**ДОКЛАД**

**по правоприменительной практике Северо-Осетинского УФАС России в 1-ом квартале 2017 года**

1. **Защита конкуренции на товарных рынках**

За 1 квартал 2017 года в Северо-Осетинское УФАС России поступило 5 заявлений на действия хозяйствующих субъектов злоупотребляющих своим доминирующим положением на рынке. Из них четыре заявления переданы по подведомственности, по одному - отказано в возбуждении дела.

Управлением в первом квартале 2017 года, выдано 1 предупреждение о прекращении действий (бездействий), содержащих признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Так, МУП «Владикавказские водопроводные сети» (РСО-Алания, г.Владикавказ ул. А.Щегрена 74) (далее - Предприятие) в адрес ОАО «Гормолзавод Северо-Осетинский» (РСО-Алания, г.Владикавказ, ул. Московская,3 (далее - Общество) 28.11.2016 г., было направлено уведомление об ограничении водоснабжения в связи с задолженностью по оплате услуг в размере 478 346.74 р.

Указанная сумма была доначислена обществу 16.11.2016 г., (счет фактура - исправленная № 41570 от 16.11.2017 г., акт приема передачи №29326 от 16.11.2016 г., счет на оплату от 16.11.2016 г.) за услуги по водоснабжению за август 2016 г.

При этом Обществом, платежным поручением №349 от 03.11.2016 г., были оплачены услуги за водоснабжение по договору №14 от 01.05.2011 г., за сентябрь и октябрь 2016 г., (Договор на отпуск питьевой воды от 01.05.2011 г., №15\792). Согласно представленным документам у ОАО «Гормолзавод Северо-Осетинский» до начисления указанной суммы отсутствовала задолженность, за услуги по водоснабжению.

Согласно абзаца 8 пункта 3 статьи 21 Федерального закона от 07.12.2011 г., №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» - организация, осуществляющая горячее водоснабжение, вправе прекратить или ограничить горячее водоснабжение, предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента и органы местного самоуправления, а организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, предварительно уведомив в указанный срок абонента, в случаи наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения, договору водоотведения за два расчетных периода, установленных этим договором, и более.

Между тем, Предприятие преждевременно - до истечения второго расчетного периода оплаты и, соответственно, до возникновения задолженности у абонента по оплате услуг за два расчетных периода, а так же в отсутствии актов сверки показаний приборов учета являющихся основанием для осуществления перерасчета направило уведомление от 28.11.2016 г., №1513 с предупреждением приостановить оказание ему услуги по водоснабжению.

Таким образом, МУП «Владикавказские водопроводные сети» действиями по направлению уведомления об ограничении водоснабжения, содержащих требование об оплате, в нарушении установленных сроков оплаты, навязывало ОАО «Гормолзавод Северо-Осетинский» условия не выгодные для него и прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами.  По указанному факту МУП «Владикавказские водопроводные сети» было выдано предупреждение, которое исполнено в установленный срок.

В 1-ом квартале 2-17 года 2 юридических лица было привлечено к административной ответственности.

Так, ПАО «МРСК СК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. №861. Нарушение выразилось в том, что в нарушение пункта 5 договора технологического присоединения заключенного с ООО «ХРВ», ПАО МРСК СК не выполнило в 6 месячный срок со дня заключения договора мероприятия по технологическому присоединению. Размер штрафа составил 100 тысяч рублей.

ООО «Бизнес плюс» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 ст.19.8 КоАП РФ за неисполнение своих обязанностей по своевременному представлению информации антимонопольному органу, запрашиваемой в срок необходимый для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».Обществу назначено наказание в виде штрафа в размере 50 тысяч рублей

В 1-ом квартале 2017 года 3 решения и 4 постановления Северо-Осетинского УФАС России, принятых и обжалованных в суд в 2016 году, признаны законными, 2 постановления отменены.

Инспекцией Северо-Осетинского УФАС России в 1-ом квартале 2017 года было проведено 4 внеплановых контрольных мероприятие по проверке соблюдения Федерального закона № 381-ФЗ от 28.09.2009г. «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) в ООО «Премьерторг» (торговая сеть «Наш»), ООО «Гурман», в котором осуществляется розничная продажа продовольственных товаров.

