



**КонсультантПлюс**

Приказ ФАС России от 19.01.2024 N 22/24  
"Об утверждении Порядка формирования  
лучшей практики принятия органами  
государственной власти субъектов Российской  
Федерации и органами местного  
самоуправления актов и осуществления  
действий, направленных на развитие  
конкуренции, и худшей практики принятия  
органами государственной власти субъектов  
Российской Федерации и органами местного  
самоуправления актов и осуществления  
действий, имеющих антиконкурентный  
характер"

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 04.04.2024

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**ПРИКАЗ**  
от 19 января 2024 г. N 22/24

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ ЛУЧШЕЙ ПРАКТИКИ  
ПРИНЯТИЯ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
АКТОВ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РАЗВИТИЕ  
КОНКУРЕНЦИИ, И ХУДШЕЙ ПРАКТИКИ ПРИНЯТИЯ ОРГАНАМИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ АКТОВ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ДЕЙСТВИЙ, ИМЕЮЩИХ АНТИКОНКУРЕНТНЫЙ ХАРАКТЕР**

В соответствии с решением Методического совета ФАС России от 26 декабря 2023 г. (протокол N 17) приказываю:

1. Утвердить прилагаемый **Порядок** формирования лучшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, и худшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер.

2. Признать утратившими силу:

**приказ** ФАС России от 14.03.2017 N 299/17 "Об утверждении Порядка формирования лучшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, и худшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер";

**приказ** ФАС России от 01.11.2018 N 1489/18 "О внесении изменений в Порядок формирования лучшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, и худшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер, утвержденный приказом ФАС России от 14.03.2017 N 299/17".

3. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России А.Г. Цыганова.

Руководитель  
М.А.ШАСКОЛЬСКИЙ

Приложение

Утвержден  
приказом ФАС России  
от 19 января 2024 г. N 22/24

**ПОРЯДОК  
ФОРМИРОВАНИЯ ЛУЧШЕЙ ПРАКТИКИ ПРИНЯТИЯ ОРГАНАМИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ АКТОВ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ДЕЙСТВИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ, И ХУДШЕЙ  
ПРАКТИКИ ПРИНЯТИЯ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
АКТОВ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИМЕЮЩИХ  
АНТИКОНКУРЕНТНЫЙ ХАРАКТЕР**

1. Настоящий Порядок разработан в целях формирования лучшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции (далее - "белая книга"), и худшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер (далее - "черная книга").

2. В "белую книгу":

2.1. Рекомендуются для включения примеры реализации проконкурентных региональных практик с приведением результатов в соответствии с критериями их оценки, указанными в [подпункте 2.1.1](#) настоящего Порядка:

принятых по инициативе субъекта Российской Федерации в отчетном году актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления (далее - органы власти) и (или) осуществления ими в отчетном году действий, направленных на развитие конкуренции, обеспечение единого экономического пространства, стимулирование производства отечественной продукции и приобретения товаров российского происхождения в целях импортозамещения и поддержки отечественного производства, в целях реализации национальных проектов, Национального [плана](#) развития конкуренции, [Стандарта](#) развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, упрощения процедур ведения бизнеса, повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, разработки и внедрения инструментов цифровизации, в том числе цифровых платформ, направленных на развитие конкуренции, и др.;

актов и действий, принятых (осуществленных) органами власти в рамках исполненных предупреждений и предписаний и оказавших масштабное позитивное влияние на состояние конкуренции на товарных (смежных) рынках на региональном или межрегиональных уровнях.

2.1.1. Критериями оценки результатов принятых актов и осуществленных действий органами власти в конкретной сфере (товарном рынке), в том числе в предыдущие годы, являются:

рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства;

создание новых рабочих мест (за исключением примеров на товарных рынках, участником которых является единственный хозяйствующий субъект);

снятие административных барьеров;

снижение уровня экономической концентрации на товарных рынках;

рост производства товаров (работ, услуг) на товарных рынках, включая смежные рынки (за исключением примеров на товарных рынках, участником которых является единственный хозяйствующий субъект);

выпуск импортозамещаемой и инновационной продукции, развитие ИТ-отрасли;

сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках в регионе;

снижение количества нарушений антимонопольного законодательства, в том числе за счет внедрения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

---

обеспечение прозрачности закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а также закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц (увеличение количества конкурентных закупок, увеличение количества поданных заявок на участие в государственных закупках, увеличение количества заключенных контрактов по результатам проведения конкурентных закупок);

реализация государственного или муниципального имущества конкурентными способами (количество поданных заявок, количество проведенных аукционов, объем поступивших доходов в бюджет и т.д.);

распространение проконкурентных практик во всех муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации;

снижение цен (тарифов) на товарных рынках;

снижение себестоимости товаров (работ, услуг), в том числе на смежных рынках;

развитие конкуренции на новых рынках;

рост объема привлеченных инвестиций;

увеличение доли средств, направленных в отчетном периоде медицинским организациям частной системы здравоохранения на оказание ими медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования;

повышение уровня финансовой грамотности;

появление новых проконкурентных инструментов на товарных рынках.

