**АКТ № 7/15**

**плановой документарной выездной проверки в отношении Управления образования АМС г. Владикавказа**

**28 декабря 2015 года**

**в \_\_\_ часов \_\_\_ минут г. Владикавказ**

В соответствии с приказами Северо-Осетинского УФАС России №156 от 09 ноября 2015г. «О проведении плановой документарной выездной проверки», а также Приказа №169от 01 декабря 2015г. «О продлении срока проведения плановой документарной выездной проверки» проведена проверка в отношении **Управления образования. АМС г. Владикавказа (**юридический и фактический адрес: 362040, РСО-Алания, г. Владикавказ, пл. Штыба, 2).

Продолжительность проверки - с 16 ноября 2015 года по 31 декабря 2015 года.

Акт составлен: М.Э. Бидиховой - начальником отдела контроля органов власти, рекламы и финансовых рынков Северо-Осетинского УФАС России.

Копия приказа о проведении проверки от 09.11.2015г. была направлена в Управление образование АМС г. Владикавказа, вручена 13.11.2015г. С копией приказа ознакомленаисполняющая обязанности Управления **образования АМС г. Владикавказа Л.В. Башарина. Копия приказа о продлении срока проведения плановой документарной выездной проверки была направлена Управлению образования АМС г. Владикавказа посредством электронной почты 24.12.2015г., а также посредством факсимильной связи \_\_\_\_\_\_\_\_\_.**

Лица, проводившие проверку:

М.Э. Бидихова – начальник отдела контроля органов власти, рекламы и финансовых рынков Северо– Осетинского УФАС России;

Е.П.Дмитриева – главный специалист - эксперт отдела контроля органов власти, рекламы и финансовых рынков Северо – Осетинского УФАС России.

Е.Г. Таутиева - ведущий специалист–эксперт отдела контроля органов власти, рекламы и финансовых рынков.

При проведении проверки присутствовали: в период проведения проверки исполняющей обязанности начальника Управления образования **АМС г. Владикавказа являлась <…>, с 23 ноября 2015г. - <…>.**

Предмет проводимой проверки: соблюдение Управлением образования **АМС г. Владикавказа** требований Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации: с 01.01.2013г. по 01.11.2015г.

Срок проведения проверки: с 16 ноября 2015 года по 28 декабря 2015 года, место проведения выездной проверки - Республика Северная Осетия – Алания, г. Владикавказ, пл. Штыбы, 2, документарная проверка – на территории Северо–Осетинского УФАС России - Республика Северная Осетия – Алания, г. Владикавказ, ул. Шмулевича, 8 «а».

В ходе выборочной проверки были исследованы, в том числе, копии следующих документов:

- Положение об Управлении образования АМС г. Владикавказа утв. Решением Собрания представителей г. Владикавказа от 17.04.2012 г.№33/22;

- перечень подведомственных общеобразовательных учреждений АМС г. Владикавказа;

- постановление АМС г. Владикавказа №2051 от 08.10 2015 г. «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановки на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную программу дошкольного образования (детские сады) в г. Владикавказе»;

- распоряжение АМС г. Владикавказа №343 от 23.11.2012 г. «Об утверждении предоставления субсидий из бюджета г. Владикавказа юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат. связанных с организацией питания детей из малообеспеченных семей в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Владикавказа»;

- постановление АМС г. Владикавказа №2738 от 15.11.2013 г. «Об установлении цен на платные услуги муниципальных бюджетных дошкольных образовательных организаций»;

- постановление АМС г. Владикавказа №2027 от 12.12.2012 г. «Об обеспечении горячим питанием обучающихся образовательных учреждений г. Владикавказа на 2013 года в рамках реализации Республиканской целевой программы «Школьное питание в РСО - Алания на 2011-2015годы»;

- распоряжение АМС г. Владикавказа №62 от 02.03.2015 г. «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в рамках подготовки и проведения детской оздоровительной кампании 2015 года в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Владикавказа»;

- распоряжение АМС г. Владикавказа №40 от 14.02.2014 г. «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в рамках подготовки и проведения детской оздоровительной кампании 2014 года в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Владикавказа»;

- распоряжение АМС г. Владикавказа №122 от 07.05.2013 г. «Об изъятии неиспользуемого в производственной деятельности муниципального имущества»;

- постановление АМС г. Владикавказа №3260 от 30.12.2013 г. «Об утверждении ведомственной целевой программы «Укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных учреждений на 2014 год»;

- постановление АМС г. Владикавказа от 31.12.2014г. №3190 «О внесении изменений в постановление АМС г. Владикавказа от 30.12.2013 №3260 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Укрепление материально – технической базы муниципальных образовательных учреждений» на 2014 год;

- постановление АМС г. Владикавказа от 27.12.2013г. №3205 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета г. Владикавказа в 2014 году юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с организацией питания детей из малообеспеченных семей в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Владикавказа»;

- постановление АМС г. Владикавказа от 12.02.2015г. №184 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета г. Владикавказа в 2015 году юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с организацией питания детей из малообеспеченных семей в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Владикавказа»;

- постановление АМС г. Владикавказа от 16.03.2015г. №430 «Об отмене постановления АМС г. Владикавказа от 12.02.2015г. №184 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета г. Владикавказа в 2015 году юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с организацией питания детей из малообеспеченных семей в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Владикавказа».

Установлено, что АМС г. Владикавказа принято Постановление от 27.12.2013г. №3205 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета г. Владикавказа в 2014 году юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с организацией питания детей из малообеспеченных семей в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Владикавказа» (далее – Постановление №3205 от 27.12.2013г.

