**ООО Компания охранной деятельности «СТРАЖА»**

**Заказчик:**

**ОАО «НК «Роснефть» - Артаг»**

**УВЕДОМЛЕНИЕ**

**о назначении времени рассмотрения жалобы**

**26 мая 2014 года г.Владикавказ**

Председатель комиссии Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Плиев Р.Р., рассмотрев жалобу ООО Компания охранной деятельности «СТРАЖА» на действия ОАО «НК «Роснефть» - Артаг» при проведении запроса предложений на оказание услуг по физической охране (запрос предложений № 31401146227) (далее – Запрос предложений),

**УСТАНОВИЛ:**

23 мая 2014 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ООО Компания охранной деятельности «СТРАЖА» (далее – Заявитель) на действия ОАО «НК «Роснефть» - Артаг» (далее – Заказчик) при проведении Запроса предложений № 31401146227 на оказание услуг по физической охране.

Заявитель считает, что Документация о проведении запроса предложений не содержит необходимую информацию для формирования коммерческого предложения для участия в Запросе предложений.

Полный текст жалобы будет размещен на официальном сайте Северо-Осетинского УФАС России http://so-alania.fas.gov.ru.

В целях своевременного рассмотрения жалобы, и недопущения ущемления прав участников Запроса предложений, в соответствии с пунктом 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

**ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Назначить рассмотрение жалобы **на 11 часов 00 минут 03 июня 2014 года** по адресу: г.Владикавказ, ул. Шмулевича, д. 8а, 4 этаж.

2. Согласно пунктам 18 и 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, со дня направления настоящего уведомления Запрос предложений приостанавливается до рассмотрения жалобы по существу.

Заказчик - ОАО «НК «Роснефть» - Артаг» не вправе заключить договора по итогам Запроса предложений до принятия Северо-Осетинским УФАС России решения по существу жалобы.

3. В соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, **Заказчику – ОАО «НК «Роснефть» - Артаг»:**

- уведомить всех лиц, подавших заявки на участие в Запросе предложений о поступлении жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения;

- **в срок до 11-00 часов 29 мая 2014 года** представить в Северо-Осетинское УФАС России на бумажных носителях следующие документы:

- оригинал и копию Положения о проведении закупок ОАО «НК «Роснефть» - Артаг», а также оригиналы и копии **всех документов по проведению Запроса предложений**, предусмотренных частью 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в том числе:

- объяснение по существу жалобы филиала ООО Компания охранной деятельности «СТРАЖА»;

- копию утвержденного извещения о проведении Запроса предложений;

- копии документов, на основании которых документация о запросе предложений;

- оригинал и копию утвержденной Документации о запросе предложений  
без предварительной квалификации на оказание услуг по физической охране   
для нужд ОАО «НК «Роснефть» - Артаг» (Запрос предложений № 48), размещенную на Официальном сайте;

- копии разъяснений и изменений, размещенные на Официальном сайте по указанному Запросу предложений (при наличии);

- оригинал и копию журнала регистрации поступивших заявок на участие в Запросе предложений;

- оригиналы и копии **всех** поступивших заявок на участие в Запросе предложений,

- оригиналы и копии **всех** протоколов, составленных в ходе Запроса предложений.

**Все копии, представляемые в Северо-Осетинское УФАС России, должны быть надлежащим образом заверены.**

3. Представителям сторон иметь надлежащим образом оформленные доверенности на представление интересов в Северо-Осетинском УФАС России.

**Приложение:**

копия жалобы филиала ООО Компания охранной деятельности «СТРАЖА» на 1 листе – только во 2-й адрес.

**Председатель комиссии Р.Р. Плиев**

Исп. Бидихова М.Э.