2.1.2. Для проведения оценки примеров информация должна быть представлена не менее чем по 3 критериям, указанным в [подпункте 2.1.1](#) настоящего Порядка.

2.2. Не подлежат включению примеры принятых актов либо совершенных действий во исполнение норм федеральных законов, нормативных правовых актов и поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Данное положение не применяется в отношении лучших практик по реализации национальных проектов, Национального [плана](#) развития конкуренции и [Стандарта](#) развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

3. В "черную книгу" подлежат включению:

3.1. Примеры противоречащих федеральному законодательству принятых органами власти антиконкурентных актов и осуществленных ими действий (бездействия), оказывающих негативное влияние на экономические отношения в географических границах соответствующего субъекта Российской Федерации, на межрегиональном или федеральном уровне, в том числе примеры регионального протекционизма, по которым возбуждены особо важные дела (в части экономической безопасности, в рамках реализации национальных проектов, на социально значимых товарных рынках, в сфере информационных технологий); прецедентные дела (в рамках дела сформирована новая практика выявления и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации, которая может быть использована в деятельности других территориальных органов ФАС России); дела, в рамках которых были рассмотрены иные обстоятельства, ранее не являющиеся предметом рассмотрения антимонопольным органом (товарные рынки, отношения хозяйствующих субъектов и прочее) и (или) судебная практика по такой категории дел не сформирована или является неединообразной и в отчетном году приняты по ним решения о признании нарушения антимонопольного законодательства, выданы и исполнены предписания и срок их обжалования истек. В случае обжалования решений и предписаний окончательные судебные акты в пользу антимонопольных органов приняты в отчетном году;

3.2. Примеры следующих предупреждений:

выданных и исполненных без обжалования в отчетном году органами власти в связи с принятием

(осуществлением) ими в отчетном году актов или действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства на товарных рынках субъекта Российской Федерации, в границах которых ранее признаки нарушения антимонопольного законодательства не устанавливались (на новых товарных рынках);

выданных в отчетном году трем и более органам власти в связи с принятием (осуществлением) ими в отчетном году актов или действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства в границах рынков одного и того же товара (далее - однородные акты или действия (бездействие) органов власти), и исполненных без обжалования в отчетном году;

выданных в течение трехлетнего периода (т.е. в течение отчетного года и двух лет, предшествующих отчетному году) одному и тому же органу власти в связи с принятием (осуществлением) им неоднократно в трехлетнем периоде актов или действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства на товарных рынках субъекта Российской Федерации, и исполненных без обжалования в трехлетнем периоде;

выданных и исполненных предупреждений, впоследствии обжалованных, по которым в отчетном году приняты окончательные судебные акты в пользу антимонопольных органов или срок их обжалования истек;

3.3. Примеры предостережений, направленных в отчетном году должностным лицам органов власти.

4. Территориальные органы ФАС России и структурные подразделения ФАС России обеспечивают представление материалов по примерам в Административное управление - секретариат руководителя ФАС России (далее - Управление) по адресу электронной почты: [svod@fas.gov.ru](mailto:svod@fas.gov.ru) в соответствии с требованиями и критериями, установленными в [пунктах 2, 3 и 5](#) настоящего Порядка до 1 февраля года, следующего за отчетным (срок может быть продлен по решению Методического совета ФАС России в связи с необходимостью подтверждения представляемых материалов официальными статистическими данными).

Имеющиеся в наличии примеры могут быть представлены ранее установленного срока.

Материалы, не соответствующие требованиям и критериям, установленным в [пунктах 2, 3 и 5](#) настоящего Порядка, считаются непредставленными, о чем Управление сообщает в течение 10 календарных дней с даты их поступления в ФАС России.

5. Для формирования "белой и черной книги" в соответствии с [пунктами 2 и 3](#) настоящего Порядка в Управление направляются в электронном виде (акты антимонопольных органов в формате .doc, .docx):

для "белой книги" - информация в соответствии с [приложением N 1](#) к настоящему Порядку с представлением копий актов, принятых органами власти, копий предупреждений, во исполнение которых приняты (осуществлены) органами власти акты или действия, позитивно влияющие на состояние конкуренции в регионах;

для "черной книги" - информация в соответствии с [приложением N 2](#) и [приложением N 3](#) к настоящему Порядку с представлением копий актов, принятых органами власти, копий предупреждений, копий предостережений, копий принятых решений и выданных предписаний по делам о нарушении антимонопольного законодательства, копий постановлений по делам об административных правонарушениях, копий документов, подтверждающих исполнение выданных предупреждений (предписаний).