Согласно пунктам 2 и 3 Порядка предоставления субсидий в 2014 году, субсидия предоставляется на безвозмездной, безвозвратной основе в пределах утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в соответствии со сводной бюджетной росписью расходов бюджета города Владикавказа на текущий финансовый год. Субсидия имеет целевое назначение: обеспечение детей школьного возраста бесплатным, качественным и сбалансированным горячим питанием, в соответствии с их физиологическими потребностями в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Владикавказа.

Согласно пункту 4 Порядка предоставления субсидий, право на получение субсидий имеют организации общественного питания, индивидуальные предприниматели и физические лица, отвечающие, в том числе, следующим критериям:

- наличие персонала, прошедшего обучение по специальности повар;

- опыт организации питания детских коллективов;

- опыт проведения пришкольных оздоровительных лагерей;

- наличие в штате инженеров-технологов, прошедших обучение по соответствующей специальности;

- наличие специального автотранспорта с изотермическими кузовами, оборудованными рефрижераторами, согласно СаНПиН 2.4.5.2409-08;

- наличие специальной гастротары согласно СаНПиН 2.4.5.2409-08;

- наличие производственной базы, согласно СаНПиН 2.4.5.2409-08;

- наличие структурного подразделения, контролирующего качество выпускаемой продукции и обеспечивающего входной контроль качества сырья и полуфабрикатов.

Пунктом 5.2 Порядка, среди прочих документов, предоставляемых претендентами на получение субсидии, установлена необходмость предоставления копий исполненных договоров, и заверенных в установленном порядке, подтверждающих опыт успешного выполнения услуг, связанных с организацией питания детей из малообеспеченных и социально – незащищенных детей, а также документы, подтверждающие соответствие претендентов критериям, установленным в пункте 4 Порядка.

При этом требований о наличии опыта организации питания детских коллективов, равно как и опыта организации работы пришкольных оздоровительных лагерей для претендентов на получение субсидии на дату принятия постановления АМС г. Владикавказа от 27.12.2013г. №3205 законодательством не установлено.

Согласно пункту 13 части 1 статьи 16 Закона №131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа, помимо прочего, относится содержание детей в муниципальных образовательных организациях.

На основании статьи 2 Закона №131-ФЗ, под вопросами местного значения понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления.

В этой связи, организация питания детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях является муниципальной нуждой.

На основании статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд (в редакции, действовавшей на 27.12.2013г.).

То есть, размещение муниципального заказа на оказание услуги по организации питания детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях могло осуществляться только на основании положений Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ), который утратил силу с 01.01.2014 года, а с 01.01.2014 года – на основании положений Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). Иной порядок размещения государственного и муниципального заказа, или осуществления закупки, федеральным законодательством не предусмотрен.

Согласно статье 10 Закона №94-ФЗ, размещение заказа может осуществляться:

1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;

2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на биржах).

Таким образом, в нарушение требований статьи 10 Закона №94-ФЗ, Администрацией местного самоуправления г. Владикавказа открытый аукцион в электронной форме на право организации питания категорий школьников, указанных в Постановлении №3205 от 27.12.2013г., не был проведен.

Как следует из Протокола №1 заседания комиссии по отбору претендентов, имеющих право на получение субсидий на возмещение затрат, связанных с организацией детей из малообеспеченных семей социально-незащищенных семей в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Владикавказа от 15 января 2014г., на участие в конкурсе была представлена одна заявка от 13.01.2014г. №8 с приложениями соответствующих документов от ОАО «Владикавказский комбинат питания», которому, согласно решению комиссии, и была предоставлена с 15.01.2014 года указанная субсидия.

Таким образом, действия АМС г. Владикавказа, выразившиеся в установлении Порядком, утвержденным Постановлением от 27.12.2013г. №3205, критериев отбора, не предусмотренных законом, а также в непроведении открытого аукциона в электронной форме на право организации питания из малообеспеченных социально-незащищенных семей, содержат признаки нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), которой установлен запрет для органов местного самоуправления на принятие актов (или) осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Аналогичный порядок предоставления субсидий был определен Порядком предоставления субсидий из бюджета г. Владикавказа в 2015 году юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с организацией питания детей из малообеспеченных семей в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Владикавказа», утвержденным постановлением АМС г. Владикавказа от 12.02.2015г. №184 (далее - Постановление АМС г. Владикавказа от 12.02.2015г. №184).

Действия АМС г. Владикавказа, выразившиеся в утверждении АМС г. Владикавказа Постановлением от 12.02.2015г. №184 Порядка предоставления субсидий в 2015 году критериев отбора, не предусмотренных законом, а также в непроведении открытого аукциона в электронной форме на право организации питания из малообеспеченных социально-незащищенных семей, также содержат признаки нарушения требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Постановлением АМС г. Владикавказа от 16.03.2015г. №430 Постановление от 12.02.2015г. №184 было признано утратившим силу.

Подписи лиц, проводивших проверку:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Э. Бидихова

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е. П. Дмитриева

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е. Г. Таутиева

С актом проверки ознакомлен(а)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(Ф.И.О., должность руководителя, иного

должностного лица или уполномоченного

представителя проверяемого лица)

Копию акта со всеми приложениями (за исключением документов, полученных от

проверяемого лица) получил(а):

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(Ф.И.О., должность руководителя, иного

должностного лица или уполномоченного

представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного

представителя, иного должностного лица) подписать акт \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Руководитель инспекции М.Э. Бидихова**

**Члены инспекции Е.П. Дмитриева**

**Е.Г. Таутиева**