Целью проверки являлось исполнение протокола заседания Правительственной комиссии по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков от 21.12.2016г. №3 под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича.

Согласно части 1 статьи 9 закона о торговле, хозяйствующий субъект, осуществляющий торговую деятельность посредством организации торговой сети, обязан обеспечивать хозяйствующему субъекту, осуществляющему поставки продовольственных товаров, доступ к информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров и о существенных условиях такого договора путем размещения соответствующей информации на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Норма, устанавливающая торговой сети обязанность обеспечить хозяйствующему субъекту, осуществляющему поставки продовольственных товаров, доступ к информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров и о существенных условиях такого договора путем размещения соответствующей информации на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вступила в силу 15 июля 2016 года.   
 При этом Законом о торговле переходных положений вступления указанной нормы в силу не предусмотрено.

В соответствии с частью 1 статьи 14.41 КоАП РФ, не предоставление хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность посредством организации торговой сети, запрашиваемой контрагентом [информации](consultantplus://offline/ref=FCF3C0C94D10306294DAFB223466B5AFE2B27FA145855C3D5F0ADB428AB1FE72CF6F87915340DB33V7qFL) об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров, о существенных условиях такого договора влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В ходе проверки, проведенной  в отношении торговых сетей - инспекцией были установлены нарушение  части 1 статьи 9 Закона о торговле ООО «Премьерторг» и ООО «Гурман», что является снованием для квалификации административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.41 КоАП РФ.

1. **Контроль органов власти, рекламы и финансовых рынков**

В 1 квартале 2017 года, отделом контроля органов власти, рекламы и финансовых рынков рассмотрено 16 обращений физических и юридических лиц, это жалобы на непроведение лотереи (выдано предупреждение), на действия банков (перенаправлены в ЦБ), на нежелательную смс рекламу и др.

Возбуждено 5 дел по нарушению законодательства о рекламе (нежелательная смс-реклама (ООО «Аккорд, ООО «Интерлайн»); реклама ООО «МКК Бюро экспресс кредитования» - в рекламе отсутствовала существенная для потенциальных заемщиков информация – размер годовой процентной ставки что является нарушением части 7 статьи 5 и части 3 статьи 28 Закона о рекламе и др).

Выдано 7 предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства **(**бездействие АМС г.Беслан, выразившееся в неопубликовании на официальном сайте torgi.gov.ru извещения о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления вновь возведенным многоквартирным домам, в сроки, предусмотренные частью 13 статьи 161 ЖК РФ (ч. 1 стать 15 Закона о защите конкуренции); действия АМС Бесланского городского поселения РСО-Алания, выразившиеся в утверждении Регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на право организации розничного рынка, в том числе ярмарок», исключающего возможность обращения для предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на право организации ярмарок индивидуальным предпринимателям, в нарушение требований статьи 11 ФЗ от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ», а также пункта 1.2 Порядка организации деятельности ярмарок на территории Республики Северная Осетия-Алания, утвержденного Постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 20.02.2009 года № 60 (ч. 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Возбуждено 8 дел об административном правонарушении из которых: 4 дела по статье 14.3 КоАП РФ, 1 дело по статье 14.9 КоАП РФ и 3 дела по статье 20.25 КоАП РФ.

Наложено штрафа на общую сумму 108 000 руб. (ст. 14.3 КоАП РФ). Взыскано 95 000руб. (из которых 50 000 руб. по ст. 14.3 КоАП РФ и 45 000руб. по ст. 14.9 КоАП).

Проведена 1 плановая (АМС Октябрьского с.п.) и 1 внеплановая (АМС г. Владикавказ) проверка по обращению Уполномоченного по правам предпринимателей РСО-Алания. По результатам проверки направлено предупреждение.

Арбитражным судом РСО-Алания 21.02.2017 отказано в удовлетворении требований Правительства РСО-Алания о признании недействительным решения Северо-Осетинского УФАС от 13.10.2016 о признании Правительства РСО-Алания нарушившим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (действия и решения органов власти, ограничивающие конкуренцию).

Управление установило, что постановлением от 20.02.2009 №60 Правительство утвердило порядок организации ярмарок на территории РСО-Алания.

Пунктом 2.1 Порядка предусмотрено установление предельных значений цен на реализуемые на ярмарке товары (продукцию).