Тел. (8672) 54-98-97

**Заказчик:**

**Государственное унитарное предприятие «Базисный склад» Министерства промышленности, транспорта и энергетики РСО-Алания**

**363221, РСО-Алания, Алагирский район, пгт. Мизур, здание №33**

**ООО Росгосстрах» в лице**

**Филиала ООО «Росгосстрах» в РСО-Алания**

**362040, РСО-Алания, г.Владикавказ,**

**ул. Джанаева, д.23**

**РЕШЕНИЕ**

**по делу №АМЗ\_\_\_\_\_\_\_/14**

**22 мая 2014 года г. Владикавказ**

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

председатель комиссии: Р.Р. Плиев – руководитель Северо-Осетинского УФАС России,

заместитель председателя комиссии: А.С. Кудзиева – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок,

члены комиссии: М.Э. Бидихова - ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок, Б.С. Танклаев - ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок (далее – Комиссия),

с участием:

- представителя ГУП «Базисный склад» Хачатрян А.А. (по доверенности №1 от 20.01.2014 года);

- представителей ООО «Росгосстрах» в лице Филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Северная Осетия – Алания» Толпаровой М.Б. (по доверенности №15АА0305773 от 10.01.2014 года), Засеевой В.П. (по доверенности №15АА0305775 от 10.01.2014 года);

- представителя Северо – Осетинского филиала страхового открытого акционерного общества «Военно – страховая компания» Корсковой Д.С. (по доверенности №69 от 10.04.2014 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу ООО «Росгосстрах» в лице Филиала ООО «Росгосстрах» в РСО-Алания (362040, РСО-Алания, г.Владикавказ, ул. Джанаева, д.23) на действия заказчика - Государственного унитарного предприятия «Базисный склад» Министерства промышленности, транспорта и энергетики РСО-Алания (363221, РСО-Алания, Алагирский район, пгт. Мизур, здание №33),

при проведении открытого конкурса на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда, в результате аварии на опасном объекте для нужд базисного склада вм: «базисный склад вм, расположенный по адресу: 363221, РСО-Алания, Алагирский район, п.Мизур» (открытый конкурс №31401061194) (далее – Открытый конкурс),

**УСТАНОВИЛА:**

15 мая 2014 года в Северо - Осетинское УФАС России поступила жалоба ООО «Росгосстрах» в лице Филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Северная Осетия – Алания» (далее – ООО «Росгосстрах», Заявитель) на действия заказчика - Северо – Осетинского филиала страхового открытого акционерного общества «Военно – страховая компания» (далее – Заказчик) при проведении Открытого конкурса.

Из жалобы следует, 10 апреля 2014 г. Государственным унитарным предприятием «Базисный склад» Министерства промышленной и транспортной политики РСО-Алания в единой информационной системе zakupki.gov.ru было размещено сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд Базисного склада вм: «Базисный склад ВМ, расположенный по адресу: 363221, РСО-Алания, Алагирский район, п.Мизур». (номер 31401061194).

06.05.2014 в единой информационной системе zakupki.gov.ru был размещен протокол № ОК 03/2014-3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд Базисного склада ВМ, согласно которому заявке ООО «Росгосстрах» присвоен порядковый номер № 2. Заявитель не согласен с указанным выше протоколом считает, что конкурсная комиссия нарушила требования Закона, которое выражено в следующем:

11 апреля 2014 г. в Комиссию о проведении открытого конкурса на право заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд Базисного склада ВМ: «Базисный склад ВМ, расположенный по адресу: 363221, РСО-Алания, Алагирский район, п.Мизур» (далее – Конкурсная комиссия) был представлен запечатанный конверт с Заявкой на участие в открытом конкурсе, зарегистрированной в журнале регистрации за № 31401061194, что подтверждается Распиской от 11.04.2014 г.

По словам представителя ООО «Росгосстрах» Засеевой В.П., она подавала конверт с заявкой Заявителя секретарю Заказчика, которая приняла Заявку в 17 часов 00 минут 11 апреля. По словам представителя Заявителя, заявка ООО «Росгосстрах» была зарегистрирована в журнале регистрации поступивших заявок под номером 1. При этом представитель ООО «Росгосстрах» предоставила копию расписки о приеме заявки на участие в Открытом конкурсе, согласно которой конверт с заявкой Заявителя был зарегистрирован в журнале регистрации под №31401061194. Однако, как усматривается из протоколов конкурсной комиссии заявке ООО «Росгосстрах» присвоен порядковый номер № 2, несмотря на то, что, по мнению его представителя, конверт ООО «Росгосстрах» был сдан первым.

