политик" | доклад | повышение информационной прозрачности отрасли | март 2013 г. | ФАС России |
| 6.4. изменение Правил обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации в части создания условий деятельности для независимых субъектов рынка нефтепродуктов, повышение эффективности использования мощностей магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов | постановление Правительства Российской Федерации | обеспечение недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации | март 2013 г. | ФАС России, Минэнерго России, Минэкономразвития России,  ФСТ России |

--------------------------------

<\*> Мероприятие исполнено в связи с разработкой Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации единого Гражданского процессуального [кодекса](consultantplus://offline/ref=7ECDA3A2A5BE808C4E28073EA37B20952E5D7C326187B04D29E72F45E1YDX2C) Российской Федерации, объединяющего гражданско-процессуальное, арбитражно-процессуальное и административное законодательство Российской Федерации, в том числе включающего вопрос защиты прав и законных интересов группы лиц.