Поскольку законом не предусмотрено государственного регулирования цен на товары (продукцию), реализуемые на ярмарках, Северо-Осетинское УФАС России приняло решение о нарушении Правительством указанной нормы антимонопольного законодательства.

Впоследствии указанное решение Арбитражного суда РСО-Алания оставлено без изменения арбитражным судом апелляционной инстанции.

Также суд первой инстанции решением от 14.02.2017 отказал АМС г. Владикавказа в удовлетворении требований о признании незаконными и отмене решения и предписания УФАС по РСО-Алания от 05.09.2016 по делу № 04-08/01

Указанным решением Северо-Осетинского УФАС России установлено нарушение в действиях АМС г. Владикавказа, которая Распоряжением № 28 от 08.02.2016 г. установила порядок предоставления муниципальной субсидии с нарушением требований законодательства.

Так, вместо категории хозяйствующего субъекта, претендующего на получение субсидии на возмещение затрат, связанных с эксплуатацией и ремонтом сетей освещения, АМС в указанном распоряжении указала конкретное юридическое лицо – ВМУП «Владикавказгорсвет».

В результате иные участники рынка лишились возможности доступа к участию в отборе на право получения субсидии.

1. **Контроль в сфере закупок (Федеральный закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)**

**Работа территориального органа по рассмотрению жалоб**

**участников закупок**

В 1-ом квартале 2017 годав Северо-Осетинское УФАС России поступило 42 (в 1-ом квартале 2016 года – 43) жалобы на действия заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, а также конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, в том числе 12 жалоб подано на действия при проведении закупок для федеральных нужд, 25 – при проведении закупок для нужд Республики Северная Осетия-Алания - 5 при проведении закупок для муниципальных нужд.

В результате рассмотрения по существу обоснованными признано 8 жалоб, то есть 31 (11) % поступивших в указанном периоде жалоб, выявлено 14 (27) нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По результатам рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок заказчикам выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, которые исполнены в установленный срок.

К основным видам нарушений, выявленных в 1-ом квартале 2017 года по итогам рассмотрения жалоб, относятся:

- описание объекта закупки с нарушением требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок;

- нарушение порядка отбора участников закупки;

- установление требования к услугам, которые повлекли за собой ограничение количества участников закупки, и т.д.

Так, в 1-ом квартале 2017 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭЛЬФАРМА» на действия Министерства здравоохранения РСО-Алания при осуществлении закупки на оказание социальной услуги по лекарственному обеспечению в 2017 году граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с п.6.2. Федерального закона от 17.07.1999г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и проживающих на территории РСО-Алания, согласно спецификации и техническому заданию (электронный аукцион №0310200000317000156) (далее - Аукцион).

По итогам рассмотрения жалобы было установлено, что 09 марта 2017 года в Единой информационной системе в сфере закупок Управлением РСО - Алания по проведению закупок для государственных нужд было размещено извещение №0310200000317000156 о проведении Аукциона на оказание социальной услуги по лекарственному обеспечению в 2017 году граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с п.6.2. Федерального закона от 17.07.1999г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и проживающих на территории РСО-Алания, согласно спецификации и техническому заданию, и Документацию для проведения указанного Аукциона, утвержденную 09.03.2017г. Министром здравоохранения РСО-Алания (далее – Аукционная документация).

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Кроме того, в силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно Аукционной документации, предметом Аукциона является оказание социальной услуги по лекарственному обеспечению в 2017 году граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с п.6.2. Федерального закона от 17.07.1999г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и проживающих на территории РСО-Алания, согласно спецификации и техническому заданию, приложенными к Аукционной документации.

Из указанной Спецификации следует, что поставке в рамках Аукциона подлежат лекарственные препараты: МНН Кетоаналоги аминокислот, таблетки покрытые пленочной оболочкой №100, в количестве 250, а согласно Техническому заданию, подлежат оказанию социальные услуги по лекарственному обеспечению в 2017 году граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в соответствии с п.6.2. Федерального закона от 17.07.1999г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и проживающих на территории РСО-Алания. Указанная услуга должна оказываться аптечным предприятием, организацией, осуществляющим свою деятельность на основании лицензии и в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Республики Северная Осетия-Алания и нормативными документами, регламентирующими фармацевтическую деятельность.