Представители ООО «Росгосстрах» также указали, что к заявке на участие в к Открытом конкурсе были приложены документы, согласно описи, в том числе: свидетельство о присвоении рейтинга ААА - максимальная надежность; свидетельство о присвоении рейтинга А++ - исключительно высокий уровень надежности; сертификат соответствия системе «Единый стандарт».

По словам представителей ООО «Росгосстрах», предоставление указанных сертификатов подтверждается протоколом № ОК03/2014-1 от 30.04.2014 г. вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

Из жалобы также следует, что, согласно конкурсной документации (раздел 2.20 Информационной карты конкурса) критерий «показатель рейтинга надежности» оценивается от 0 до 20 баллов. Исключительно высокий уровень надежности (самая высокая кредитоспособность) - 20 баллов; очень высокий уровень надёжности (очень высокая кредитоспособность) - 10 баллов; высокий уровень надежности (уровень кредитоспособности выше среднего) - 5 баллов; остальные показатели - 0 баллов.

По мнению представителей ООО «Росгосстрах», несмотря на представленное ООО «Росгосстрах» свидетельство о присвоении рейтинга А++, подтверждающее исключительно высокий уровень надежности, Комиссия оценила показатели заявителя всего лишь в 12 баллов, хотя по условиям конкурсной документации, как считает Заявитель, он представил надлежащее подтверждение показателя на 20 баллов.

Как следует из объяснения Заказчика, Комиссией по размещению заказов в соответствии с положением Федерального закона от 18.07.2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 -ФЗ «О защите конкуренции, а также в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия «Базисный склад», иных федеральных законов и нормативно правовых актов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов, была разработана Конкурсная документация № ОК 03/2014 открытого конкурса на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд «Базисный склад ВМ», расположенного по адресу: Алагирский район, пгт. Мизур, которая была утверждена генеральным директором ГУП «Базисный склад», и размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно­телекоммуникационной сети «Интернет», для размещения информации о размещении заказов на сайте - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), 10.04.2014 года.

Далее 11.04.2014 года, в 12 часов 50 минут, Заказчику нарочным путем был доставлен конверт с заявкой на участие в Открытом конкурсе, от Северо - Осетинского филиала СОАО «Военно страховая компания». Указанный конверт с заявкой, доставленный представителем Северо - Осетинского филиала СОАО «Военно страховая компания», был принят юристом ГУП «Базисный склад», Хачатрян А. А., и заявка была зарегистрирована в журнале регистрации под № 1, представителю вышеуказанной страховой компании была выдана соответствующая расписка о получении заявки.

В тот же день - 11.04.2014 года, в 17 часов 00 минут, секретарем комиссии ГУП «Базисный склад» - Олисаевой Р. Б. был также нарочно получен конверт с заявкой на участие в Открытом конкурсе от представителя ООО «Росгосстрах» Засеевой В. П., которая была занесена в журнал регистрации под № 2, и выдана соответствующая расписка.

24.04.2014 года, в 10 часов 45 минут, экспресс - доставкой, был получен конверт с заявкой на участие в Открытом конкурсе от ОАО «СОГАЗ», полученный юристом ГУП «Базисный склад» Хачатрян А. А., которым также была в ответ выслана расписка.

30.04.2014года, в соответствии с положением Федерального закона от 18.07.2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия «Базисный склад», иных федеральных законов и нормативно правовых актов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов, и с разработанной и утвержденной Конкурсной документацией № ОК 03/2014 Открытого конкурса на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта, за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд «Базисный склад ВМ», расположенного по адресу: Алагирский район, пгт. Мизур, в 10 часов 00 минут состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, с последующим составлением соответствующего протокола, на котором присутствовал весь состав Конкурсной комиссии. По словам представителя Заказчика, при процедуре всерытия корвертов с заявками на участие в открытом конкурсе присутствовала в том числе Корскова Д. С., -исполнительный директор - руководитель центра страхового открытого акционерного общества «ВСК».