6. Рассмотрение примеров в проект "белой и черной книги", в том числе доработанных, и принятие по ним решений обеспечивается на заседаниях Методического совета ФАС России (далее - Совет). В случае наличия разногласий по примерам в проект "белой и черной книги" обязательно участие соответствующих территориальных органов ФАС России в заседаниях Совета.

По решению председателя Совета при наличии разногласий проводится голосование, по результатам которого решение принимается большинством голосов. При равенстве голосов членов Совета, голос председателя Совета является решающим. При рассмотрении на заседании Совета примеров, направленных территориальными органами ФАС России, сотрудники которых являются

членами Совета, указанные лица не вправе голосовать при рассмотрении таких примеров.

В случае доработки примеров по решению Совета доработанные материалы должны быть представлены территориальными органами ФАС России в Управление в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня принятия решения Советом.

Доработанные материалы повторно направляются Управлением на рассмотрение в соответствующие структурные подразделения ФАС России для подготовки заключения о целесообразности их включения в проект "белой и черной книг" в срок, не превышающий 10 рабочих дней с даты их поступления в ФАС России.

#### 7. Управление:

ежегодно запрашивает материалы для формирования "белых книг" у общественных организаций, ведущих деловых объединений предпринимателей;

направляет поступившие материалы на рассмотрение в Правовое управление, Управление по взаимодействию с территориальными органами и координации проектов по развитию конкуренции и соответствующие структурные подразделения ФАС России в целях получения в срок, не превышающий 10 рабочих дней, заключения о целесообразности их включения в проект "белой и черной книг" за отчетный год;

докладывает на заседании Совета о примерах по результатам анализа поступивших заключений о целесообразности их включения в проект "белой и черной книг", а также о примерах, не соответствующих установленным требованиям и критериям их оценки;

формирует проект "белой и черной книг" за отчетный год из примеров региональных практик, рекомендованных Советом, в срок до 1 июля года, следующего за отчетным;

обеспечивает подготовку презентации для размещения на внутреннем портале ФАС России;

обеспечивает подготовку и направление информационных писем в адрес глав субъектов Российской Федерации по "белой и черной книгам" по результатам анализа за трехлетний период.

8. Управление общественных связей организует размещение "белой и черной книг" за отчетный год на официальном сайте ФАС России в информационно-коммуникационной сети "Интернет" и презентации - на внутреннем портале ФАС России.

Приложение N 1  
к Порядку формирования лучшей  
практики принятия органами  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации и органами  
местного самоуправления актов  
и осуществления действий,  
направленных на развитие  
конкуренции, и худшей практики  
принятия органами государственной  
власти субъектов  
Российской Федерации и органами  
местного самоуправления актов  
и осуществления действий, имеющих  
антиконкурентный характер,  
утвержденному приказом ФАС России  
от 19 января 2024 г. N 22/24

Информация \_\_\_\_\_ УФАС России/структурного  
подразделения ФАС России о принятии органами власти  
в \_\_\_\_\_ году актов и осуществлении действий, имеющих  
проконкурентный характер

| N п/п | Наименование органа власти | N, дата, наименование акта или дата и характер совершенного действия | Краткое содержание акта или действия органа власти | Значимость акта или действия для конкуренции |
|-------|----------------------------|--|--|--|
| 1     | 2                          | 3  | 4  | 5  |
|       |                            |  |  |  |

В **столбце 4** в случае принятия (осуществления) акта или действия органа власти, позитивно влияющего на состояние конкуренции в субъектах Российской Федерации, в рамках исполненных предупреждений и предписаний, указывается также информация о выдаче предупреждения (предписания) (дата выдачи предупреждения (предписания), краткое изложение его содержания с указанием статьи Федерального **закона** от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), признаки нарушения которой выявлены).

Приложение N 2  
к Порядку формирования лучшей  
практики принятия органами  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации и органами  
местного самоуправления актов  
и осуществления действий,  
направленных на развитие  
конкуренции, и худшей практики  
принятия органами государственной  
власти субъектов  
Российской Федерации и органами  
местного самоуправления актов  
и осуществления действий, имеющих  
антиконкурентный характер,  
утвержденному приказом ФАС России  
от 19 января 2024 г. N 22/24

Информация \_\_\_\_\_ УФАС России/структурного  
подразделения ФАС России об актах или действиях  
(бездействии) органов власти, имеющих  
антиконкурентный характер

| N п/п | Наименование органа власти | N, дата, наименование акта или дата и характер совершенного действия (бездействия) | Краткое содержание акта или действия (бездействия) | Отрицательный эффект (последствие) акта или действия (бездействия) органа власти для конкуренции | Меры антимонопольного реагирования и их исполнение |
|-------|----------------------------|--|--|--|--|
|       |                            |  |  |  |  |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|---|---|---|---|---|---|
|   |   |   |   |   |   |