В рамках оказания социальной услуги по обеспечению граждан лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения Исполнитель обязан:

- поставить лекарственные препараты не позднее 10 дней с момента заключения государственного контракта;

- обеспечить прием, хранение и учет ЛП в соответствии с действующими на территории РФ нормативными документами;

- поставить лекарственные средства, изделия медицинского назначения согласно спецификации в аптечные учреждения во все муниципальные образования республики в соответствии с перечнем;

- обеспечить отдельное хранение и учет лекарственных средств, поступивших для обеспечения граждан, имеющих право на государственную социальную помощь;

- обеспечить отпуск ЛП гражданам по рецептам врача в аптечных учреждениях (аптеках, аптечных пунктах), расположенных во всех муниципальных образованиях республики, согласно приложению № 3 к настоящему контракту и в соответствии с действующими на территории РФ нормативными документами; в случае временного отсутствия лекарственных препаратов, необходимых гражданину, аптечное учреждение организует в течение 10 рабочих дней с даты обращения его отсроченное обслуживание.

- обеспечить контроль за сроками годности поступивших лекарственных средств;

- обеспечить своевременность отпуска лекарственных средств по рецептам гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи;

- исполнение всех действующих нормативных актов, регламентирующих льготное лекарственное обеспечение граждан;

- осуществлять персонифицированный учет отпуска ЛП;

- представлять отчетность в виде реестров обслуженных рецептов и сведениях об остатках;

- организовать и обеспечить учет и хранение подлинников рецептов, по которым были отпущены ЛП гражданам;

- информировать Заказчика и граждан о невозможности по любой причине осуществления отпуска лекарственного средства, его замены или отсроченного обслуживания;

- обеспечивать представителям Заказчика (либо уполномоченным им лицам) при возникновении необходимости свободное ознакомление с документацией и деятельностью Поставщика, связанных с исполнением настоящего Контракта, включая предоставление возможности ознакомления с подлинниками рецептов, по которым был осуществлен отпуск ЛС гражданам, при условии предварительного уведомления Заказчиком о проведении такой проверки.

При этом согласно подпункту 6.2 пункта 6 Аукционной документации, участник Аукциона должен иметь лицензию на фармацевтическую деятельность и приложить ее к заявке на участие в Аукционе.

Таким образом, Заказчик возлагает на Исполнителя обязанности по приемке и организации через аптеки отпуска лекарственных препаратов, которые Исполнитель сам же и поставит, по отдельному их хранению и учету, по обеспечению программного сопровождения оказания социальной услуги, по обеспечению контроля за сроками годности лекарственных средств, которые Исполнитель сам же и поставит, по представлению отчетности в порядке и по формам, установленным действующим законодательством, с учетом требований Заказчика, по ведению реестра обслуженных рецептов, то есть, по организации и обеспечению учета и хранению подлинников рецептов, по которым были отпущены ЛП гражданам и сформированы счета на компенсацию стоимости ЛП в адрес Заказчика и т.д.

При этом в соответствии со статьей 4.1. Закона от 17.07.1999 N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», организация обеспечения населения лекарственными средствами выделяется в несколько этапов и заключается в:

- осуществлении закупок (в том числе организация определения поставщиков) лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов;

- организации обеспечения населения лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, закупленными по государственным контрактам.

Кроме того, поставка лекарственных средств и организация отпуска лекарственных средств требуют наличия различных лицензий, а также специальных знаний и, как следствие, наличия в штате организаций специалистов соответствующей квалификации.

Так, в соответствии с пунктом 47 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» одним из видов деятельности, подлежащих лицензированию, является фармацевтическая деятельность. Лицензия на фармацевтическую деятельность выдаётся с указанием конкретных видов работ, которые будут осуществляться лицензиатом: оптовая торговля, розничная торговля, изготовление лекарственных средств.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 22.12.2011г. №1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности» в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения выполняемые работы, оказываемые услуги, составляющие фармацевтическую деятельность, состоят из поименованного перечня. В указанный перечень включены:

1. Оптовая торговля лекарственными средствами;

2-3. Хранение лекарственных средств и препаратов;

4-5. Перевозка лекарственных средств и препаратов;

6 Розничная торговля лекарственными препаратами;

7. Отпуск лекарственных препаратов;

8. Изготовление лекарственных препаратов.