После вскрытия конвертов в 13 часов 00 минут, было произведено рассмотрение заявок и составление соответствующего протокола, где также присутствовала Корскова Д. С. В 14 часов 00 минут, была произведена оценка и сопоставление заявок, с последующим составлением соответствующего протокола, в присутствии Корсковой Д. С.

По мнению представителя ГУП Базисный склад», составление всех трех протоколов было проведено с соблюдением всех правил, разработанных в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Базисный склад», федеральных законов и нормативно правовых актов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов.

По поводу составления протокола оценки и сопоставления, представитель Заказчика Хачатрян А.А. пояснил, что при расчете критерия оценки «показатель рейтинга надёжности» конкурсному предложению ООО «Росгосстрах», было дано 12 балов по причине того, что, согласно разработанной и утвержденной Конкурсной документацией № ОК 03/2014 Открытого конкурса, согласно разделу 2.20 Информационной карты Конкурсной документации следует, что показатель рейтинга надежности оценивается от 0 до 20 балов (при оценки которого также учитывается значение рейтинга, количество и статус «международных/национальных» рейтинговых агентств), исходя из которых следует, что согласно рейтингу Службы кредитных рейтингов «Standard & Poors» Российскому ОАО «Росгосстрах» и его дочерней компании ООО «Росгосстрах» присвоены рейтинги «ВВ-/АА-»; прогноз - «стабильный».

Также, исходя из данных Службы кредитных рейтингов Standard & Poors, ОАО «Росгосстрах» отличается слабыми показателями капитализации, низким кредитным качеством инвестиционного портфеля и низким уровнем финансовой гибкости.

Согласно вышеуказанным данным ОАО «Росгосстрах» было присвоено 12 балов.

В виду вышеизложенного, представитель Заказчика считает жалобу ООО «Росгосстрах» необоснованной.

Выслушав доводы сторон, пояснения представителей Заявителя и Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. 30 апреля 2014 года на Официальном сайте Муниципальное унитарное предприятие «Владикавказские водопроводные сети» разместило извещение №31300743381 о проведении Открытого конкурса на предоставление услуг по охране объектов Муниципального унитарного предприятия "Владикавказские водопроводные сети» с начальной (максимальной) ценой договора – 26 400 000 (двадцать шесть миллионов четыреста тысяч) рублей и Конкурсную документацию по проведению указанного Открытого конкурса, утвержденную 11.12.2013 года заместителем директора МУП «Владикавказские водопроводные сети» (далее – Конкурсная документация).

Согласно Извещению о проведении закупки №31300743381, дата и время окончания подачи заявок (по местному времени) – 21 декабря 2013 года (суббота) в 16 часов 30 минут, а дата и время рассмотрения заявок (по местному времени) – 22 декабря 2013 года (воскресение) в 16 часов 30 минут.

В соответствии с пунктом 20 раздела 2 Информационной карты Конкурсной документации, участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме или в форме электронного документа в запечатанном конверте, в рабочие дни. Принимаются заявки от участников размещения заказа по адресу: 362025,РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. Ак. Шегрена, 74, кабинет ПЭО с обязательной регистрацией в журнале подачи заявок.

Пунктом 6.3.1 раздела 6 Конкурсной документации, в числе прочего установлено, что прием заявок на участие в конкурсе прекращается в момент вскрытия конвертов с такими заявками.

Согласно пункту 6.1.6 Раздела 6 Конкурсной документации «Инструкция участникам размещения заказа», участник размещения заказа должен запечатать заявку в конверт. На конверте указывается наименование открытого конкурса (лота). Если конверт не маркирован в соответствии с вышеуказанными требованиями, уполномоченный орган имеет право не принимать указанный конверт.