В **столбце 6** указываются:

- информация о выдаче предупреждения (дата, краткое изложение содержания с указанием статьи **Закона** о защите конкуренции, признаки нарушения которой выявлены, наименования товарного рынка, в том числе нового товарного рынка);

- информация об исполнении предупреждения (дата исполнения с указанием реквизитов документа, из которого следует исполнение предупреждения), о неисполнении предупреждения;

- информация о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства с указанием даты возбуждения и номера дела, о принятии решения по делу (краткое изложение его содержания) и выдаче предписания (краткое изложение содержания предписания) с информацией об исполнении предписания (дата исполнения с указанием реквизитов документа, из которого следует исполнение предписания), неисполнении предписания или об обжаловании решения и предписания (с указанием номера судебного дела);

- информация об обжаловании предупреждения (с указанием номера судебного дела);

- информация о направлении предостережения и его исполнении (дата направления, краткое содержание предостережения с указанием статьи **Закона** о защите конкуренции, признаки нарушения которой выявлены, наименования товарного рынка, информация о несовершении планируемых антиконкурентных действий);

- информация о привлечении к административной ответственности и исполнении административных наказаний, о передаче материалов в органы прокуратуры и др.

Приложение N 3  
к Порядку формирования лучшей  
практики принятия органами  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации и органами  
местного самоуправления актов  
и осуществления действий,  
направленных на развитие  
конкуренции, и худшей практики  
принятия органами государственной  
власти субъектов  
Российской Федерации и органами  
местного самоуправления актов  
и осуществления действий, имеющих  
антиконкурентный характер,  
утвержденному приказом ФАС России  
от 19 января 2024 г. N 22/24

Информация \_\_\_\_\_ УФАС России/структурного  
подразделения ФАС России об однородных актах или действиях  
(бездействии) трех и более органов власти, принятых  
(осуществленных) в границах рынков одного и того же товара,  
об актах или действиях (бездействии) одного и того же органа  
власти, неоднократно принятых/осуществленных на товарных



рынках субъекта Российской Федерации, имеющих  
антиконкурентный характер

| N<br>п/п | Наименование<br>органа власти | N, дата,<br>наименование<br>акта, или дата<br>и характер<br>действия<br>(бездействия)<br>органа власти | Краткое<br>содержание<br>каждого акта<br>или действия<br>(бездействия)<br>органа власти | Отрицательный<br>эффект<br>(последствие)<br>каждого акта или<br>действия<br>(бездействия)<br>органа власти для<br>конкуренции | Меры<br>антимонополю<br>ного<br>реагирования по<br>каждому акту или<br>действию<br>(бездействию) и<br>их исполнение |
|----------|-------------------------------|--|---|---|---|
| 1        | 2                             | 3  | 4   | 5   | 6   |
|          |                               |  |   |   |   |

1. В **столбце 2** указывается полное наименование:

органов власти в количестве 3 (трех) и более, принявших в отчетном году акты или совершивших действия (бездействие), содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства на рынках одного и того же товара (однородные акты или действия (бездействие));

органа власти, неоднократно принимавшего (совершавшего) в течение трехлетнего периода акты или действия (бездействие), содержащие признаки нарушения, антимонопольного законодательства на товарных рынках субъекта Российской Федерации.

2. В **столбце 3** указываются реквизиты актов или даты и характер действий (бездействия):

- 3 (трех) и более органов власти, принявших (совершивших) в отчетном году акты или действия (бездействие), содержащие признаки нарушений антимонопольного законодательства на рынках одного и того же товара (однородные акты или действия (бездействие), с указанием наименования рынка (построчно по каждому акту или действию (бездействию) каждого органа власти);

- одного и того же органа власти, неоднократно принимавшего (совершавшего) в течение трехлетнего периода акты или действия (бездействие), содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства на одном и том же или различных товарных рынках субъекта Российской Федерации с указанием наименований товарных рынков (построчно по годам и по каждому акту или действию (бездействию) органа власти).

3. В **столбцах 4, 5, 6** информация указывается построчно по каждому акту или действию (бездействию) каждого органа власти.

4. В **столбце 6** указываются:

- информация о выдаче предупреждения (дата выдачи предупреждения, краткое содержание предупреждения с указанием статьи **Закона** о защите конкуренции, признаки нарушения которой выявлены, наименования товарного рынка, в том числе нового товарного рынка);

- информация об исполнении предупреждения (дата исполнения предупреждения с указанием реквизитов документа, подтверждающего исполнение предупреждения).