Оптовая и розничная торговля лекарственными средствами в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг относятся к разным видам экономической деятельности: 5133000 «Услуги по оптовой торговле фармацевтическими товарами и косметикой»; 5231010 «Услуги по розничной торговле фармацевтическими, медицинскими и ортопедическими товарами».

В соответствии со статьей 53 Федерального закона №61-ФЗ от 12.04.2010 года «Об обращении лекарственных средств» (далее - Закон об обращении лекарственных средств), организации оптовой торговли лекарственными средствами могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством Российской Федерации порядке:

1) другим организациям оптовой торговли лекарственными средствами;

2) производителям лекарственных средств для целей производства лекарственных средств;

3) **аптечным организациям** и ветеринарным аптечным организациям;

4) научно-исследовательским организациям для научно-исследовательской работы;

5) индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность;

6) медицинским организациям, ветеринарным организациям;

7) организациям, осуществляющим разведение, выращивание и содержание животных.

Из Технического задания Документации об аукционе следует, что Исполнитель в рамках оказания социальной услуги обязан поставить лекарственные средства, изделия медицинского назначения согласно спецификации **в аптечные учреждения во все муниципальные образования республики** в соответствии с перечнем. Таким образом, для поставки лекарственных средств **до аптечного учреждения** Исполнитель должен иметь лицензию на оптовую торговлю лекарственными средствами. А в силу положений статьи 53 Закона об обращении лекарственных средств организации оптовой торговли не вправе осуществлять отпуск лекарственных средств гражданам. Согласно статье 54 Закона об обращении лекарственных средств оптовая торговля лекарственными средствами осуществляется производителями лекарственных средств и организациями оптовой торговли лекарственными средствами по Правилам, утвержденным Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28.12.2010г. №1222н. Указанные Правила не предусматривают такой вид деятельности организации оптовой торговли, как организация в аптечных учреждениях отпуска лекарственных средств федеральным льготникам по рецептам.

Требования об отпуске выписанных по рецепту врача лекарственных средств через аптеки и аптечные пункты указаны и в п.1.4. Приказа Минздравсоцразвития РФ от 14.12.2005 №785 "О Порядке отпуска лекарственных средств".

Таким образом, **поставка в аптечные организации (учреждения) лекарственных средств может осуществляться организацией, имеющей лицензию на оптовую торговлю**, а отпуск лекарственных средств льготным категориям граждан - **организацией, имеющей лицензию на розничную торговлю**, то есть участник Аукциона **должен иметь одновременно лицензию на право розничной торговли лекарственными средствами** (аптека, аптечный пункт), так как конечные получатели продукции – льготная категория граждан, которые получают лекарственные средства по рецептам врача, и **лицензию на право оптовой торговли лекарственными средствами.**

Таким образом, объединив услуги по поставке, хранению и отпуску ЛС (ИМН) отдельным категориям граждан, Заказчик ограничил количество участников торгов только теми из них, кто имеет одновременно и лицензию на розничную торговлю лекарственными средствами и **лицензию на право оптовой торговли лекарственными средствами,** так как оказание услуг по поставке ЛС (ИМН) осуществляется поставщиком в установленное заказчиком место поставки товара, при этом складское хранение, а также отпуск ЛС (ИМН) отдельным категориям граждан осуществляются организацией независимо от конкретного поставщика.

То есть, Аукционная документация не соответствует требованиям части 2 статьи 8 и пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

По результатам рассмотрения жалобы Министерство здравоохранения РСО-Алания признано нарушившим требования части 2 статьи 8 и пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и ему выдано предписание об устранении нарушений действующего законодательства, которое исполнено в установленный срок.

**Работа по ведению реестра недобросовестных поставщиков**

За 1-ый квартал 2017 года в Северо-Осетинское УФАС России поступило 5 (16) обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об участниках закупок, уклонившихся от заключения государственных контрактов, в связи с односторонним расторжением государственного или муниципального контракта и в связи с расторжением контракта в судебном порядке. Из них 2 обращения удовлетворены и сведения о недобросовестных поставщиках включены в реестр, в том числе 1 - в связи с уклонением от заключения контракта и 1 - в связи с односторонним расторжением контракта заказчиком. По 3 обращениям было отказано во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, выдано одно предписание об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, которое исполнено в установленный срок.