В Протоколе №1 вскрытия конвертов на участие в Открытом конкурсе от 22 декабря 2013 года указано, что на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в Открытом конкурсе присутствовали представители участников размещения заказа, которые зарегистрировались в журнале регистрации представителей участников размещения заказа.

Согласно указанному протоколу, до окончания указанного в извещении о проведении Открытого конкурса срока подачи заявок на участие в конкурсе 21.12.2013 года 16 часов 30 минут (время московское) был представлен 1 (один) запечатанный конверт, заявок в форме электронных документов не поступило.

Причем, заявка поступила от ООО ЧОО «Дон» с предложением о цене контракта 26 400 000 рублей, то есть в размере начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении Открытого конкурса.

Согласно Протоколу №2 рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе от 22.12.2013 года, ООО ЧОО «Дон», подавшее единственную заявку, допущено к участию в конкурсе.

Решением Конкурсной комиссии Заказчика Открытый конкурс признан несостоявшимся и Заказчику рекомендовано заключить договор с единственным участником размещения заказа, который подал заявку на участие в открытом конкурсе по цене контракта (договора), предложенной таким участником в заявке на участие в конкурсе.

В предоставленном представителем Заказчика Журнале регистрации заявок на участие в конкурсе имеется 2 записи за период 2012-2013 год, с указанием ФИО лица, предоставившего заявку на участие в конкурсе.

Так, за номером 1 от 11.12.2012 года (14 часов 15 минут) в указанном журнале зарегистрирована заявка, поданная Бетрозовым Аспиком Федоровичем, (паспорт 90 11 №142196, выданном ОУФМС в Промышленном МО г. Владикавказа 08.06.2012 года), номер конверта 1.

За номером 1 от 18.12.2013 года (15 часов 10 минут) в журнале зарегистрирована заявка, поданная также Бетрозовым Аспиком Федоровичем (паспорт 90 11 №142196, выданном ОУФМС в Промышленном МО г. Владикавказа 08.06.2012 года), номер конверта 1.

Как следует из материалов дела, а именно – из учредительных документов ООО ЧОО «Дон» (Протоколы №1 и №2 собрания учредителей ООО ЧОО «Дон», являющегося единственным участником Открытого конкурса), Бетрозов Аспик Федорович является соучредителем ООО ЧОО «Дон» с долей в уставном капитале 52,5%.

Журнал регистрации заявок на участие в конкурсе не содержит записи о поступлении 20.12.2013 года заявки Заявителя.

Между тем, согласно Журналу регистрации входящей корреспонденции Заказчика, за № 6200 от 20 декабря 2013 года зарегистрировано письмо на имя руководителя МУП «Владикавказские водопроводные сети», а Заявителем предоставлена расписка о том, что 20 декабря 2013 года его заявка была принята секретарем – делопроизводителем общего отдела Заказчика Гависовой Элиной за № 6200. Причем, конверт с заявкой Заявителя имеет указание на то, что в нем содержится заявка на участие в Открытом конкурсе без указания наименования и адреса Заявителя. Согласно копии платежного поручения №5 от 21.12.2013 года на сумму 792000 (семьсот девяносто две тысячи) рублей, имеющейся в материалах дела, Заявитель внес указанную сумму в качестве обеспечения заявки на участие в Открытом конкурсе на расчетный счет, указанный в Конкурсной документации.

Учитывая вышеизложенное, а также то, что Заявитель подал заявку в установленный в Конкурсной документации срок, лицу, который обычно занимается приемом корреспонденции Заказчика, а регистрация заявки на участие в конкурсе в журнале регистрации заявок на участие в конкурсе, установленная пунктом 20 Раздела 2 Информационной карты Конкурсной документации, не является обязательством участника размещения заказа, который подает заявку на участие в Открытом конкурсе, Заявитель подал заявку на участие в Открытом конкурсе надлежащим образом.

Однако, в нарушение пункта 20 Раздела 2 Информационной карты Конкурсной документации, заявка Заявителя не была зарегистрирована Заказчиком в Журнале регистрации заявок на участие в конкурсе, и соответственно не рассмотрена Конкурсной комиссией Заказчика, то есть Заказчиком был нарушен порядок приема заявок на участие в Открытом Конкурсе.