Всего по состоянию на 01.04.2017 года в реестре недобросовестных поставщиков содержатся сведения о 48 (40) недобросовестных поставщиках, включенных Северо-Осетинским УФАС России.

В отчетном периоде 8 решений Северо-Осетинского УФАС России о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков обжаловано в суд, из них 3 решения признаны судом законными, 1 решение – отменено, а 4 – находится на стадии рассмотрения.

**Практика по выявлению административных правонарушений и привлечения к административной ответственности**

В 1-ом квартале 2017 года Северо-Осетинским УФАС России возбуждено 71 (67) дело об административном правонарушении в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, в том числе 2 дела по статье 7.29 КоАП РФ, 60 дел – по статье 7.30 КоАП РФ, 7 дел - по статье 7.31 КоАП РФ, 2 дела - по статье 7.32 КоАП РФ. По итогам рассмотрения указанных дел выдано 38 постановлений о наложении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 624 тыс. руб.

В отчетном периоде обжаловано в суд 21 постановление Северо-Осетинского УФАС России о наложении штрафов по делам об административных правонарушениях, из них 4 постановления оставлено в силе, 1 постановление отменено судом в связи с малозначительностью правонарушения, 16 – находится на стадии рассмотрения.

Всего в 1-ом квартале 2017 года Северо-Осетинским УФАС России взыскано в федеральный бюджет штрафов по нарушениям в сфере закупок на общую сумму 365 тыс. руб.

Так же как и в предыдущем периоде, наибольшее количество постановлений о наложении штрафов – 84 % выдано по статье 7.30 КоАП РФ, то есть за нарушения порядка проведения закупок.

**Анализ судебной практики по вопросу рассмотрения судами ненормативных правовых актов в сфере закупок**

В 1-ом квартале 2017 года 14 решений и предписаний Северо-Осетинского УФАС России, принятых по итогам рассмотрения жалоб было обжаловано в Арбитражный суд РСО-Алания, из них 3 решения Северо-Осетинского УФАС России было признано законными, 3 решения Северо-Осетинского УФАС России отменены частично, 8 решений находится на стадии рассмотрения.

**Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися (статья 18.1 Закона о защите конкуренции)**

В 1-ом квартале 2017 года в Северо-Осетинское УФАС России было подано 10 жалоб в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в том числе 3 жалобы (30%) – по 223-ФЗ, 5 жалоб (50%) – при проведении торгов на заключение договора аренды и продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, 1 жалоба – при проведении торгов на реализацию имущества должников в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 года №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и 1 жалоба – при проведении иных торгов.

По итогам рассмотрения 3 жалобы (30%) были признаны обоснованными, 3 (30%) – необоснованными, 1 жалоба возвращена, 1 – отозвана, 2 - оставлены без рассмотрения, выдано 2 предписания об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов, которые исполнены в установленный срок.

К основным видам нарушений, допущенных юридическими лицами, организаторами торгов, конкурсной или аукционной комиссий, выявленных в отчетном периоде относятся:

- неразмещение в извещении о проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков порядка проведения Аукциона;

- установление требования о предоставлении в заявке на участие в аукционе документов, предоставление которых не предусмотрено действующим законодательством;

- неустановление в извещении о проведении торгов порядка возврата денежных средств, внесенных в качестве задатка лицам, не допущенным к участию в Аукционе;

- неразмещение на официальном сайте протоколов рассмотрения заявок на участие в аукционе и протоколов аукциона.

Так, в 1-ом квартале 2017 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба гр. К. на действия организатора торгов – Администрации местного самоуправления МО Ардонский район Республики Северная Осетия-Алания (далее – АМС МО Ардонский район РСО-Алания) при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков по 7 лотам (извещение №170117/0206071/02), (далее-Торги, Аукцион).

В ходе рассмотрения указанной жалобы было установлено, что 10 января 2017 года на официальном сайте торгов Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее - официальный сайт) АМС МО Ардонский район РСО-Алания было размещено Извещение №170117/0206071/02 о проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков из фонда перераспределения Ардонского района.