2. Согласно пункту 22 Информационной карты Конкурсной документации, вскрытие конвертов с заявками на участие в Открытом конкурсе должно было состояться 22.12.2013 года в 16 часов 30 минут по московскому времени, а представители или участники размещения заказа, пожелавшие присутствовать на заседании конкурсной комиссии при вскрытии конвертов, должны представить документы, подтверждающие полномочия присутствовать на процедуре вскрытия (доверенность, приказ, решение учредителя, копию паспорта и т.д.).

Кроме того, пунктом 6.3.1 раздела 6 Конкурсной документации, в числе прочего установлено, что прием заявок на участие в конкурсе прекращается в момент вскрытия конвертов с такими заявками.

Как следует из предоставленных аудио – и видеоматериалов, 22 декабря 2013 года представителей Заявителя, попытавшихся пройти через проходную Заказчика для участия в процедуре вскрытия конвертов и рассмотрения заявок для участия в Открытом конкурсе, сотрудники охранной фирмы, обслуживающей Заказчика на момент проведения Открытого конкурса, а именно – ООО ЧОО «Дон», по указанию Заказчика не пропустили на территорию Заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

То есть, Заказчик не обеспечил участникам размещения заказа возможность участия на процедуре вскрытия заявок на участие в Открытом конкурсе, также как и возможность подачи заявок на участие в Открытом конкурсе непосредственно до момента вскрытия заявок на участие в Открытом конкурсе, тем самым нарушил порядок организации и проведения торгов, установленный пунктом 22 Информационной карты Конкурсной документации и пунктом 6.3.1 раздела 6 Конкурсной документации.

Не обеспечив участникам размещения заказа возможность участия на процедуре вскрытия заявок на участие в Открытом конкурсе, также как и возможность подачи заявок на участие в Открытом конкурсе, Заказчик устранил конкуренцию при проведении Открытого конкурса и предоставил преимущественные условия для участия в нем участнику размещения заказа, который на момент проведения Открытого конкурса оказывал ему услуги по охране его объектов, то есть ООО ЧОО «Дон», тем самым нарушил требования пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

3. Закупки Муниципального унитарного предприятия "Владикавказские водопроводные сети» регламентируются Положением о закупках товаров, работ, услуг МУП «Владикавказские водопроводные сети» (далее – Положение о закупках Заказчика), утвержденным директором МУП «Владикавказские водопроводные сети» Э.А. Галаовым 20 февраля 2013 года.

В соответствии с пунктом 6.4.17 указанного Положения о закупках, с целью исключения возможности поставщиков вступить в ценовой сговор, протокол оценки и сопоставления заявок на участие в торгах победителя и иных участников торгов, размещается на Официальном сайте и /или сайте предприятия с указанием только регистрационных номеров участников.

Между тем, на Официальном сайте Заказчиком размещены Протокол №1 вскрытия конвертов на участие в Открытом конкурсе от 22 декабря 2013 года и Протокол №2 рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе от 22.12.2013 года, с указанием наименования единственного участника Открытого конкурса - ООО ЧОО «Дон», в нарушение пункта 6.4.17 указанного Положения о закупках Заказчика.

4. Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках, извещение о проведении конкурса или аукциона размещается на официальном сайте в соответствии с [частью 5 статьи 4](consultantplus://offline/ref=F1B05DBAD55FEDE3C628E452058C8E5396A9FB614A0BFC667715B98EA8E864B98F13CDABE5BE1437p0t6O) Закона о закупках не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Однако, в нарушение части 2 статьи 3 Закона о закупках, извещение №31300743381 о проведении Открытого конкурса на предоставление услуг по охране объектов Муниципального унитарного предприятия "Владикавказские водопроводные сети» было размещено Заказчиком на официальном сайте 11 декабря 2013 года, то есть за десять дней до процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в Открытом конкурсе.

Кроме того, в нарушение части 2 статьи 3 Закона о закупках, пунктом 6.4.6 Положения о закупках Заказчика установлено, что срок подачи заявок на участие в торгах составляет не менее десяти календарных дней с даты размещения извещения о проведении торгов на Официальном сайте и/или на сайте Предприятия.

Таким образом, сократив срок подачи заявок на участие в Открытом конкурсе, Заказчик нарушил порядок проведения торгов, установленный частью 2 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 и 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать обоснованной жалобу ООО «ЧОП «Рапира» на действия Муниципального унитарного предприятия «Владикавказские водопроводные сети» при проведении открытого конкурса на оказание услуг охраны объектов Муниципального унитарного предприятия «Владикавказские водопроводные сети» (извещение о проведении открытого конкурса №31300743381).

2. Признать Заказчика - МУП «Владикавказские водопроводные сети» нарушившим порядок организации и проведения торгов, установленный пунктом 22 Информационной карты Конкурсной документации, пунктом 6.3.1 раздела 6 Конкурсной документации, пунктом 20 Раздела 2 Информационной карты Конкурсной документации, пунктом 6.4.17 Положения о закупках, частью 2 статьи 3 Закона о закупках, а также нарушившим требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

3. Выдать Заказчику - МУП «Владикавказские водопроводные сети» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

**Заместитель председателя комиссии А.С. Кудзиева**

**Члены комиссии А.Д. Койбаев**

**М.Э. Бидихова**

**Муниципальное унитарное предприятие**

**«Владикавказские**

**водопроводные сети»**

**362025, РСО-Алания,**

**г. Владикавказ,**

**ул. Шегрена, 74**

**ПРЕДПИСАНИЕ № АМЗ01-01/14**

**о совершении действий, направленных на**

**устранение нарушений порядка организации и проведения торгов**

**10 января 2014 года г. Владикавказ**

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Заместителя председателя комиссии: А.С. Кудзиевой – заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок, членов комиссии:

А.Д. Койбаева – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, М.Э. Бидиховой - ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, (далее – Комиссия),

на основании решения Северо-Осетинского УФАС России от 10 января 2014 года по делу № АМЗ01-01/14, принятого по итогам рассмотрения в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобы ООО «ЧОП «Рапира» (362003, г. Владикавказ, ул. Гастелло, 73) на действия Муниципального унитарного предприятия «Владикавказские водопроводные сети» (362025, РСО-Алания, г. Владикавказ, ул. Шегрена, 74) при проведении открытого конкурса на оказание услуг охраны объектов Муниципального унитарного предприятия «Владикавказские водопроводные сети» (извещение №31300743381) (далее – Открытый конкурс), руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и частью 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику – МУП «Владикавказские водопроводные сети» в трехдневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение порядка организации и проведения торгов при проведении Открытого конкурса, для чего:

1.1. Отменить Протокол №1 вскрытия конвертов на участие в Открытом конкурсе от 22 декабря 2013 года и Протокол №2 рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе (извещение №31300743381).

1.2. Продлить срок подачи заявок на участие в Открытом конкурсе так, чтобы с момента размещения информации о продлении срока подачи заявок на участие в Открытом конкурсе на официальном сайте до дня окончания срока подачи заявок на участие в Открытом конкурсе прошло не менее чем двадцать дней. При этом, поданные ранее заявки на участие в Открытом конкурсе возвращаются участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении действия данных заявок и возможности подать новые заявки.

1.3. Дальнейшую процедуру Открытого конкурса провести в соответствии с действующим законодательством с учетом решения Северо-Осетинского УФАС России по делу №АМЗ01-01/14.

2. Заказчику – МУП «Владикавказские водопроводные сети» в срок **до 30.01.2014** года представить в Северо-Осетинское УФАС России подтверждение исполнения пункта 1 настоящего предписания.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет административную ответственность.

**Заместитель**

**председателя комиссии А.С. Кудзиева**

**Члены Комиссии А.Д. Койбаев**

**М.Э. Бидихова**