Согласно п. 3 ч. 21 статьи 39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 года №136- ФЗ (далее - ЗК РФ) Извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о порядке проведения аукциона.

Однако, в нарушение п.3 ч.21 ст.39.11 ЗК РФ, Извещение №170117/0206071/02 о проведении Торгов не содержит порядка проведения Аукциона, а именно информации о том:

- в какой форме его участники подают предложения о цене контракта и правила подачи предложения о цене;

- кто признается участником аукциона, предложившим наиболее высокую цену контракта;

- в каком случае аукцион считается завершенным;

- в каких случаях аукционная комиссия имеет право объявлять перерыв в ходе проведения аукциона.

В соответствии с пунктом 1 ст.39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно ч.3 ст.39.12 ЗК РФ организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в [пункте 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/3446ddfcafad7edd45fa9e4766584f3a09c11d98/#dst669) статьи 39.12 ЗК РФ.

Однако Извещение №170117/0206071/02 о проведении Торгов содержит требование о предоставлении в заявке на участие в аукционе таких документов, как:

- документ, удостоверяющий личность для физического лица (в случае подачи заявки представителем претендентов предъявляется доверенность, оформленная в установленном порядке, и документ, устанавливающий личность представителя претендента), нотариально заверенную копию документа, подтверждающего регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

- нотариально заверенную копию учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации юридического лица, а так же выписку из решения уполномоченного органа юридического лица о совершении сделки (если необходимо в соответствии с учредительными документами претендента и законодательства РФ).

То есть Извещение №170117/0206071/02 о проведении Торгов нарушает порядок приема заявок на участие в Торгах, установленный ч.3 ст.39.12 ЗК РФ

Согласно пункту 8 ч.21 ст. 39.11 ЗК РФ, извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о порядке возврата задатка участникам аукциона.

Однако, Извещение №170117/0206071/02, в нарушение п.8.ч.21.ст.39.11 ЗК РФ, не содержит порядка возврата денежных средств, внесенных в качестве задатка лицам, не допущенным к участию в Аукционе.

В соответствии с п.4 ч.8 ст. 39.12 ЗК РФ, Заявитель не допускается к участию в аукционе в случае наличия сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Однако, в нарушении п.4 ч.8 ст.39.12 ЗК РФ Извещение №170117/0206071/02 не содержит такого условия.

Согласно ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ, Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее, чем на следующий день после дня подписания протокола.

По итогам рассмотрения заявок на участие в Аукционе по лотам №№1-7 20.02.17 года составлены соответствующие Протоколы, которые в нарушение ч.9.ст.39.12 ЗК РФ на официальном сайте не размещены.

Согласно части 16 ст. 39.12 ЗК РФ, Протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола.

По итогам проведения Торгов по лотам №№1-7 21.02.17 года были составлены Протоколы проведения открытого Аукциона по 7 лотам соответственно, которые в нарушение ч.16.ст.39.12 ЗК РФ на официальном сайте не размещены.

В соответствии с ч.18 ст. 39.12 ЗК РФ, в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона организатор аукциона обязан возвратить задатки лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем.

Однако согласно Извещению №170117/0206071/02 АМС МО Ардонский район обязана в течении 10 банковских дней со дня подписания протокола о результатах торгов возвратить задаток участникам торгов, которые не выиграли их.

То есть Извещение №170117/0206071/02 не соответствует требованиям ч.18 ст.39.12 ЗК РФ.

По итогам рассмотрения жалобы организатор торгов - АМС МО Ардонский район РСО-Алания признан нарушившим требования п.3 и п.8 ч.21 ст.39.11, ч.3 ст. 39.12, п.4 ч.8 ст.39.12, ч.9 ст.39.12, ч.16 ст.39.12, ч.18 ст. 39.12 ЗК РФ при проведении Аукциона, АМС МО Ардонский район выдано предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов, которое исполнено в установленный срок.

Кроме того, по выявленным нарушениям в отношении должностных лиц АМС МО Ардонский район РСО-Алания возбуждено 15 дел об административных правонарушениях, наложено штрафов на общую сумму 45 тыс. рублей.

В 1-ом квартале 2017 года 1 решение и предписание Северо-Осетинского УФАС России были обжалованы в суд и признаны судом законными.